



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**  
**ЛЕБЯЖСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

« 18 » июня 2020 г.

№ 9

**Заключение**  
**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении**  
**бюджета муниципального образования Лажское сельское поселение**  
**Лебяжского района Кировской области за 2019 год**

На основании заключенного Соглашения о передаче контрольно-счетной комиссии Лебяжского района полномочий контрольно-счетного органа Лажского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 21.03.2012 года контрольно-счетной комиссией Лебяжского района проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Лажского сельского поселения за 2019 год. В процессе мероприятия были рассмотрены следующие вопросы:

1. Анализ организации бюджетного процесса поселения;
2. Анализ доходной части бюджета;
3. Анализ расходной части бюджета;
4. Анализ использования дорожного фонда;
5. Анализ дефицита бюджета;
6. Внешняя проверка бюджетной отчетности.

В результате внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения Контрольно-счётной комиссией установлено:

**Соблюдение бюджетного законодательства**  
**при организации бюджетного процесса**

В соответствии с требованиями Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Лажское сельское поселение Лебяжского района, утвержденного решением Лажской сельской Думы от 20.08.2014 № 93 (далее – Положение о бюджетном процессе), отчет об исполнении бюджета поселения в Контрольно-счетную комиссию района представлен своевременно 13.03.2020 года (по Положению - до 15 марта следующего финансового года), совместно с бюджетной отчетностью.

Бюджет муниципального образования Лажское сельское поселение на 2019 год утвержден решением Лажской сельской Думы от 14.12.2018 № 361 «О бюджете муниципального образования Лажское сельское поселение Лебяжского района Кировской области на 2019 год и плановый период 2020-

2021 годов» в первоначальной редакции по доходам в сумме 6 525 716 рублей, расходам в сумме 6 525 716 рублей, с дефицитом 0,00 рублей.

С учетом десяти внесенных поправок показатели изменились:

- доходы увеличились на 1 342,103 тыс. руб. (20,6%) и составили 7 867,819 тыс. рублей,

- расходы увеличились на 1 517,481 тыс. руб. (23,3%) и составили 8 043,197 тыс. рублей,

- дефицит бюджета увеличился на 175,378 тыс. руб. и составил 175,378 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета за 2019 год по доходам составило 7 953 105 руб., по расходам 7 527 661 руб. с профицитом в сумме 425 444 рубля.

Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по объему бюджетного дефицита, в течение 2019 года соблюдались.

Соблюден норматив на содержание органов местного самоуправления, доведенный Постановлением Правительства Кировской области от 27.12.2018 № 635-П в сумме 2 628,0 тыс. рублей. Исполнение составило 97%.

Остатки средств бюджета сельского поселения на конец 2019 года составили 600,822 тыс. рублей и по сравнению с остатками средств на начало года увеличились более чем в 3 раза.

### **Анализ исполнения доходной части бюджета**

Доходы бюджета Лажского сельского поселения сформированы за счет налоговых и неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных поступлений.

Исполнение бюджета по доходам за 2019 год составило 7 953 105,09 рублей, или 101,1% к уточненному плану, 121,9% - к первоначально утвержденному показателю и 122,5% - к аналогичному показателю 2018 года.

**Собственные доходы** бюджета поселения в 2019 году составили 2 149 086 рублей. Первоначальный план по собственным доходам исполнен на 125,5%, уточненный план исполнен на 104,1%. По сравнению с 2018 годом отмечено увеличение собственных доходов на 85 969 руб. или на 4,2%.

Доля собственных доходов в общем объеме доходов бюджета в 2019 году составила 27%.

По сравнению с 2018 годом **налоговые доходы** увеличились на 177 211 руб. или на 13,4% и составили 1 495 591 рублей.

Увеличение произошло по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ на 110 956,5 руб. или на 14,7%, по налогам на имущество в целом на 20 526 руб. или на 7,9%, в том числе: по налогу на имущество физических лиц на 990 руб. (на 2,2%), по земельному налогу с организаций на 9 998 руб. (на 7,1%), по земельному налогу с физических лиц на 9 539 руб. (на 12,6%). Кроме этого в 2019 году поступления по единому сельскохозяйственному налогу составили 73 958 рублей (в 2018 году – 37

рублей).

В то же время по налогу на доходы с физических лиц произошло снижение на 28 193 руб. или на 9,3%.

**Неналоговые доходы** по сравнению с предыдущим годом уменьшились на 91 242 руб. или на 12,2% и составили 653 495 рублей. Уменьшение произошло за счет средств самообложения граждан в сумме 112 200 руб. на основании проведенного местного референдума в 2018 году, а также за счет за счёт доходов от платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 4 542 руб. или на 0,8%. При этом по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности произошло увеличение на 25 500 руб. или на 33%.

По объёму **безвозмездных поступлений** по сравнению с прошлым годом отмечается увеличение финансирования на 1 375 290 руб. или на 31%. Безвозмездные поступления составили 5 804 019 рублей при первоначально планируемом объёме 4 812 756 рублей. Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходов в 2019 году составил 73%. В общем объёме безвозмездных поступлений 17% занимают дотации, 22% - субсидии, 3,4% - субвенции, 54% - иные межбюджетные трансферты и 3% - прочие безвозмездные поступления.

### Анализ расходной части бюджета

Расходы бюджета поселения в 2019 году исполнены в сумме 7 527 661,04 руб. или на 93,6% к уточнённому плану. Первоначально решением Думы расходы бюджета утверждены в размере 6 525 716 рублей.

Анализ по основным наименованиям расходов представлен в таблице:

Наименование расхода	Утверждено расходов, руб.		Отклонение (+,-),руб.	Фактически исполненные расходы, руб.	Доля в общем объёме расходов по факту, %
	первоначально	с учетом изменений			
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>2 385 371</b>	<b>3 193 912,07</b>	<b>+ 808 541,07</b>	<b>3 059 586,75</b>	<b>40,6</b>
Национальная оборона	195 900	195 900	0,0	195 900	2,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 001 000	1 028 000	+ 27 000	1 028 000	13,7
<b>Национальная экономика</b>	<b>1 719 828</b>	<b>1 876 010,34</b>	<b>+ 156 182,34</b>	<b>1 495 064,56</b>	<b>19,9</b>
Жилищно-коммунальное хозяйство	782 273	1 304 672	+ 522 399	1 304 406,80	17,3
Социальная политика	441 344	444 702,93	+ 3 358,93	444 702,93	5,9
<b>ИТОГО</b>	<b>6 525 716</b>	<b>8 043 197,34</b>	<b>+1 517 481,34</b>	<b>7 527 661,04</b>	<b>100</b>

По сравнению с 2018 годом расходы бюджета увеличились на 1 043 792,76 руб. или на 16,1%.

Основными направлениями в расходах бюджета поселения в 2019 году явились общегосударственные вопросы - 40,6 % и национальная экономика (дорожное хозяйство) – 19,9 %.

Все расходы бюджета поселения в 2019 году планировались в рамках 4 муниципальных программ.

МП «Организация деятельности администрации Лажского сельского поселения Лебяжского района на 2018-2022 годы» исполнена на 96,7%.

МП «Обеспечение безопасности и жизнедеятельности населения Лажского сельского поселения Лебяжского района на 2018-2022 годы» исполнена на 99,9%.

МП «Развитие жилищной, коммунальной инфраструктуры и благоустройства на территории Лажского сельского поселения Лебяжского района на 2018-2022 годы» исполнена на 99,98%.

МП «Развитие дорожного хозяйства на территории Лажского сельского поселения Лебяжского района на 2018-2022 годы» исполнена на 79,46%.

*Причина низкого освоения средств по МП «Развитие дорожного хозяйства» в пояснительной записке не отражена.*

### **Анализ использования резервного фонда**

Постановлением администрации Лажского сельского поселения от 12.05.2015 № 35 утвержден Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Лажского сельского поселения. В соответствии с данным Порядком средства фонда направляются на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. В 2019 году средства резервного фонда планировались в бюджете поселения в сумме 1000 рублей, но фактически не израсходованы в связи с отсутствием потребности.

### **Анализ использования дорожного фонда**

В соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Лажского сельского поселения, утверждённым решением Лажской сельской Думы от 21.10.2013 № 64, дорожный фонд муниципального образования в 2019 году формировался за счет:

- акцизов на нефтепродукты в сумме 795,813 тыс. рублей
  - МБТ на реализацию ППМИ в сумме 998,299 тыс. руб.;
- Всего на сумму 1 794,112 тыс. рублей.

Кроме того неиспользованный остаток дорожного фонда за 2018 год составил 225,094 тыс. рублей. Общий объем дорожного фонда в 2019 году с учетом положений Порядка и Положения о бюджетном процессе в Лажском сельском поселении **должен составлять 2 019,206 тыс. рублей.** Фактически

размер дорожного фонда на 2019 год утверждён в объёме **1 854,99** тыс. рублей.

***В нарушение требований Бюджетного кодекса, а также требования пункта 5 Порядка от 21.10.2013 № 64 и статьи 12 Положения о бюджетном процессе, в период формирования дорожного фонда Лажского сельского поселения в 2019 году объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Лажского сельского поселения был занижен на 164,216 тыс. рублей.***

Анализ ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета» по разделу 04 «Национальная экономика» показал, что в течение отчетного периода бюджетные ассигнования дорожного фонда освоены в сумме 992,103 тыс. рублей, или на 79,5 % от общего объема целевых средств. Таким образом, переходящий остаток средств дорожного фонда, неиспользованных в 2019 году, с учетом фактического поступления доходов от уплаты акцизов в 2019 году на 01.01.2020 года составил 451,386 тыс. рублей.

**Совокупный объём неиспользованных целевых средств дорожного фонда на 01.01.2020 года составил 1 394 тыс. рублей.**

Контрольно-счётная комиссия напоминает о необходимости восстановления средств дорожного фонда Лажского сельского поселения, отвлеченных в 2014-2019 годах на цели, не связанные с осуществлением дорожной деятельности, в сумме 1 394 тыс. рублей.

Непринятие мер по увеличению ассигнований по дорожному хозяйству является нарушением ст. 12 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Лажское сельское поселение, утвержденного решением Лажской сельской Думы № 93 от 20.08.2014 года и пункта 5 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Лажского сельского поселения, утвержденного решением Лажской сельской Думы от 21.10.2013 № 64.

Решением Лажской сельской Думы от 11.02.2020 года за счет остатка средств на счете в сумме 451 386,31рублей направлены средства на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда 2020 года.

### **Дефицит бюджета и источники его финансирования.**

Размер дефицита бюджета на 2019 год первоначально был запланирован в сумме 0,00 рублей. Утвержденный размер дефицита бюджета с учетом внесённых изменений составил 175 378,34 рублей в пределах суммы остатка средств на счетах бюджета.

Фактически бюджет поселения исполнен с профицитом в размере 425 444,05 рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета являлись остатки средств на счетах бюджета. Кредиты в 2019 году не привлекались

### **Внешняя проверка бюджетной отчетности.**

Бюджетная отчетность сформирована в соответствии с «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной, месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

1. Согласно п.7 Инструкции №191н, бюджетная отчетность составляется на основе данных главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации.

Сверкой остатков и оборотов по счетам бухгалтерского учета Главной книги установлены расхождения с формой бюджетной отчетности 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – «Баланс»):

Счет учета	Наименование счета	По данным главной книги (руб.)	По данным формы 0503130 (руб.)	Расхождение (руб./%)
205 00	Расчеты по доходам	Дт 74435831,24 Кт 24919,54	Дт 74508737,47 Кт 164136,10	72906,23 139216,56
401 30	Финансовый результат прошлых отчетных периодов	Кт 26189492,13	Кт 26123181,80	66310,33

В ходе проверки на основании данных ф. 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» установлено, что расхождение с Главной книгой по счету 205 «Расчеты по доходам» - это расхождение на сумму задолженности по налогам и сборам администратора доходов бюджета – Управления федеральной налоговой службы.

Следует отметить, что в соответствии со ст. 264.2 Бюджетного кодекса РФ Главные администраторы бюджетных средств составляют бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

**В нарушение требований данной статьи БК РФ данные бюджетной отчетности, предоставленные в Контрольно-счетную комиссию для проверки муниципальным образованием Лажское сельское поселение, не подтверждены в полном объеме отчетностью главного администратора доходов бюджета (не представлены документы, подтверждающие задолженность по налоговым доходам, таможенным платежам и страховым взносам на обязательное социальное страхование).**

2. На основании распоряжения главы администрации Лажского сельского поселения от 08.10.2019 года № 57 проведена инвентаризация

имущества и финансовых обязательств. По результатам инвентаризации в сельском поселении расхождений не установлено.

В результате проверки материалов инвентаризации выявлены следующие недостатки:

- в нарушение требований п. 6 приказа Минфина России от 31.12.2016 N 259н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Обесценение активов" в актах о результатах инвентаризации отсутствует информация о наличии (отсутствии) признаков обесценения активов»;

- по счету 303 «Расчеты по платежам в бюджеты» сумма задолженности, отраженная в инвентаризационной описи не соответствует показателям справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, предоставленной Межрайонной ИФНС России №12 по Кировской области по состоянию на 30.09.2019 года.

3. Проверкой обеспечения внутренней согласованности соответствующих форм отчетности (соблюдение контрольных соотношений) выявлено отклонение фактически начисленных расходов (форма 0503121) и кассовых расходов (форма 0503127) по КОСГУ 223 на сумму 23906,48 рублей, по КОСГУ 225 на сумму 177,27 рублей.

Занижение фактических расходов по КОСГУ 223 объясняется тем, что в течении 2019 года приобретение топливных дров по договору поставки осуществлялось по КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» и по состоянию на 01.01.2020 года имеется неиспользуемый остаток дров на счете 105 «Материальные запасы».

В соответствии с Письмом Министерства финансов Российской Федерации от 6 августа 2019 г. N 02-08-05/59038 расходы по оплате договоров на приобретение горюче-смазочных материалов, в том числе твердого топлива для обеспечения функционирования топливных систем, подлежат отражению по подстатье 343 "Увеличение стоимости горюче-смазочных материалов" КОСГУ.

**Таким образом, в нарушение требований Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 ноября 2017 г. N 209н, Лажским сельским поселением в 2019 году неправильно отражались расходы на приобретение твердого топлива.**

4. В 2019 году Лажским поселением были произведены расходы на приобретение неисключительных прав на программное обеспечение - право использования «СБИС ЭО – Базовый, бюджет» и права использования аккаунта sbis.ru в течение 1 года в общей сумме 4,0 тыс. рублей со сроком пользования с 01.07.2019 до 30.06.2020 года.

В нарушение части 1 ст.10 Федерального закона № 402-ФЗ и п. 333 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов

местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений", утвержденного приказом Минфина России от 01.12.2010 N 157н приобретенные права пользования на программные продукты не были отражены на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» по стоимости, определяемой исходя из размера вознаграждения, установленного в договоре, что привело к искажению показателей годовой бюджетной отчетности за 2019 год по стр. 010 Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах ф. 0503130 и по стр. 490 ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» на сумму 4000 рублей.

По состоянию на 01.01.2019 года **кредиторская задолженность** составляла 1 699,1 тыс. руб., на 01.01.2020 года составила 821,7 тыс. руб., в том числе по налогам и страховым взносам 89,9 тыс. руб., по заработной плате 31,32 тыс. руб., за поставленные товары (работы, услуги) 567,7 тыс. рублей. Кредиторская задолженность к уровню прошлого года сократилась на 51,6%. Просроченной кредиторской задолженности нет.

**Дебиторская задолженность** по состоянию на 01.01.2019 года составляла 79,95 тыс. руб., в том числе просроченная 69,23 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2020 года составила 74,5 тыс. руб., в том числе просроченная 72,9 тыс. рублей. Сокращение дебиторской задолженности к уровню прошлого года составило 6,8%.

## **Выводы**

1. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности показали, что отдельные показатели бюджетной отчетности являются недостоверными.

Отмечено, что данные бюджетной отчетности, предоставленные в Контрольно-счетную комиссию для проверки, не подтверждены в полном объеме отчетностью главного администратора доходов бюджета.

2. Выявлены замечания при проведении годовой инвентаризации активов и обязательств.

3. Выявлены нарушения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 29 ноября 2017 г. N 209н по применению КОСГУ.

4. Установлены нарушения Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета от 01.12.2010 № 157н, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

5. Отмечается низкое качество составления пояснительной записки – не в полном объеме раскрываются факты хозяйственной деятельности субъекта отчетности.

6. Выявлены нарушения при планировании дорожного фонда Лажского сельского поселения в 2019 году, а именно направление доходов,



формирующих его, на цели не связанные с дорожной деятельностью, повлекли занижение ассигнований на финансирование дорожного хозяйства на 164,216 тыс. рублей.

Между тем, выявленные в ходе внешней проверки нарушения по составлению бюджетной отчетности не повлияли на достоверность кассового исполнения бюджета по доходам в сумме 7 953 105,09 рублей, расходам – 7 527 661,04 рублей с профицитом в сумме 425 444,05 рублей.

### **Предложения**

1. Обеспечить ведение бухгалтерского (бюджетного) учета в соответствии с Инструкцией № 157н от 01.12.2010 и приказом Минфина от 29 ноября 2017 г. N 209н.

2. Отообразить на забалансовом счете бухгалтерского учета приобретенные права пользования на программные продукты в соответствии со сроками их использования.

3. При проведении инвентаризации имущества, финансовых активов и обязательств учесть замечания, указанные в заключении.

Отчёт об исполнении бюджета Лажского сельского поселения за 2019 год может быть утвержден Лажской сельской Думой.

Информацию о принятых мерах и достигнутых результатах представить в контрольно-счетную комиссию района в срок до 29 июня 2020 года с приложением подтверждающих документов.

Председатель  
Контрольно-счетной комиссии  
Лебяжского района

О. Н. Плотникова