



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
ЛЕБЯЖСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

« 26 » апреля 2019 г.

№ 9

Заключение
по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении
бюджета муниципального образования Лебяжский муниципальный
район Кировской области за 2018 год

Представленный отчет об исполнении бюджета муниципального образования Лебяжский муниципальный район за 2018 год отвечает требованиям бюджетного законодательства по форме, содержанию, перечню и составу необходимых информации.

Финансовым управлением администрации Лебяжского района отчет об исполнении бюджета муниципального района представлен в срок, установленный Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Лебяжский муниципальный район, утвержденным решением Лебяжской районной Думы от 01.11.2013 г. № 222.

Заключение на отчет «Об исполнении бюджета Лебяжского муниципального района за 2018 год» подготовлено по результатам внешних проверок и анализа годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС). Бюджетная отчетность ГАБС предоставлена в контрольно-счетную комиссию с нарушением срока – 02.04.2019 года.

Оценка соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса и исполнении бюджета.

Бюджет Лебяжского муниципального района на 2018 год утвержден решением Лебяжской районной Думы от 08.12.2017 № 138 по доходам 144 963,157 тыс. рублей, расходам 146 963,157 тыс. рублей с дефицитом 2 000,0 тыс. рублей.

С учетом восьми внесенных поправок показатели изменились:

- доходы увеличились на 13 842,997 тыс. рублей (9,5%) и составили 158 806,154 тыс. рублей,
- расходы увеличились на 14 279,785 тыс. рублей (9,7%) и составили 161 242,942 тыс. рублей,
- дефицит бюджета увеличился на 436,788 тыс. рублей и составил 2 436,788 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета за 2018 год по доходам составило

158 082,202 тыс. рублей, по расходам 158 022,266 тыс. рублей с профицитом в сумме 59,936 тыс. рублей.

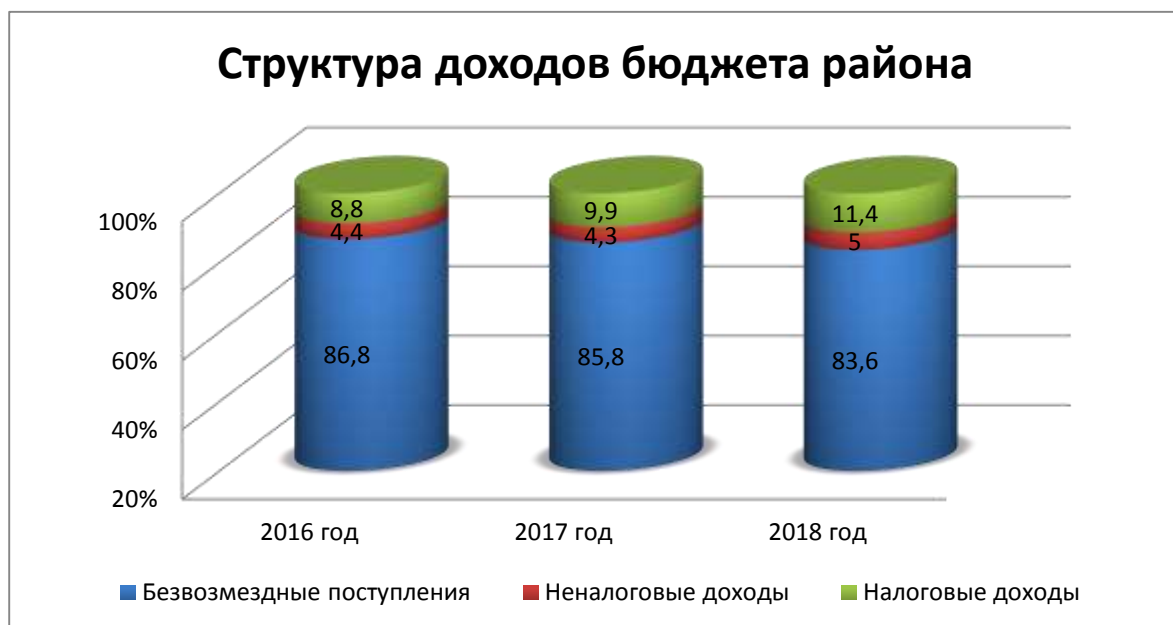
Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по объему бюджетного дефицита, муниципального долга и расходов на его обслуживание, соблюдению верхнего предела муниципального долга, установленного решением о бюджете, в течение 2018 года соблюдались.

Соблюден норматив на содержание органов местного самоуправления, доведенный Постановлением Правительства Кировской области от 29.12.2017 № 180-П в сумме 20 096 тыс. рублей. Исполнение составило 94,6%, экономия сложилась в сумме 1 000 тыс. рублей.

Остатки средств бюджета муниципального района на конец 2018 года составили 825,6 тыс. рублей и по сравнению с остатками средств на начало года увеличились на 63,4%.

Анализ исполнения доходной части бюджета.

Доходы бюджета муниципального образования Лебяжский муниципальный район на 2018 год сформированы за счет налоговых и неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных поступлений.



Исполнение бюджета по доходам за 2018 год составило 158 082 202 рубля, или 99,5 % к уточненному плану и 109% к первоначально утвержденному. В течении 2018 года прогноз поступления доходов бюджета района был увеличен на 9,5% (на 13 842,997 тыс. рублей) по сравнению с первоначально утвержденным объемом за счет увеличения налоговых доходов на 938,116 тыс. рублей (на 5,5%) и безвозмездных поступлений на 12 963,7 тыс. рублей (на 10,8%), а также за счёт уменьшения неналоговых доходов на 58,825 тыс. рублей (на 0,75%).

В 2018 году отмечено небольшое увеличение в общем объеме доходов бюджета доли собственных доходов с 14,2% в 2017 году до 16,4% в 2018 году. Соответственно, доля безвозмездных поступлений снизилась с 85,8% в 2017 году до 83,6% в 2018 году.

В общей сумме доходов бюджета района налоговые и неналоговые доходы составили 25 868 660 рублей или 16,4%.

Собственные доходы местного бюджета по сравнению с 2017 годом увеличились на 534 375 рублей, или на 2,1%.

Структура собственных доходов:

Налог на доходы физических лиц	31,4%
Налоги на товары (работы, услуги)	12,5%
Налоги на совокупный доход	20,5%
Налоги на имущество	3,8%
Государственная пошлина	1,3%
Доходы от использования имущества	6,9%
Платежи при пользовании природными ресурсами	0,2%
Доходы от оказания платных услуг (работ)	21,8%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,9%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,7%

Исполнение **налоговых доходов** за 2017-2018 годы характеризуется следующими данными:

Наименование показателя	План на 2018 год тыс. руб.	Факт за 2017 год	Исполнено за 2018 год,		В % к плану	Отклонения 2018/2017	
			Сумма Тыс. руб.	Уд. Вес в %		Гр. 4 – гр.3	гр. 7/гр. 3 *100 %
1	2	3	4	5	6	7	8
Налоговые доходы всего, в том числе:	17921,9	17686,6	17999,2	100	100,4	312,6	1,77
Налог на доходы физических лиц	8139,9	7559,5	8135,5	45,2	99,9	576	7,6
Акцизы на нефтепродукты	3184,6	2959,6	3226,6	17,9	101,3	267	9,0
Налоги на совокупный доход	5276,7	5956,3	5313,0	29,5	100,7	-643,3	-10,8
Налоги на имущество	994,9	934,0	995,5	5,6	100,1	61,5	6,6
Государственная пошлина	325,8	277,2	328,6	1,8	100,8	51,4	18,5

В 2018 году наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов составили: 45,2% - налог на доходы физических лиц и 29,5% - налоги на совокупный доход.

Налоговые доходы за 2018 год поступили в бюджет района в сумме 17 999,2 тыс. рублей, что на 312,6 тыс. рублей (на 1,77%) выше по сравнению с 2017 годом.

Увеличение налоговых доходов к уровню 2017 года произошло по следующим источникам:

- по налогу на доходы физических лиц на 576 тыс. руб. или 7,6%. Рост обусловлен за счёт открытия 7 новых организаций на территории района, повышением заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы и увеличением ФОТ по отдельным предприятиям района;

- по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты на 267 тыс. руб. или 9% к уровню прошлого года в связи с увеличением нормативов отчислений акцизов на нефтепродукты;

- по налогу на имущество организаций на 61,5 тыс. руб. или на 6,6% в связи с поступлением недоимки за 2017 год;

- государственной пошлины на 51,4 тыс. руб. или на 18,5% в результате увеличения количества рассматриваемых дел в судах общей юрисдикции, мировыми судьями, а также количества совершаемых нотариальных действий.

В тоже время в 2018 году к уровню 2017 года произошло снижение по налогам на совокупный доход на 643,3 тыс. руб. или на 10,8%, в том числе:

- по налогу, взимаемому в связи с применением упрощённой системы налогообложения на 213,66 тыс. руб. или на 6,2% в связи со снижением налогооблагаемой базы;

- по единому налогу на вменённый доход на 324,5 тыс. руб. или на 14,4% в связи с предоставлением налогового вычета на каждую единицу новой ККТ, с прекращением деятельности МУП «Лебяжская автоколонна»;

- по единому сельскохозяйственному налогу на 104,9 тыс. руб. или на 40,8% в связи с уменьшением налогооблагаемой базы индивидуальных предпринимателей;

- по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения на 160 руб. или на 6,4%.

Поступление **неналоговых доходов** в 2018 году составило 7 869,4 тыс. руб. или 101,5% к уточнённым плановым назначениям. По сравнению с 2017 годом отмечается увеличение неналоговых доходов на 221,7 тыс. руб. или на 2,9%.

В 2018 году 71,5% неналоговых доходов формировались за счет доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства.

Исполнение неналоговых доходов за 2017-2018 годы характеризуется следующими данными:

Наименование показателя	План на 2018 год тыс. руб.	Факт за 2017 год	Исполнено за 2018 год,		В % к плану	Отклонения 2018/2017	
			Сумма Тыс. руб.	Уд. Вес в %		Гр. 4 – гр.3	гр. 7/гр. 3 *100%
1	2	3	4	5	6	7	8
Неналоговые доходы всего, в том числе:	7749,4	7647,7	7869,4	100,0	101,5	221,7	2,9
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	1776,9	1776,5	1786,2	23,2	100,5	9,7	0,5
платежи при пользовании природными ресурсами	45,2	95,7	45,2	1,3	100	-50,5	-52,8
доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	5545,3	5497,8	5627,8	71,9	101,5	130	2,4
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	238,6	163,5	238,6	2,1	100	75,1	45,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	143,4	114,2	171,6	1,5	119,7	57,4	50,3

Положительная динамика неналоговых поступлений в бюджет муниципального района за 2018 год к уровню 2017 года сложилась по следующим видам неналоговых поступлений:

- доходы от арендной платы за земельные участки увеличились на 70,6 тыс. руб. или на 8,8% в результате дополнительного заключения договоров, увеличением арендуемой площади;

- доходы от продажи имущества и земельных участков увеличились на 75,0 тыс. руб. или на 45,9% за счёт роста потребности в приобретении имущества;

- доходы от платных услуг (работ) и компенсации затрат государства увеличились на 130,0 тыс. рублей или на 2,7% в связи с увеличением размера платы за содержание детей в детских дошкольных учреждениях;

- прочие поступления от использования имущества увеличились на 0,349 тыс. руб. или на 0,3% за счёт поступления платы за найм жилья по вновь приобретённым квартирам для детей-сирот;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба увеличились на 57,4 тыс. руб. или на 50,3%.

Снижение неналоговых доходов по сравнению с предыдущим годом отмечается по следующим видам поступлений:

- по доходам от сдачи в аренду имущества на 61,1 тыс. руб. или на 7,2% в связи с расторжением договоров аренды в течение года;

- по платежам при пользовании природными ресурсами на 50,5 тыс. руб. или на 52,8%.

В 2018 году **безвозмездных поступлений** в бюджет района поступило 132 213 542 рубля или 83,6% объема доходов бюджета района.

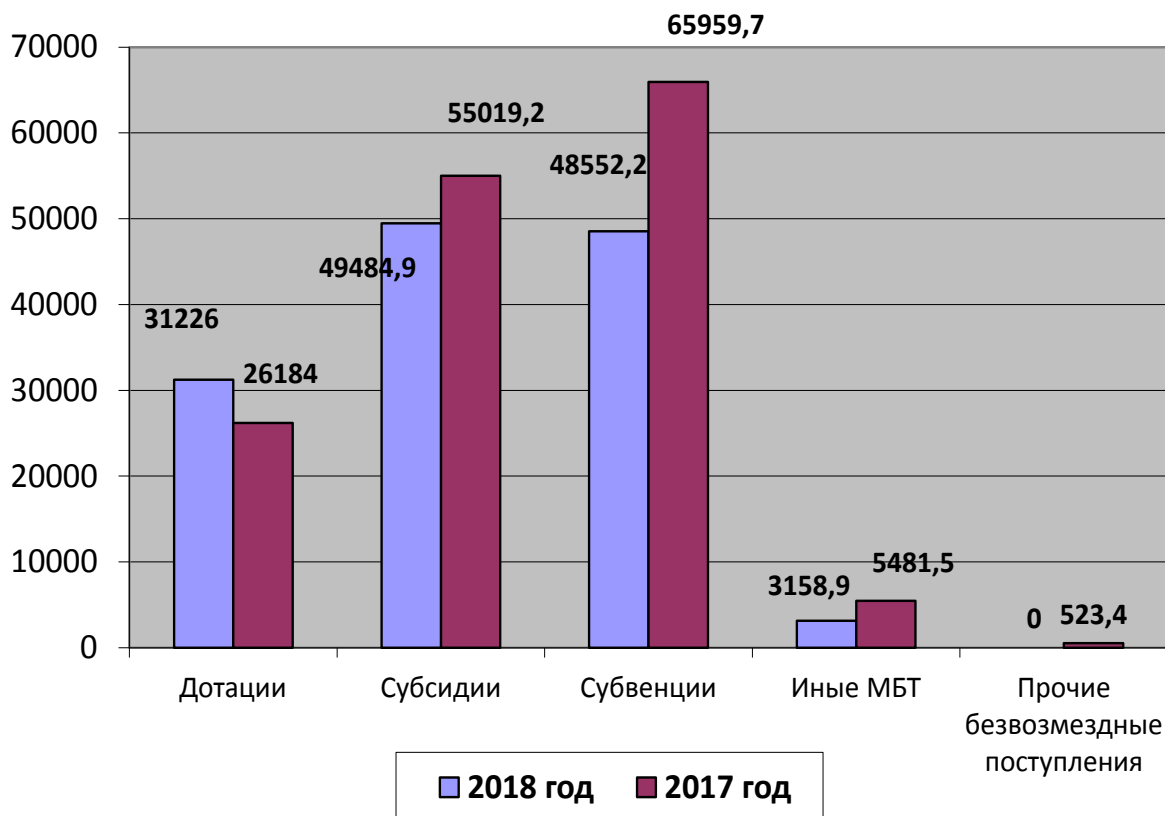
По сравнению с 2017 годом объём безвозмездных поступлений сократился на 20 901 327 рублей или на 13,65%.

Исполнение безвозмездных поступлений за 2017 и 2018 год характеризуется данными, приведенными в следующей таблице:

Наименование показателя	План на 2018 год тыс. руб.	Факт за 2017 год	Исполнено за 2018 год,		В % к плану	Отклонения 2018/2017	
			Сумма Тys. руб.	Уд. Вес в %		Гр. 4 – гр.3	гр. 7/гр. 3 *100%
1	2	3	4	5	6	7	8
Безвозмездные поступления всего, в том числе:	133134,9	153114,9	132213,5	100,0	99,3	-20901,4	-13,65
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ:							
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ:	133134,9	152644,4	132422,0	100,1	99,5	-20222,4	-13,25
Дотации	31226	26184	31226	23,6	100	5042	19,26
Субсидии	50166,1	55019,2	49484,9	37,4	98,6	-5534,3	-10,06
Субвенции	48583,9	65959,7	48552,2	36,7	99,9	-17407,5	-26,4
Иные МБТ	3158,9	5481,5	3158,9	2,4	100	-2322,6	-42,4
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0	148	0			-148	
Прочие безвозмездные поступления	0	375,4	0			-375,4	
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0	-52,9	-212,4	-0,1		-159,5	
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0	0	3,9	0		3,9	

Снижение по сравнению с предыдущим годом произошло по субвенциям на 17407,5 тыс. руб. или на 26,4%, субсидиям на 5534,3 тыс. руб. или на 10,06% и иным межбюджетным трансфертам на 2322,6 тыс. руб. или на 42,4%. В то же время объём поступивших дотаций увеличился на 5042 тыс. руб. или на 19,26%.

Анализ безвозмездных поступлений за 2017 - 2018 годы



По состоянию на 1 января 2019 года недоимка в муниципальный район по налоговым и неналоговым платежам выразилась в сумме 216,1 тыс. рублей. По сравнению с предыдущим годом объём недоимки незначительно сократился на 3,9 тыс. руб. или на 1,8%. Наибольший удельный вес в структуре недоимки по налоговым доходам занимает недоимка по налогам со специальными налоговыми режимами (ЕНВД и УСНО) – 83%.

По неналоговым доходам задолженность в бюджет муниципального образования по состоянию на 01.01.2019 года составила 67,0 тыс. рублей, из них: по арендной плате за землю 31,4 тыс. руб., основной должник – МУП «Лебяжская автоколонна» в сумме 29,5 тыс. рублей; по аренде имущества – 11,5 тыс. рублей; по доходам за найм жилых помещений детьми-сиротами по договорам социального найма в сумме 11,6 тыс. рублей.

В целях сокращения задолженности по налоговым и неналоговым платежам в течении года осуществлялись следующие мероприятия: проведение межведомственной комиссии по обеспечению поступления доходов, направление писем с предупреждением о добровольном погашении задолженности, проведение претензионной исковой работы по арендным платежам.

В пояснительной записке неверно указана сума недоимки в бюджет муниципального района по состоянию на 01.01.2019 года.

Анализ расходной части бюджета.

Расходная часть бюджета района за 2018 год исполнена в объеме 158 022 266 рублей или на 98% к уточненным бюджетным назначениям.

Анализ расходов бюджета района за 2017 и 2018 год в разрезе отраслевой структуры расходов представлен в таблице:

Наименование показателя	План на 2018 год тыс. руб.	Факт за 2017 год	Исполнено за 2018 год,		В % к плану	Отклонения 2018/2017	
			Сумма Тыс. руб.	Уд. Вес в %		Гр. 4 – гр.3	гр. 7/гр. 3 *100%
1	2	3	4	5	6	7	8
ВСЕГО РАСХОДОВ:	161242,9	178757,4	158022,3	100	98	-20735,1	-11,6
Общегосударственные вопросы	24336,4	22887,2	24084,8	15,2	99	1197,6	5,2
Национальная оборона	620,9	496,4	620,9	0,4	100	124,5	25,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	965,8	960	963,1	0,6	99,7	3,1	0,3
Национальная экономика	30072,3	35310,4	29222,6	18,5	97,2	-6087,8	-17,2
Жилищно- коммунальное хозяйство	569,3	1118,9	569,3	0,4	100	-549,6	-49,1
Образование	59312,6	75227,3	58116,9	36,8	98	-17110,4	-22,7
Культура, кинематография	20810,4	19904,8	20000,2	12,6	96,1	95,4	0,5
Социальная политика	16155,2	14729,4	16074,8	10,2	99,5	1345,4	9,1
Физическая культура и спорт	21,7	36,3	21,7	0	100	-14,6	-40,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	641,1	507	610,8	0,4	95,3	103,8	20,5
Межбюджетные трансферты общего характера	7737,2	7579,7	7737,2	4,9	100	157,5	2,1

В структуре расходов бюджета Лебяжского муниципального района наибольший удельный вес занимают расходы на образование – 36,8%, национальная экономика – 18,5% и общегосударственные вопросы – 15,2%.

Общая сумма расходов бюджета муниципального района в 2018 году сократилась по сравнению с 2017 годом на 20 735,1 тыс. рублей или на 11,6%.

Наибольшее сокращение расходов произошло по разделу «Образование» (на 17110,4 тыс. руб. или 22,7%) в связи с реорганизацией МКОУ СОШ пгт Лебяжье в областную собственность с 01.01.2018 года.

Кроме этого в 2018 году по сравнению с 2017 годом сократились расходы:

- по разделу «Национальная экономика» на 6087,8 тыс. руб. или на 17,2% по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» на мероприятия по

поддержке сельскохозяйственного производства;

- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 549,6 тыс. руб. или на 49,1% на мероприятия по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к работе в осенне-зимний период.

- по разделу «Физическая культура и спорт» на 14,6 тыс. руб. или на 40,2%.

С ростом к уровню 2017 года профинансированы расходы по разделам: «Общегосударственные вопросы» на 1197,6 тыс. руб. или на 5,2%; «Социальная политика» на 1345,4 тыс. руб. или на 9,1%; «Культура, кинематография» на 95,4 тыс. руб. или на 0,5%; «Национальная оборона» на 124,5 тыс. руб. или на 25,1%; «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 103,8 тыс. руб. или на 20,5%; «Межбюджетные трансферты общего характера» на 157,5 тыс. руб. или на 2,1%.

Не в полном объеме освоены ассигнования по четырём разделам бюджетной классификации из одиннадцати (освоение менее 99%) на общую сумму 3220,6 тыс. рублей.

Анализ остатков неиспользованных средств в разрезе главных распорядителей бюджетных средств показал, что наибольший процент не освоения сложился:

- по управлению культуры, физкультуры и делам молодёжи, плановые ассигнования освоены на 96,5% (остаток 865 тыс. рублей);

- по управлению образования администрации Лебяжского района плановые ассигнования освоены на 98,2% (остаток 1216,5 тыс. рублей);

- по администрации Лебяжского района плановые ассигнования освоены на 97,9% (остаток 1106,9 тыс. рублей);

- по финансовому управлению администрации Лебяжского района плановые ассигнования освоены на 99,8% (остаток 32,3 тыс. руб.);

- по Лебяжской районной Думе освоение плановых ассигнований составляет 100%.

Исполнение бюджета Лебяжского района в 2018 году осуществлялось в рамках 12 муниципальных программ, общий объем финансирования которых, в соответствии с уточненными бюджетными ассигнованиями, составил 160 707,2 тыс. руб. или 99,7% общего объема расходов бюджета.

Наибольший объем финансирования в сумме 142 336,2 тыс. руб. или 88,6% общих расходов по всем программам, утвержден по четырём муниципальным программам: «Развитие образования Лебяжского района на 2018-2021 годы – 67 325,6 тыс. руб. или 42% объема расходов бюджета района; «Развитие транспортной системы Лебяжского района на 2018-2021 годы – 23 128,0 тыс. руб. или 14% объема расходов бюджета района; «Развитие культуры и туризма Лебяжского района на 2018-2021 годы – 23 813,0 тыс. руб. или 15% объема расходов бюджета района, «Развитие муниципального управления Лебяжского района на 2018-2021 годы» – 28 069,5 тыс. руб. или 17,4% объема расходов бюджета района.

За 2018 год исполнение расходов бюджета по программам составило

157 486,6 тыс. руб. или 98% уточненных годовых бюджетных назначений. Самое низкое освоение средств составило по муниципальной программе «Управление муниципальным имуществом муниципального образования Лебяжский муниципальный район Кировской области на 2018-2021 годы» - 92%, сумма неосвоенных средств составила 59,6 тыс. рублей. Наибольшая сумма неосвоенных средств осталась по МП «Развитие образования Лебяжского района на 2014-2019 годы» – 1208,7 тыс. рублей. Основная причина неполного освоения – это отсутствие денежных средств на едином счете муниципального района.

По непрограммным мероприятиям осуществлялись расходы на содержание Контрольно-счётной комиссии Лебяжского района.

Анализ выполнения плановых заданий по предоставлению муниципальных услуг.

В 2018 году муниципальные задания по 4 муниципальным услугам установлены 2 главным распорядителям бюджетных средств.

Муниципальные задания по всем предоставленным муниципальным услугам в разрезе субъектов бюджетного планирования выполнены.

Плановое задание перевыполнено по муниципальным услугам - реализация дополнительных общеразвивающих программ в области музыкального, хореографического искусства на 2,7%.

Анализ использования резервного фонда

Постановлением администрации Лебяжского района от 11.04.2013 № 134 утвержден Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Лебяжского района.

Резервный фонд администрации Лебяжского района на 2018 год в первоначально утвержденном бюджете планировался в сумме 300 000,0 рублей.

Постановлением администрации Лебяжского района от 08.06.2018 № 253 «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда», а также решением Лебяжской районной Думы от 29.06.2018 №183 были выделены средства в виде иных межбюджетных трансфертов Лебяжскому городскому поселению для проведения аварийно-восстановительных работ и возмещения расходов в сумме 31 735 рублей. На основании отчёта о расходовании иных МБТ выделенные средства израсходованы в полном объёме на ремонт и восстановление работоспособности электросетевого оборудования.

В связи с отсутствием потребности в остальных средствах резервного фонда, решениями Лебяжской районной Думы от 09.11.2018 №215 и от 14.12.2018 №223 бюджетные ассигнования резервного фонда в сумме 268,265 тыс. руб. были перераспределены на выплату заработной платы учреждениям Лебяжского РУО по муниципальной программе «Развитие образования Лебяжского района».

Анализ использования дорожного фонда

В соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Лебяжского района, утвержденным решением Лебяжской районной Думы от 01.11.2013 № 225 (с изменениями), дорожный фонд муниципального образования в 2018 году формировался за счет следующих источников:

- акцизов на нефтепродукты 3184,615 тыс. рублей,
 - субсидии на осуществление дорожной деятельности 19 307,26 тыс. рублей.
- Всего на сумму **22 491,875 тыс. рублей.**

Кроме того, совокупный объем неиспользованных целевых средств дорожного фонда на 01.01.2018 года составлял **3 752,2 тыс. руб.**, в том числе неиспользованный остаток дорожного фонда за 2017 год **197,8 тыс. рублей.** В 2018 году направлено на увеличение ассигнований дорожного фонда за счёт остатка прошлых лет 436,788 тыс. рублей. Таким образом, бюджетом на 2018 год объём дорожного фонда утверждён в размере 22 928,663 тыс. рублей.

Анализ ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по разделу 04 «Национальная экономика» показал, что в течение отчетного периода бюджетные ассигнования дорожного фонда освоены в сумме **22 112,132 тыс. рублей**, или на 96,4 % от общего объема целевых средств, в том числе за счёт не поступившей субсидии из областного бюджета в сумме 680,309 тыс. рублей, при этом фактическое поступление акцизов составило 3 226,574 тыс. руб., что составляет 101,3% к плановым назначениям. Таким образом, неиспользованный остаток ассигнований дорожного фонда за 2018 год с учётом положений Порядка (без учёта не поступившей субсидии из областного бюджета в сумме 680,309 тыс. рублей) на 01.01.2019 года составил **178,181 тыс. рублей.**

Совокупный объём неиспользованных целевых средств дорожного фонда на **01.01.2019 года составил 3 493,6 тыс. рублей.**

Решением Лебяжской районной Думы от 22.02.2019 № 163 за счёт остатка средств на счёте в сумме 200,0 тыс. руб. направлены средства на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда 2019 года.

Сбалансированность бюджета района, муниципальный долг

Первоначально бюджет Лебяжского района на 2018 год утвержден с дефицитом в размере 2 000 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета после внесенных в течение года поправок объем дефицита был изменен и утвержден в объеме 2 436,788 тыс. рублей. Увеличение размера дефицита бюджета связано с распределением остатков средств предыдущего года.

В соответствии с представленным отчетом об исполнении бюджета района за 2018 год, бюджет муниципального образования исполнен с профицитом в сумме 59,936 тыс. рублей.

В 2018 году источником финансирования дефицита бюджета являлись остатки средств на счетах бюджета и кредиты, полученные от кредитной организации.

В соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований бюджета Лебяжского района в связи с недостаточностью собственных средств, на покрытие бюджетного дефицита в отчетном периоде были привлечены заемные средства в ПАО «Сбербанк России» в сумме 4000 тыс. рублей, по которому в 2018 году произведена оплата основного долга в сумме 600 тыс. руб. и первом акционерном коммерческом дорожно-строительном банке в сумме 4000 тыс. рублей. Одновременно, в течение года погашены кредиты: ПАО «Сбербанк России» в сумме 4000 тыс. рублей и первом акционерном коммерческом дорожно-строительном банке в сумме 2 400 тыс. рублей, полученные в 2017 году.

По договору с министерством финансов Кировской области от 22.12.2015 года № 15 произведена полная оплата бюджетного кредита в сумме 739,6 тыс. рублей.

Таким образом, объем муниципального долга Лебяжского района увеличился за год на 3,6% или на 260,4 тыс. рублей и на 01.01.2019 года составил 7 400 тыс. рублей - задолженность по коммерческим кредитам. Вся задолженность является текущей, просроченной задолженности нет.

Размер муниципального долга соответствует ограничениям, установленным п. 3 ст. 107 БК РФ, и составляет 57% предельно допустимого объема.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2018 году составили 610,8 тыс. руб., что на 20,5 % выше по сравнению с предыдущим годом. Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга соответствует требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса РФ.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В целях установления законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности Контрольно-счетной комиссией проведена проверка бюджетной отчетности ГАБС:

- Администрация Лебяжского района;
- Лебяжская районная Дума;
- Финансовое управление администрации Лебяжского района;
- Управление образования администрации Лебяжского района (РУО);
- Управление по культуре, физкультуре и делам молодежи администрации Лебяжского района (УКФДМ).

Во всех ГАБС внешняя проверка бюджетной отчетности проведена камерально.

В ходе анализа бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и сводной отчетности об исполнении бюджета за 2018 год, предусмотренной Инструкцией Минфина России (Приказ Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ»), установлено следующее:

Управление образовании администрации Лебяжского района

1. Согласно п.7 Инструкции №191н, бюджетная отчетность составляется на основе данных главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации.

Сверкой остатков и оборотов по счетам бухгалтерского учета Главной книги установлено расхождение по счету 401.00 «Финансовый результат экономического субъекта» (62071075,93 руб.) с показателями формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – ф.0503130 или Баланс)» (62090275,93 руб.), расхождение составляет 19200 рублей.

2. Повторно выявлены нарушения Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и приказа Минфина от 13.06.1995 №49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» (далее – Инструкция №49) в части проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств. Так **в результате проверки документов по инвентаризации выявлены следующие нарушения указанных документов:**

- в приказах по учреждениям указывается проведение инвентаризации лишь основных средств и товарно-материальных ценностей, не указано основание проведения инвентаризации, (т. е. ссылка на федеральный закон либо приказ Минфина), а также отсутствует информация: по состоянию на какую дату проводится инвентаризация;
- во многих инвентаризационных описях по имуществу отсутствуют подписи членов комиссии;
- перед составлением годовой бухгалтерской отчетности не проведена инвентаризация обязательств.

Кроме этого, в связи с реорганизацией муниципальных школ Лебяжского района (МКОУ СОШ с. Ветошкино, МКОУ ООШ п. Окунево, МКОУ ООШ д. Индыгойка, МКОУ ООШ д. Елизарово) в форме присоединения к муниципальному казенному общеобразовательному учреждению средняя общеобразовательная школа с. Лаж Лебяжского района Кировской области постановлениями администрации Лебяжского района от 30.07.2018 №№ 334, 335, 336, 337 было определено организовать и провести инвентаризацию материальных ценностей и финансовых обязательств, находящихся на балансе учреждений, прекращающих деятельность в результате присоединения. **Однако в приказах о проведении инвентаризации руководителями учреждений было указано на проведение инвентаризации лишь основных средств, что фактически и было сделано. Данные факты указывает на неисполнение управлением образования нормативных правовых актов администрации Лебяжского района.**

В результате нарушений правил проведения инвентаризации в

отчётности РУО выявлен факт неправомерного списания невостребованной кредиторской задолженности на сумму 38 000 рублей, а именно: без письменного обоснования и приказа (распоряжения) руководителя о списании данного обязательства с отнесением на увеличение доходов. В материалах инвентаризации информация о данном обязательстве отсутствует. Данные факты свидетельствуют о недостаточном уровне внутреннего финансового контроля, осуществляемого, в том числе посредством проведения инвентаризации расчетов, в ходе которой должны быть установлены правильность и обоснованность сумм дебиторской и кредиторской задолженности, включая суммы дебиторской и кредиторской задолженности, по которым истекли сроки исковой давности, своевременность списания задолженности.

Таким образом, в нарушение статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.7 Инструкции № 191н повторно не обеспечено проведение сплошной инвентаризации имущества и обязательств. Данные факты ставят под сомнение достоверность предоставленной бюджетной отчетности управления образования, так как проведение инвентаризации активов и обязательств проводится для обеспечения достоверности данных учета и отчетности.

3. В Сведениях по дебиторской задолженности (ф. 0503169) управления образования отражена дебиторская задолженность по сч. 303.01 «Расчёты по налогу на доходы физических лиц», то есть, произведен аванс по НДСЛ сверх удержанного и исчисленного налога, что не предусмотрено налоговым кодексом РФ. В соответствии со ст. 207 НК РФ налогоплательщиками НДСЛ признаются физические лица. В данном случае управление образования является налоговым агентом, обязанностью которого в соответствии со ст. 226 НК РФ является исчисление и уплата сумм налога в отношении всех доходов налогоплательщика, источником которых является **налоговый агент в момент их фактической выплаты.**

В соответствии с п. 2 ст. 219 БК РФ исполнение бюджета по расходам предусматривает:

- принятие и учет бюджетных и денежных обязательств;
- подтверждение денежных обязательств;
- санкционирование оплаты денежных обязательств;
- подтверждение исполнения денежных обязательств.

В нарушение требований бюджетного законодательства управлением образования приняты к учёту денежные обязательства сверх установленных бюджетных обязательств.

3. Предоставленная пояснительная записка содержит искажённые данные о наличии дебиторской и кредиторской задолженности, не соответствующей формам отчётности (ф.0503130, 0503169). В нарушение ст. 264.1 БК РФ пояснительная записка к годовой бюджетной отчетности учреждения предоставлена низкого качества. Не в полном объёме содержит

анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а именно: не раскрыта информация о дебиторской задолженности по счету 303.02 "Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" в части расходов за счёт ФСС и переплаты по страховым взносам; информация об операциях, изменяющих финансовые и нефинансовые активы и обязательства, а также об иных результатах использования бюджетных ассигнований в отчетном финансовом году.

В пояснительной записке неверно трактуется счёт бухгалтерского учёта 0.103. «Непроизведённые активы».

4. В результате проверки исполнения плана мероприятий по устранению выявленных нарушений при внешней проверке бюджетной отчетности за 2017 год выявлено: из 7 мероприятий выполнено 3. Инвентаризация обязательств по состоянию на 01.07.2018 года проведена по 3 счетам бухгалтерского учета (205.00; 208.00; 304.00).

Администрация Лебяжского района

1. Сверкой остатков и оборотов по счетам бухгалтерского учета Главной книги расхождений не установлено.

2. В нарушение статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.7 Инструкции № 191н **повторно не обеспечено проведение сплошной инвентаризации имущества и обязательств.** Так на основании материалов инвентаризации фактически проведена инвентаризация имущества, инвентаризация обязательств в 2018 году не проводилась. Данные факты ставят под сомнение достоверность предоставленной бюджетной отчетности администрации Лебяжского района, так как проведение инвентаризации активов и обязательств проводится для обеспечения достоверности данных учета и отчетности.

3. С введением в действие с 01.01 2018 года Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Аренда" в балансе были отражены суммы начисленной арендной платы по действующим договорам аренды на весь период действия договоров. В связи с этим изменились показатели на начало отчетного периода вступительного баланса, а также иных отчетов (сведений), содержащих показатели на начало отчетного периода.

Для целей бухгалтерского учета объекты учета аренды должны классифицироваться как объекты учета операционной или неоперационной (финансовой) аренды с отражением данной информации в учетной политике учреждения. **В нарушение ст. 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» администрацией Лебяжского района в учетной политике не отражена информация об особенностях отражения в учете объектов аренды.** Соответственно оценить правильность отражения

доходов от аренды в бухгалтерской отчетности не представляется возможным.

Однако по информации, предоставленной управлением по распоряжению имуществом и земельными ресурсами администрации Лебяжского района, по состоянию на 01.01.2018 года, начислено арендной платы по всем действующим договорам на весь период действия договоров 7 461,1 тыс. руб., в бюджетной отчетности ф. 0503130 «Баланс» показатель по стр. 510 «Доходы будущих периодов» равен 8 828,96 тыс. руб., отклонение составляет 1 367,85 тыс. руб. или 15%.

Кроме этого, показатель дебиторской задолженности по сч. 0.205 в ф. 0503169 отражен в сумме 1 678,3 тыс. руб., тогда как показатель по сч. 401.40 «Доходы будущих периодов» на 01.01.2019 года составляет 4 369,3 тыс. рублей. Какие-либо пояснения по данным показателям в пояснительной записке отсутствуют.

4. В нарушение ст. 264.1 БК РФ пояснительная записка к годовой бюджетной отчетности учреждения предоставлена низкого качества. Не в полном объеме содержит анализ исполнения бюджета и показателей бюджетной отчетности, а именно: не раскрыта информация о дебиторской задолженности по счету 0.303.00 "Расчеты по платежам в бюджет" в части расходов за счёт ФСС и переплаты по страховым взносам; информация об операциях, изменяющих финансовые и нефинансовые активы и обязательства, а также информация в связи с введением ФСБУ «Аренда» и об иных результатах использования бюджетных ассигнований в отчетном финансовом году.

Управление по культуре, физкультуре и делам молодёжи администрации Лебяжского района (УКФДМ)

1. Сверкой остатков и оборотов по счетам бухгалтерского учета Главной книги установлено расхождение по счетам:

- 104.00 «Амортизация основных средства» (53 194 551,44 руб.) с показателем ф.0503130 «Баланс» (53 193 452,03 руб.), расхождение составляет 1 099,41 руб.;

- 204.00 «Финансовые вложения» (1 969 846,85 руб.) с показателем ф. 0503130 «Баланс» (2 009 469,05 руб.), расхождение составляет 39 622,20 руб. (2%);

- 401.30 «Финансовый результат экономического субъекта» (16 793 616,09 руб.) с показателем ф.0503130 «Баланс» (16 101 484,38 руб.), расхождение 692 131,71 руб. (4,3%).

Кроме этого в Главной книге имеются не закрытые остатки по счетам: 401.10; 401.20; 210.02.

2. В нарушение статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.7 Инструкции № 191н **повторно не обеспечено проведение сплошной инвентаризации имущества и**

обязательств. Так на основании материалов инвентаризации фактически проведена инвентаризация имущества, инвентаризация обязательств в 2018 году не проводилась. Данные факты ставят под сомнение достоверность предоставленной бюджетной отчетности администрации Лебяжского района, так как проведение инвентаризации активов и обязательств проводится для обеспечения достоверности данных учета и отчетности.

В результате нарушений правил проведения инвентаризации в отчетности УКФДМ выявлен факт неправомерного списания не востребовавшей кредиторской задолженности на сумму 72 552,93 рублей, а именно: без письменного обоснования и приказа (распоряжения) руководителя о списании данного обязательства с отнесением на увеличение доходов. В материалах инвентаризации информация о данном обязательстве отсутствует. Данные факты свидетельствуют о недостаточном уровне внутреннего финансового контроля, осуществляемого, в том числе посредством проведения инвентаризации расчетов, в ходе которой должны быть установлены правильность и обоснованность сумм дебиторской и кредиторской задолженности, включая суммы дебиторской и кредиторской задолженности, по которым истекли сроки исковой давности, своевременность списания задолженности.

Таким образом, в нарушение статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.7 Инструкции № 191н повторно не обеспечено проведение сплошной инвентаризации имущества и обязательств. Данные факты ставят под сомнение достоверность предоставленной бюджетной отчетности управления образования, так как проведение инвентаризации активов и обязательств проводится для обеспечения достоверности данных учета и отчетности.

Финансовое управление администрации Лебяжского района

Отчетность об исполнении бюджета за 2018 год сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

Нарушений при проверке бюджетной отчетности не установлено. Нарушений при проверке материалов инвентаризации имущества и обязательств не выявлено.

Лебяжская районная Дума

Отчетность об исполнении бюджета за 2018 год сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

Нарушений при проверке бюджетной отчетности не установлено. Нарушений при проверке бюджетной отчетности не установлено. Нарушений при проверке материалов инвентаризации имущества и обязательств не выявлено.

Учитывая, что согласно п.7 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составляется на основании показателей форм бюджетной отчетности, представленных получателями, распорядителями, администраторами бюджетных средств, обобщенных путем суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам с исключением в установленном порядке взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности, данные искажения повлекли искажение соответствующих показателей форм сводной годовой бюджетной отчетности по исполнению бюджета Лебяжского района: Баланса (ф. 503130), Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121), Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169). **Не проведение инвентаризации обязательств ГАБС ставят под сомнение достоверность предоставленной бюджетной отчетности по исполнению бюджета Лебяжского района, так как проведение инвентаризации активов и обязательств проводится для обеспечения достоверности данных учета и отчетности.**

Выводы и предложения.

Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год ставят под сомнение достоверность отдельных показателей.

Искажение главными распорядителями бюджетных средств показателей, касающихся учета обязательств, имущества, финансовых вложений, финансового результата, подлежащего учету на балансовых счетах, в отдельных случаях составляет более 10%, что согласно ст.15.11. КоАП РФ, является грубым нарушением требований бухгалтерского учета.

Повторно выявлены многочисленные нарушения приказа Минфина от 13.06.1995 №49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» по проведению инвентаризации имущества и финансовых обязательств. Выявлены факты, указывающие на отсутствие исполнительской дисциплины со стороны ГРБС управления образования.

Выявлены нарушения Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» по ведению бухгалтерского учёта.

Между тем, выявленные в ходе внешней проверки нарушения по составлению отчетности ГАБС не повлияли на достоверность кассового исполнения бюджета по доходам в сумме 158 082,202 тыс. рублей, расходам – 158 022,266 тыс. рублей, с профицитом бюджета 59,936 тыс. рублей.

Проведенная внешняя проверка отчетности органа, организующего

исполнение бюджета, подтверждает кассовое исполнение бюджета муниципального образования Лебяжский район за 2018 год с вышеуказанными параметрами.

Контрольно-счётная комиссия рекомендует:

Принять действенные меры по отношению к должностным лицам, не обеспечивающим в полном объёме проведение инвентаризации обязательств.

С целью отражения достоверной информации объектов учёта аренды провести внеплановую инвентаризацию администрации Лебяжского района по счетам 205.00; 401.40; 401.60.

Всеми ГРБС обеспечить наличие качественной (действенной) учетной политики в соответствии с действующим законодательством с отражением всех позиций и особенностей учёта. Финансовому управлению администрации Лебяжского района осуществить контроль за выполнением.

Обеспечить качественное составление пояснительной записки.

Информацию о принятых мерах по каждому ГРБС представить в контрольно-счётную комиссию Лебяжского района в срок до 20 мая 2019 года.

Председатель
контрольно-счётной комиссии

О. Н. Плотникова