



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
ЛЕБЯЖСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

« 03 » июня 2020 г.

№ 7

Заключение
по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении
бюджета муниципального образования Михеевское сельское поселение
Лебяжского района Кировской области за 2019 год

На основании заключенного Соглашения о передаче контрольно-счетной комиссии Лебяжского района полномочий контрольно-счетного органа Михеевского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.03.2012 года Контрольно-счетной комиссией Лебяжского района проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Михеевского сельского поселения за 2019 год. В процессе мероприятия были рассмотрены следующие вопросы:

1. Анализ организации бюджетного процесса поселения;
2. Анализ доходной части бюджета;
3. Анализ расходной части бюджета;
4. Анализ дефицита бюджета;
5. Анализ использования дорожного фонда.
6. Внешняя проверка бюджетной отчетности

В результате внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения Контрольно-счётной комиссией установлено:

Соблюдение бюджетного законодательства
при организации бюджетного процесса

В соответствии с требованиями Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Михеевское сельское поселение Лебяжского района, утвержденного решением Михеевской сельской Думы от 27.04.2018 № 55 (далее – Положение о бюджетном процессе), отчет об исполнении бюджета поселения в Контрольно-счетную комиссию района представлен своевременно (до 15 марта следующего финансового года), совместно с бюджетной отчетностью.

Бюджет муниципального образования Михеевское сельское поселение на 2019 год утвержден решением Михеевской сельской Думы от 07.12.2018 № 88 «О бюджете муниципального образования Михеевское сельское поселение Лебяжского района Кировской области на 2019 год и плановый

период 2020-2021 годов» по доходам в сумме 6 979 123 рубля, расходам в сумме 7 179 123 рубля, с дефицитом 200 000,00 рублей.

С учетом девяти внесенных поправок показатели изменились:

- доходы увеличились на 1 650,776 тыс. руб. (23,6%) и составили 8 629,899 тыс. рублей,

- расходы увеличились на 2 158,453 тыс. руб. (30%) и составили 9 337, 576 тыс. рублей,

- дефицит бюджета увеличился на 507,677 тыс. руб. и составил 707,677 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета за 2019 год по доходам составило 9 098 393 руб., по расходам 8 613 682 руб. с профицитом в сумме 484 710 рублей.

Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по объему бюджетного дефицита, муниципального долга и расходов на его обслуживание, соблюдению верхнего предела муниципального долга, установленного решением о бюджете, в течение 2019 года соблюдались.

Соблюден норматив на содержание органов местного самоуправления, доведенный Постановлением Правительства Кировской области от 27.12.2018 № 635-П в сумме 4 351 тыс. рублей. Исполнение составило 81,5%.

Остатки средств бюджета поселения на конец 2019 года составили 992,388 тыс. руб. и по сравнению с остатками средств на начало года увеличились на 95%.

Анализ исполнения доходной части бюджета

Доходы бюджета муниципального образования Михеевское сельское поселение Лебяжского района Кировской области на 2019 год сформированы за счет налоговых и неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных поступлений.

Исполнение бюджета по доходам за 2019 год составило 9 098 393,02 рубля, или 105,4% к уточненному плану, 130% к первоначально утвержденному показателю и 110% к аналогичному показателю 2018 года.

Собственные доходы бюджета поселения в 2019 году составили 5 326 827 рублей. Первоначальный план по собственным доходам исполнен на 124,9%, уточненный план исполнен на 109,6%. По сравнению с 2018 годом отмечено увеличение собственных доходов на 515 561 руб. или на 10,7%.

Доля собственных доходов в общем объеме доходов бюджета в 2019 году составила 58,5%.

По сравнению с 2018 годом **налоговые доходы** увеличились на 146 956 руб. или на 4% и составили 3 554 241 рубль.

Увеличение произошло по налогу на доходы физических лиц на 264 894 руб. или на 28,6%, по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ на 147 541 руб. или на 13,4%, по единому сельскохозяйственному налогу на 120 170 руб. или на 88%.

Вместе с тем произошло снижение по налогам на имущество в целом на

385 649 руб. или на 30,9%, в том числе: по налогу на имущество физических лиц на 80 748 руб. (на 25,9%), по земельному налогу с организаций на 81 952 руб. (на 20,5%) и по земельному налогу с физических лиц на 222 949 руб. или на 41,5%.

Неналоговые доходы по сравнению с предыдущим годом увеличились на 368 604 руб. или на 26,2% и составили 1 772 586 рублей. Увеличение произошло по всем видам неналоговых доходов. В том числе за счёт доходов от платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 159 860 руб. или на 14,6%, за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 205 745 руб. или на 66,3%.

В 2019 году, также как и в 2018 году, в бюджет поселения не поступали доходы от продажи материальных и нематериальных активов.

По сравнению с 2018 годом увеличился объём **безвозмездных поступлений** на 322 782 руб. или на 9,4%. Безвозмездные поступления составили 3 771 566 рублей при первоначально планируемом объёме 2 713 666 рублей.

Анализ расходной части бюджета

Расходы бюджета поселения в 2019 году исполнены в сумме 8 613 682,43 руб. или на 92,2% к уточнённому плану. По сравнению с 2018 годом расходы бюджета увеличились на 228 024 руб. или на 2,7%.

Первоначально решением Думы расходы бюджета утверждены в размере 7 179 123 рубля.

Анализ по основным наименованиям расходов представлен в таблице:

| Наименование расхода | Утверждено расходов, руб. | | Отклонение (+,-),руб. | Фактически е расходы, руб. | Доля в общем объёме расходов по факту, % |
|---|---------------------------|---------------------|-----------------------|----------------------------|--|
| | первоначаль но | с учетом изменений | | | |
| Общегосударственные вопросы | 4 013 462 | 5 045 405 | +1 031 943 | 4 887 309,13 | 56,7 |
| Национальная оборона | 195 900 | 195 900 | 0,0 | 195 900 | 2,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 15 000 | 15 000 | 0,0 | 14 710 | 0,2 |
| Национальная экономика | 1 042 421 | 1 642 877,33 | +600 456,33 | 1 087 037,83 | 12,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 207 140 | 1 662 571 | +455 431 | 1 654 714,72 | 19,2 |
| Социальная политика | 673 280 | 710 519 | +37 239 | 710 518,28 | 8,2 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 31 920 | 65 304 | +33 384 | 63 492,47 | 0,7 |
| ИТОГО | 7 179 123 | 9 337 576,33 | +2 158 453,33 | 8 613 682,43 | 100 |

Основными направлениями в расходах бюджета поселения по-прежнему в 2019 году были общегосударственные вопросы – 56,7%, жилищно-коммунальное хозяйство - 19,2% и национальная экономика (дорожный фонд) – 12,6%.

Все расходы бюджета поселения в 2019 году планировались в рамках 4 муниципальных программ.

МП «Организация деятельности управления Администрации Михеевского сельского поселения Лебяжского района Кировской области» на 2014-2020 годы исполнена на 97,4%,

МП «Обеспечение безопасности и жизнедеятельности населения Михеевского сельского поселения Лебяжского района Кировской области на 2014-2020 годы» исполнена на 98,1%.

МП «Развитие жилищной, коммунальной инфраструктуры и благоустройства территории Михеевского сельского поселения Лебяжского района Кировской области на 2014-2020 годы» исполнена на 99,5%,

МП «Развитие дорожного хозяйства на территории Михеевского сельского поселения Лебяжского района Кировской области на 2014-2020 годы» исполнена на 66%.

Здесь следует отметить, что причина низкого освоения бюджетных ассигнований (менее 98%) по муниципальным программам в пояснительной записке не отражена.

Постановлением администрации Михеевского сельского поселения от 19.09.2013 № 90 утвержден Порядок использования бюджетных ассигнований из резервного фонда администрации Михеевского сельского поселения Лебяжского района Кировской области. В соответствии с данным Порядком средства фонда направляются на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. В бюджете поселения на 2019 год резервный фонд администрации запланирован в сумме 5000 рублей, в связи с отсутствием потребности бюджетные ассигнования резервного фонда были перенаправлены.

Анализ использования дорожного фонда

В соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Михеевского сельского поселения, утверждённым решением Михеевской сельской Думы от 15.11.2013 № 84 (далее – Порядок от 15.11.2013 №84), дорожный фонд муниципального образования в 2019 году формировался за счет следующих источников: акцизов на нефтепродукты в сумме 1 168,581 тыс. рублей и субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении дорог общего пользования местного значения в сумме 94,985 тыс. рублей, итого на сумму 1 198,113 тыс. рублей.

Кроме того неиспользованный остаток дорожного фонда за 2018 год составил 710,89 тыс. рублей. Общий объем дорожного фонда в 2019 году с

учетом положений Порядка от 15.11.2013 №84 должен составлять 1 879,471 тыс. рублей. Фактически размер дорожного фонда в 2019 году утверждён в объёме 1 633,258 тыс. рублей.

В нарушение требований Бюджетного кодекса, а также требования пункта 6 Порядка от 15.11.2013 № 84 и статьи 12 Положения о бюджетном процессе, в период формирования дорожного фонда Михеевского сельского поселения в 2019 году объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Михеевского сельского поселения был занижен на 246,213 тыс. руб.

Анализ ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета» по разделу 04 «Национальная экономика» показал, что в течение отчетного периода бюджетные ассигнования дорожного фонда освоены в сумме 1 077,419 тыс. рублей, или на 66 % от общего объема целевых средств. Таким образом, переходящий остаток средств дорожного фонда, неиспользованных в 2019 году, с учетом фактического поступления доходов от уплаты акцизов в 2019 году на 01.01.2020 года составил 631,305 тыс. рублей.

Совокупный объём неиспользованных целевых средств дорожного фонда на 01.01.2020 года составил 877,518 тыс. рублей.

Контрольно-счётная комиссия напоминает о необходимости восстановления средств дорожного фонда Михеевского сельского поселения, отвлеченных в 2018 году на цели, не связанные с осуществлением дорожной деятельности, в сумме 246,213 тыс. рублей. Непринятие мер по увеличению ассигнований по дорожному хозяйству является нарушением ст. 12 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Михеевское сельское поселение, утвержденного решением Михеевской сельской Думы № 55 от 27.04.2018 года, Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Михеевского сельского поселения, утверждённым решением Михеевской сельской Думы от 15.11.2013 № 84.

Решением Михеевской сельской Думы от 31.01.2020 года за счет остатка средств на счете в сумме 631 305,39 рублей направлены средства на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда 2020 года.

Дефицит бюджета и источники его финансирования

Размер дефицита бюджета на 2019 год первоначально был запланирован в сумме 200,0 тыс. рублей за счёт привлечения кредитов от кредитных организаций.

Утверждённый размер дефицита бюджета с учетом внесённых изменений составил 707 677,33 рублей, в том числе за счет остатка средств на счетах бюджета в сумме 507 677,33 руб. и привлечением кредита в кредитной организации на сумму 200,0 тыс. рублей.

В соответствии с представленным отчетом об исполнении бюджета поселения за 2019 год бюджет муниципального образования исполнен с профицитом в сумме 484 710,59 рублей.

В соответствии с программой внутренних муниципальных

заимствований бюджета Михеевского сельского поселения на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств муниципального образования в отчетном периоде был получен кредит в АО «Первом Дортрансбанке» в сумме 600,0 тыс. рублей под 10,8%. Одновременно в течении года был погашен кредит в этом же банке в сумме 600,0 тыс. руб., полученный в 2018 году.

Таким образом, объём муниципального долга Михеевского сельского поселения на 01.01.2020 года составил 600 тыс. рублей. Размер муниципального долга соответствует ограничениям, установленным п. 5 ст. 107 БК РФ, и составляет 11,3% предельно допустимого объема.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2019 году составили 63,492 тыс. рублей. Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга соответствует требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса РФ.

Предельный объем дефицита бюджета, установленный ст. 92.1 БК РФ в 2019 году соблюден.

Внешняя проверка бюджетной отчетности

Бюджетная отчетность сформирована в соответствии с «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной, месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

1. Согласно п.7 Инструкции №191н, бюджетная отчетность составляется на основе данных главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации.

Сверкой остатков и оборотов по счетам бухгалтерского учета Главной книги с ф.0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – ф. 0503130 либо «Баланс») расхождений не установлено.

2. Для обеспечения достоверности данных годовой отчетности в соответствии с распоряжением главы администрации Михеевского сельского поселения от 10.11.2019 года № 51 проведена инвентаризация имущества и обязательств Михеевского сельского поселения, по результатам которой расхождений не установлено.

В результате проверки материалов инвентаризации выявлены следующие нарушения и недостатки:

- в нарушение требований п. 6 приказа Минфина России от 31.12.2016 N 259н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Обесценение активов" в актах о результатах инвентаризации отсутствует информация о наличии (отсутствии) признаков обесценения активов»;

- в двух инвентаризационных описях отсутствует заключение комиссии;
- отсутствуют материалы инвентаризации забалансовых счетов;
- отсутствует выписка из Реестра муниципального имущества о наличии имущества казны.

3. Проверкой обеспечения внутренней согласованности соответствующих форм отчетности (соблюдение контрольных соотношений) выявлено отклонение фактически начисленных расходов (форма 0503121) и кассовых расходов (форма 0503127) по КОСГУ 225 на сумму 119 018 рублей.

Данное расхождение обусловлено тем, что при проведении ремонта дороги в п. Окунево стоимость проведенного ремонта была отнесена на увеличение балансовой стоимости основного средства – дороги, что является нарушением пункта 19 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Основные средства", где определено, что изменение балансовой стоимости объекта основных средств после его признания в бухгалтерском учете возможно только в следующих случаях: достройки, дооборудования, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения, модернизации, частичной ликвидации (разукомплектации), замещения (частичной замены в рамках капитального ремонта в целях реконструкции, технического перевооружения, модернизации) объекта или его составной части, а также переоценки объектов основных средств.

4. В 2019 году Михеевским поселением были произведены расходы на приобретение неисключительных прав на программное обеспечение - право использования «СБИС ЭО – Базовый, бюджет» и права использования аккаунта sbis.ru в течение 1 года в общей сумме 4,5 тыс. рублей со сроком пользования с 28.06.2019 до 27.06.2020 года.

В нарушение части 1 ст.10 Федерального закона № 402-ФЗ и п. 333 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений", утвержденного приказом Минфина России от 01.12.2010 N 157н приобретенные права пользования на программные продукты не были отражены на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» по стоимости, определяемой исходя из размера вознаграждения, установленного в договоре, что привело к искажению показателей годовой бюджетной отчетности за 2019 год по стр. 010 Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах ф. 0503130 и по стр. 490 ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» на сумму 4500 рублей.

5. По результатам проверки контрольно-счетной комиссии эффективности использования муниципального имущества в Михеевском

сельском поселении Лебяжского района Кировской области в 2017-2018 годах не были отражены в бухгалтерском учете 3 земельных участка (43:15:460701:707; 43:15:440801:489; 43:15:460701:705) общей площадью 1353210 кв. м. кадастровой стоимостью 2 205 733 рубля, а также в бухгалтерском учёте 2 объекта недвижимости (здание администрации п. Окунево и здание кухни-интерната с. Вотское) отражены одновременно по двум счетам учёта: по сч. 1.101.12 и сч. 1.108.51, завышение нефинансовых активов составило 332,095 тыс. руб. по балансовой стоимости.

Не смотря на то, что все выявленные факты являются событиями прошлых отчетных периодов, **устранение нарушений по учету имущества проведено с нарушением требований Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Учетная политика, оценочные значения и ошибки"**, утвержденного приказом Минфина от 30.12.2017 № 274н, так как корректировки в учете отражены текущим финансовым годом, что повлекло искажение как показателей бюджетной отчетности на начало года, так и оборотов за год. Форма 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» в бюджетной отчетности за 2019 год не предоставлялась.

По состоянию на 01.01.2019 года **кредиторская задолженность** составляла 588,898 тыс. руб., на 01.01.2020 года составила 1 448,1 тыс. руб., в том числе по налогам и страховым взносам 115,1 тыс. руб., по заработной плате 22,4 тыс. руб., за поставленные товары (работы, услуги) 1 059,1 тыс. рублей. Кредиторская задолженность к уровню прошлого года увеличилась в 2 раза, это задолженность за выполненные работы по ППМИ за счет областных средств. Просроченной кредиторской задолженности нет.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 года составляла 695,147 тыс. руб., в том числе просроченная 304,566 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2020 года составила 6 951,536 тыс. руб., в том числе просроченная 347,438 тыс. рублей. Большой рост дебиторской задолженности к уровню прошлого года обусловлен с введением Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Аренда" и «Доходы» с отражением сумм начисленных доходов на весь период действия.

Выводы

1. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности показали, что отдельные показатели бюджетной отчетности являются недостоверными.

2. Повторно выявлены нарушения требований приказа Минфина РФ от 13.06.1995 №49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» при проведении годовой инвентаризации активов и обязательств.

3. Установлены нарушения Федерального закона № 402-ФЗ «О

бухгалтерском учете», Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета от 01.12.2010 № 157н, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

4. Отмечается недостаточное качество составления пояснительной записки – не в полном объеме раскрываются факты хозяйственной деятельности субъекта отчетности.

5. Выявлены нарушения при планировании дорожного фонда Михеевского сельского поселения в 2019 году, а именно направление доходов, формирующих его, на цели не связанные с дорожной деятельностью, повлекли занижение ассигнований на финансирование дорожного хозяйства на 246,213 тыс. рублей.

Между тем, выявленные в ходе внешней проверки нарушения по составлению бюджетной отчетности не повлияли на достоверность кассового исполнения бюджета по доходам в сумме 9 098 393,02 рублей, расходам – 8 613 682,43 рублей с профицитом 484 710,59 рублей.

Предложения

1. Обеспечить проведение сплошной инвентаризации имущества, финансовых активов и обязательств в соответствии с Приказом Минфина РФ от 13.06.1995 №49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».

2. Обеспечить ведение бухгалтерского учета в учреждении в соответствии с требованиями действующего законодательства и положениями учетной политики.

3. Отразить на забалансовом счете бухгалтерского учета приобретенные права пользования на программные продукты в соответствии со сроками их использования.

Отчёт об исполнении бюджета Михеевского сельского поселения за 2019 год может быть утвержден Михеевской сельской Думой.

Информацию о принятых мерах представить в Контрольно-счетную комиссию Лебяжского района в срок до 20 июня 2020 года.

Председатель
контрольно-счетной комиссии
Лебяжского района

О. Н. Плотникова