



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**  
**ЛЕБЯЖСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

« 25 » апреля 2016 г.

№ 10

**Заключение**  
**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Лебяжский муниципальный район Кировской области за 2015 год**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Положения и требования БК РФ, Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Лебяжский муниципальный район Кировской области (далее - Положение о бюджетном процессе), п. 3 р.1, п. 2 р.2 Плана работы контрольно-счетной комиссии Лебяжского района (далее-КСК), утвержденного распоряжением председателя КСК от 25.12.2015 № 15-пр.

**2. Цель контрольного мероприятия:**

- соблюдение бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса;
- установление полноты и достоверности предоставленной бюджетной отчетности, а также документов и материалов, представленных в составе проекта решения отчета об исполнении бюджета муниципального образования;
- установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решением представительного органа муниципального образования;
- оценка эффективности и результативности использования в отчетном году бюджетных средств и муниципального имущества;
- подготовка заключения.

**3. Объекты контроля:**

1. Лебяжская районная Дума
2. Администрация Лебяжского района
3. Управление образования
4. Управление сельского хозяйства
5. Управление по культуре, физкультуре и делам молодежи
6. Финансовое управление администрации Лебяжского района

**4. Проверяемый период деятельности:** 2015 год  
**5. Сроки проведения контрольного мероприятия** до 29 апреля 2016 года.

**6. Основные результаты проверки:**

**6.1. Внешняя проверка бюджетной отчетности.**

Бюджетная отчетность сформирована в соответствии с «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной, месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция №191 н).

Результаты внешней проверки свидетельствуют о достоверности основных показателей отчетности об исполнении бюджета за 2015 год.

**6.2. Оценка соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса и исполнении бюджета.**

В соответствии со ст.215.1 Бюджетный кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ), Положением о бюджетном процессе исполнение бюджета района обеспечивается администрацией района и организуется финансовым управлением на основе единства кассы и подведомственности расходов в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета муниципального района и кассовым планом.

В 2015 году действовало Положение о бюджетном процессе, утвержденное решением Лебяжской районной Думы от 01.11.2013 №222 в соответствии со ст.9 БК РФ и ст.21 Устава муниципального образования Лебяжский муниципальный район Кировской области.

Бюджет муниципального образования Лебяжский муниципальный район Кировской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утвержден решением Лебяжской районной Думы от 12.12.2014 года № 281, что соответствует ст.187 БК РФ (до начала очередного финансового года). В соответствии со ст.184.1 БК РФ в решении Думы о бюджете района содержатся основные характеристики бюджета по общим объемам доходов, расходов и дефицита, что соответствует приложениям к решению Думы.

Первоначальный бюджет района на 2015 год утвержден по доходам в сумме 143 456 208 рублей и расходам в сумме 143 856 208 рублей с дефицитом 400 000 рублей. В течение года в бюджет района было внесено 9 поправок. В результате бюджет района по доходам составил 155 821 707 рублей, по расходам - 162 366 823 рубля с дефицитом 6 545 116 рублей.

Годовой отчет об исполнении бюджета Лебяжского муниципального района Кировской области за 2015 год администрацией Лебяжского района представлен в КСК для подготовки заключения на него в установленный срок.

**Наименования приложений к проекту решения об исполнении бюджета под номерами 2,5,6 не в полной мере соответствуют ч. 2 ст. 42 Положения о бюджетном процессе.**

### **6.3. Анализ исполнения доходной части бюджета.**

Доходы бюджета муниципального образования Лебяжский муниципальный район на 2015 год сформированы за счет налоговых и неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных поступлений.

Бюджет района за 2015 год по доходам исполнен в сумме 155 129 443 рубля, или на 99,6%, в том числе:

- по собственным доходам - в сумме 26 373 209 рублей, или 99,5 % к утвержденному плану;

- по безвозмездным поступлениям от других бюджетов - в сумме 128 756 234 рубля, или 99,6%.

Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходов в 2015 году составил 83,0%, более 47% в общем объеме безвозмездных поступлений - субвенции.

Собственные доходы местного бюджета по сравнению с 2014 годом увеличились на 580061 рубль, или на 2,2%.

К первоначально утвержденному бюджету фактический рост поступления доходов составил 11673235 рублей, или 8,1%.

Доходная часть бюджета не выполнена по таким доходным источникам, как:

- налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, ... в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса - выполнение составило 36,6%;

- субсидии бюджетам муниципальных районов на обеспечение жильем молодых семей - выполнение составило 61,3%;

- субвенции бюджетам муниципальных районов на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования - выполнение составило 50,4%.

В течение года значительная корректировка в сторону увеличения произведена:

- по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ - на 607494 рубля, или на 28,9%;

- по государственной пошлине - на 279395 рублей, или на 153,5%;

- по доходам от использования имущества, находящего в государственной и муниципальной собственности - на 535746 рублей, или на 33,1%;

- по штрафам, санкциям, возмещению ущерба - на 177049 рублей, или на 843,1%.

В сторону уменьшения корректировка произведена по следующим доходам (более 5%):

- по налогам на имущество - на 123491 рубль, или на 12,3%;
- по доходам от продажи материальных и нематериальных активов - на 64245 рублей, или на 53,5%.

Такая **корректировка свидетельствует о некачественном планировании первоначальных доходов бюджета.**

По сравнению с предыдущим годом значительно возросли доходы по налогу на доходы физических лиц - на 9,3%, от продажи материальных и нематериальных активов – на 348,3%, по государственной пошлине - на 40,0%, но снизились доходы по налогу на имущество организаций - на 12,9%, доходы от продажи материальных и нематериальных активов - на 85,6% и штрафы, санкции, возмещение ущерба- на 26,1%.

Среди безвозмездных поступлений по сравнению с прошлым годом отмечается снижение финансирования практически по всем видам поступлений.

**Между приложением № 1 к годовому отчету и данными бюджетной отчетности выявлено следующее расхождение:**

КБК	Данные бюджетной отчетности, руб.	Данные годового отчета по факту, руб.	Расхождение, руб.
00011109045050000120	100632,0	69018,0*	31614,0

\* техническая ошибка при подсчете, на общий объем дохода не повлияло.

В связи с выявленным расхождением процент выполнения плана подлежит пересчету.

#### **6.4. Анализ расходной части бюджета.**

Фактическое исполнение расходной части бюджета 2015 года составило 158 462 153 рубль, или 97,6 % к уточненному плану и 110,2 % к первоначальному. Анализ по основным наименованиям расходов представлен в таблице:

Наименование расхода	Утверждено расходов, руб.		Отклонение (+,-),руб.	Фактические расходы, руб.	Доля в общем объеме расходов по факту, %
	первоначально	с учетом изменений			
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>23459634</b>	<b>25117471</b>	<b>+1657837</b>	<b>25031287</b>	<b>15,8</b>
Национальная оборона	470200	453600	-16600	453600	0,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	900000	966637	+66637	966637	0,6

<b>Национальная экономика</b>	<b>19283310</b>	<b>24367915</b>	<b>+5084605</b>	<b>22140127</b>	<b>14,0</b>
Жилищно-коммунальное хозяйство	-	614258	+614258	613374	0,4
<b>Образование</b>	<b>66408683</b>	<b>75204897</b>	<b>+8796214</b>	<b>74964217</b>	<b>47,3</b>
Культура, кинематография	13077930	13624660	+546730	13424165	8,4
Социальная политика	13733801	14720615	+986814	14369792	9,1
Физкультура и спорт	211700	156399	-55301	156394	0,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	150000	474622	+324622	310122	0,2
Межбюджетные трансферты общего характера	6160950	6665749	+504799	6032439	3,8
<b>ИТОГО</b>	<b>143856208</b>	<b>162366823</b>	<b>+18510615</b>	<b>158462153</b>	<b>100</b>

Основными направлениями в расходах бюджета поселения в 2015 году были образование – 47,3%, общегосударственные вопросы – 15,8% и национальная экономика - 44,8%.

Расходы местного бюджета по сравнению с 2014 годом сократились на 9 451 598 рублей, или на 5,6%.

В общем объеме расходов бюджета района расходы на реализацию 11 муниципальных программ в 2015 году составили 156 097 256 рублей, или 98,5%.

Самое низкое освоение средств составило по муниципальной программе «Повышение эффективности реализации молодежной политики и организация отдыха и оздоровления детей и молодежи в Лебяжском районе на 2014-2017 годы» - 64,9%, т.е. из запланированных 969609 рублей освоено только 629661 рубль. Причина в том, что не в полном объеме предоставлены социальные выплаты 2 молодым семьям на приобретение жилых помещений, т.к. они не полностью оформили документы (для подборки жилого помещения и оформления документов им отводится 9 месяцев).

**В ходе проверки установлено несоответствие наименования вышеуказанной муниципальной программы между следующими документами и постановлением администрации Лебяжского района от 19.09.2013 № 355:**

- в пояснительной записке к годовому отчету - «Повышение эффективности реализации молодежной политики в Лебяжском районе на 2014-2017 годы»;

- в бюджетной отчетности - «Повышение эффективности реализации молодежной политики и организации отдыха детей и молодежи в Лебяжском районе на 2014-2017 годы»;

- в приложениях № 3 и № 6 к годовому отчету - «Повышение эффективности реализации молодежной политики и организация отдыха и оздоровление детей и молодежи в Лебяжском районе на 2014-2017 годы».

В целом освоение средств по всем муниципальным программам

составило 97,6%.

По непрограммным мероприятиям осуществлялись расходы на содержание представительного органа и КСК.

Постановлением администрации Лебяжского района от 11.04.2013 № 134 утвержден Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Лебяжского района.

Резервный фонд администрации Лебяжского района на 2015 год в первоначально утвержденном бюджете планировался в сумме 200 000,0 рублей. В связи с отсутствием потребности средства резервного фонда в 2015 году не расходовались.

#### **6.5. Дефицит бюджета и источники его финансирования.**

Объем дефицита бюджета района на 2015 год первоначально был запланирован в сумме 400 000,0 рублей. С учетом вносимых в течение года изменений в бюджет дефицит утвержден в сумме 6 545 116 рублей. Фактическое исполнение составило 3 332 710 рублей.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, привлечение и погашение кредитов кредитных организаций и бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Фактически в 2015 году был получен кредит кредитной организации в сумме 6000000 рублей и кредит из областного бюджета 4350000 рублей. Погашение кредита кредитной организации составило 4500000 рублей, в т.ч. погашен остаток кредита кредитной организации, полученного в 2014 году, в сумме 2500000 рублей, а погашение бюджетного кредита - 2000000 рублей.

Муниципальный долг района на 01.01.2016 года составляет 6350000 рублей.

#### **6.6. Оценка организации внутреннего муниципального финансового контроля в Лебяжском районе.**

Постановлением администрации Лебяжского района от 29.12.2014 № 630 финансовое управление администрации Лебяжского района наделено полномочиями на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля. Также данным постановлением утвержден Порядок проведения внутреннего муниципального финансового контроля, которым устанавливаются основания и порядок осуществления уполномоченным органом полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю, а также порядок проведения проверок годового отчета об исполнении бюджетов муниципального района.

Анализ данного Порядка показал, что в п. 1.1 имеется ссылка на **орган местного самоуправления, наделенный администрацией Лебяжского района** Кировской области полномочиями на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля. Однако администрация района, сама

являясь органом местного самоуправления, не может наделять какими-либо полномочиями другие органы местного самоуправления, т.к. это не предусмотрено действующим законодательством. Вместе с тем, финансовое управление, на которое возложены вышеуказанные полномочия, не является органом местного самоуправления.

Следует отметить, что **предусмотренный ч.4 ст.157 БК РФ анализ осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита должностным лицом администрации района в 2015 году не проведен.** На это уже указывалось в предыдущем заключении при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета района за 2014 год.

Постановлением администрации Лебяжского района **принят Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита от 23.12.2014 № 598** в целях обеспечения осуществления бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Администрации Михеевского, Ветошкинского и Лажского сельских поселений решениями своих представительных органов в 2015 году передали полномочия по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля администрации Лебяжского района. Соответственно решением Лебяжской районной Думы от 14.08.2015 № 349 переданные от вышеуказанных поселений полномочия приняты и возложены на администрацию Лебяжского района.

Также решением Лебяжской районной Думы от 14.08.2015 № 348 утвержден Порядок заключения соглашений между органами местного самоуправления муниципального образования Лебяжский муниципальный район Кировской области и органами местного самоуправления городского и сельских поселений Лебяжского района о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения. Соответствующая форма соглашения утверждена решением районной Думы от 14.08.2015 № 349.

## **7. Выводы.**

7.1. Результаты внешней проверки свидетельствуют о достоверности основных показателей отчетности об исполнении бюджета за 2015 год.

7.2. Отмечается некачественное планирование первоначальных доходов бюджета.

7.3. Установлено несоответствие наименования одной из утвержденных муниципальных программ в документах и постановлении администрации Лебяжского района от 19.09.2013 № 355.

7.4. По Порядку проведения внутреннего муниципального финансового контроля, утвержденному постановлением администрации Лебяжского района от 29.12.2014 № 630, установлено несоответствие законодательству.

7.5. В 2015 году должностным лицом администрации района не проведен предусмотренный ч.4 ст.157 БК РФ анализ осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

7.6. Наименования приложений к проекту решения об исполнении бюджета под номерами 2,5,6 не в полной мере соответствуют ч. 2 ст. 42 Положения о бюджетном процессе.

7.7. Между приложением по доходам к годовому отчету и данными бюджетной отчетности выявлено расхождение.

## **8. Предложения.**

8.1. Финансовому управлению повысить качество планирования поступлений доходов в бюджет.

8.2. Ответственному работнику администрации Лебяжского района в 2016 году провести анализ осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

8.3. В Порядок проведения внутреннего муниципального финансового контроля, утвержденный постановлением администрации Лебяжского района от 29.12.2014 № 630, внести соответствующие изменения.

8.4. В составе годового отчета об исполнении бюджета района наименование приложений привести в соответствие Положению о бюджетном процессе; устранить техническую ошибку в приложении по доходам; в пояснительной записке, в приложениях по расходам указать верное наименование муниципальных программ.

Представленный отчет об исполнении бюджета муниципального образования Лебяжский муниципальный район Кировской области за 2015 год соответствует действующему законодательству и может быть принят к рассмотрению Лебяжской районной Думой.

Председатель  
контрольно-счетной комиссии

О.И. Панкова