



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ  
ЛЕБЯЖСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

« 13 » мая 2020 г.

№ 4

**Заключение**  
**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении**  
**бюджета муниципального образования Лебяжский муниципальный**  
**район Кировской области за 2019 год**

Представленный отчет об исполнении бюджета муниципального образования Лебяжский муниципальный район за 2019 год отвечает требованиям бюджетного законодательства по форме, содержанию, перечню и составу необходимых информации.

Финансовым управлением администрации Лебяжского района отчет об исполнении бюджета муниципального района представлен в срок, установленный Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Лебяжский муниципальный район, утвержденным решением Лебяжской районной Думы от 01.11.2013 г. № 222.

Заключение на отчет «Об исполнении бюджета Лебяжского муниципального района за 2019 год» подготовлено по результатам внешних проверок и анализа годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС). Бюджетная отчетность ГАБС предоставлена в контрольно-счётную комиссию своевременно.

**Оценка соблюдения бюджетного законодательства при организации**  
**бюджетного процесса и исполнении бюджета.**

Бюджет Лебяжского муниципального района на 2019 год утвержден решением Лебяжской районной Думы от 14.12.2018 № 222 по доходам 120 414,265 тыс. рублей, расходам 120 414,265 тыс. рублей с дефицитом 0 рублей.

С учетом девяти внесенных поправок показатели изменились:

- доходы увеличились на 15 522,237 тыс. рублей (12,9%) и составили 135 936,502 тыс. рублей,
- расходы увеличились на 16 194,551 тыс. рублей (13,4%) и составили 136 608,816 тыс. рублей,
- дефицит бюджета увеличился на 672,314 тыс. рублей и составил 672,314 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета за 2019 год по доходам составило 135 670,506 тыс. рублей, по расходам 134 550,488 тыс. рублей с профицитом в

сумме 1 120,018 тыс. рублей.

Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по объему бюджетного дефицита, муниципального долга и расходов на его обслуживание, соблюдению верхнего предела муниципального долга, установленного решением о бюджете, в течение 2019 года соблюдались.

Соблюден норматив на содержание органов местного самоуправления, доведенный Постановлением Правительства Кировской области от 27.12.2018 № 635-П в сумме 21 274 тыс. рублей. Исполнение составило 93,2%, экономия сложилась в сумме 1 439,2 тыс. рублей.

Остатки средств бюджета муниципального района на конец 2019 года составили 1 045,651 тыс. рублей и по сравнению с остатками средств на начало года увеличились на 26,6%.

### Анализ исполнения доходной части бюджета.

Доходы бюджета муниципального образования Лебяжский муниципальный район на 2019 год сформированы за счет налоговых и неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных поступлений.



Исполнение бюджета по доходам за 2019 год составило 135 670 506 рублей, или 99,8 % к уточненному плану и 112,7% к первоначально утвержденному. В течение 2019 года прогноз поступления доходов бюджета района был увеличен на 12,9% (на 15 522,237 тыс. рублей) по сравнению с первоначально утвержденным объемом за счет увеличения налоговых доходов на 2 142,24 тыс. рублей (на 12%), неналоговых доходов на 1 698,71 тыс. рублей (на 48,4%) и безвозмездных поступлений на 11 681,287 тыс. рублей (на 11,8%).

В 2019 году снова отмечается увеличение в общем объеме доходов бюджета доли собственных доходов с 16,4% в 2018 году до 19,4% в 2019

году. Соответственно, доля безвозмездных поступлений снизилась с 83,6% в 2018 году до 80,6% в 2019 году.

Собственные доходы местного бюджета по сравнению с 2018 годом увеличились на 504 951 рубль, или на 2,0%.

Структура собственных доходов:

Налог на доходы физических лиц	<b>35,8%</b>
Налоги на товары (работы, услуги)	<b>14%</b>
Налоги на совокупный доход	<b>24,9%</b>
Налоги на имущество	3,0%
Государственная пошлина	1,4%
Доходы от использования имущества	7,2%
Платежи при пользовании природными ресурсами	0,3%
Доходы от оказания платных услуг (работ)	8,4%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	3,7%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1,3%

Исполнение **налоговых доходов** за 2018-2019 годы характеризуется следующими данными:

Наименование показателя	План на 2019 год тыс. руб.	Факт за 2018 год	Исполнено за 2019 год,		В % к плану	Отклонения 2019/2018	
			Сумма Тыс. руб.	Уд. Вес в %		Гр. 4 – гр.3	гр. 7/гр. 3 *100 %
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Налоговые доходы всего, в том числе:</b>	<b>19947,9</b>	<b>17999,2</b>	<b>20868,7</b>	<b>100</b>	<b>104,6</b>	<b>2869,5</b>	<b>15,9</b>
Налог на доходы физических лиц	8610,5	8135,5	9432	45,2	109,5	1296,5	15,9
Акцизы на нефтепродукты	3670,8	3226,6	3694	17,7	100,6	467,4	14,5
Налоги на совокупный доход	6539,4	5313,0	6565,2	31,5	100,4	1252,2	23,6
Налоги на имущество	794,7	995,5	794,6	3,8	100,0	-200,9	-20,2
Государственная пошлина	332,5	328,6	382,9	1,8	115,2	54,3	16,5

В 2019 году наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов составили: 45,2% - налог на доходы физических лиц и 31,5% - налоги на совокупный доход.

Налоговые доходы за 2019 год поступили в бюджет района в сумме 20 868,7 тыс. руб., что на 2869,5 тыс. руб. (на 15,9%) выше по сравнению с 2018 годом.

Увеличение налоговых доходов к уровню 2018 года произошло по следующим источникам:

- по налогу на доходы физических лиц на 1296,5 тыс. руб. или 15,9%. Рост обусловлен за счёт открытия 7 новых организаций на территории района, повышением заработной платы отдельным категориям работников

бюджетной сферы, разовыми поступлениями налога в виде неисполненных обязательств налогоплательщиков за 2018 год, увеличением поступления в виде дивидендов;

- по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты на 467,4 тыс. руб. или 14,5% к уровню прошлого года в связи с увеличением нормативов отчислений акцизов на нефтепродукты;

- по налогам на совокупный доход на 1252,2 тыс. руб. или на 23,6%, в том числе:

по налогу, взимаемому в связи с применением упрощённой системы налогообложения на 641,4 тыс. руб. или на 19,8% в связи с ростом налогооблагаемой базы по некоторым организациям и индивидуальным предпринимателям;

по единому налогу на вменённый доход на 406,6 тыс. руб. или на 21,1% в связи с разовыми поступлениями налога в виде неисполненных обязательств налогоплательщиков за 2018 год и ростом налогооблагаемой базы;

по единому сельскохозяйственному налогу на 206,5 тыс. руб. или на 35,5% в связи с ростом налогооблагаемой базы индивидуальных предпринимателей;

- государственной пошлине на 54,3 тыс. руб. или на 16,5% в результате увеличения количества рассматриваемых дел в судах общей юрисдикции, мировыми судьями.

В тоже время в 2019 году к уровню 2018 года произошло снижение по налогу на имущество организаций на 200,9 тыс. руб. или на 20,2% в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения с 01.01.2019 года в ¼ части годовой суммы.

По состоянию на 1 января 2020 года **недоимка в муниципальный район по налоговым платежам** выразилась в сумме 163,4 тыс. рублей. По сравнению с предыдущим годом объём недоимки увеличился на 14,4 тыс. руб. или на 9,7%. Наибольший удельный вес в структуре недоимки по налоговым доходам занимает недоимка по налогам со специальными налоговыми режимами – 88,4% (УСНО – 60%, ЕНВД – 28,4%). При этом следует отметить, что недоимка по УСНО увеличилась по сравнению с предыдущим годом в 2,7 раза на 61,8 тыс. руб., недоимка по ЕНВД снизилась почти в 2 раза на 41,1 тыс. рублей.

В целях сокращения задолженности по налоговым платежам в течении года проводились межведомственные комиссии по обеспечению поступления доходов.

Поступление **неналоговых доходов** в 2019 году составило 5 504,9 тыс. руб. или 105,6% к уточнённым плановым назначениям. По сравнению с 2018 годом отмечается снижение неналоговых доходов на 2 364,5 тыс. руб. или на 30%.

Исполнение неналоговых доходов за 2018-2019 годы характеризуется следующими данными:

Наименование показателя	План на 2019 год тыс. руб.	Факт за 2018 год	Исполнено за 2019 год,		В % к плану	Отклонения 2019/2018	
			Сумма Тыс. руб.	Уд. Вес в %		Гр. 4 – гр.3	гр. 7/гр. 3 *100%
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Неналоговые доходы всего, в том числе:</b>	<b>5211,1</b>	<b>7869,4</b>	<b>5504,9</b>	<b>100,0</b>	<b>105,6</b>	<b>2364,5</b>	<b>30</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	1801,6	1786,2	1895,8	34,4	105,2	109,6	6,1
платежи при пользовании природными ресурсами	71,5	45,2	71,8	1,3	100	26,6	58,8
доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	2035,9	5627,8	2216,8	40,3	108,9	-3411	-60,6
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	970,1	238,6	970,1	17,6	100	731,5	306,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	332	171,6	350,4	6,4	105,5	178,8	104,2

В 2019 году 74,7% неналоговых доходов формировались за счет доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства и доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Положительная динамика неналоговых поступлений в бюджет муниципального района за 2019 год к уровню 2018 года сложилась по следующим видам неналоговых поступлений:

- доходам от сдачи в аренду имущества на 170,5 тыс. руб. или на 21,6% в связи с заключением дополнительных договоров аренды в течение года;
- доходы от продажи имущества и земельных участков увеличились на 731,5 тыс. руб. (или в 4 раза) за счёт роста потребности в приобретении земельных участков;
- прочие поступления от использования имущества увеличились на 7,9 тыс. руб. или на 6,6% за счёт поступления платы за найм жилья по вновь приобретённым квартирам для детей-сирот;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба увеличились на 178,8 тыс. руб. или в 2 раза, в основном за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды и прочим денежным взысканиям;
- платежи при пользовании природными ресурсами на 26,6 тыс. руб. или на 58,9%.

Снижение неналоговых доходов по сравнению с предыдущим годом отмечается по следующим видам поступлений:

- доходы от платных услуг (работ) и компенсации затрат государства снизились на 3411 тыс. рублей или на 39,4% в связи с изменением типа муниципальных казенных учреждений на бюджетные и передачей малочисленных муниципальных школ с 01.01.2019 года в областную собственность;

- доходы от арендной платы за земельные участки уменьшились на 68,8 тыс. руб. или на 92,1% в результате расторжения заключенных договоров, уменьшением арендуемой площади.

По состоянию на 1 января 2020 года **недоимка в муниципальный район по неналоговым платежам** выразилась в сумме 172,8 тыс. рублей, что на 74,4 тыс. руб. или на 75,6% выше по сравнению с началом 2019 года, из них:

- задолженность по арендной плате за землю 137,66 тыс. руб., просроченная задолженность МУП «Лебяжская автоколонна» в сумме 40,6 тыс. рублей, рост по сравнению с началом 2019 года составил 72,3 тыс. руб. или 90%;

- задолженность по аренде имущества – 16,5 тыс. рублей, рост задолженности составил 4,9 тыс. руб. или 42,7%;

- задолженность за наём жилых помещений детьми-сиротами по договорам социального найма в сумме 18,6 тыс. руб., рост задолженности составил 4,2 тыс. руб. или 29,3%.

В целях сокращения задолженности по неналоговым платежам в течении года проводилась претензионная исковая работа.

В 2019 году **безвозмездных поступлений** в бюджет района поступило 109 296 895 рублей или 80,6% объема доходов бюджета района.

По сравнению с 2018 годом объём безвозмездных поступлений сократился на 22 916 647рублей или на 17,3%.

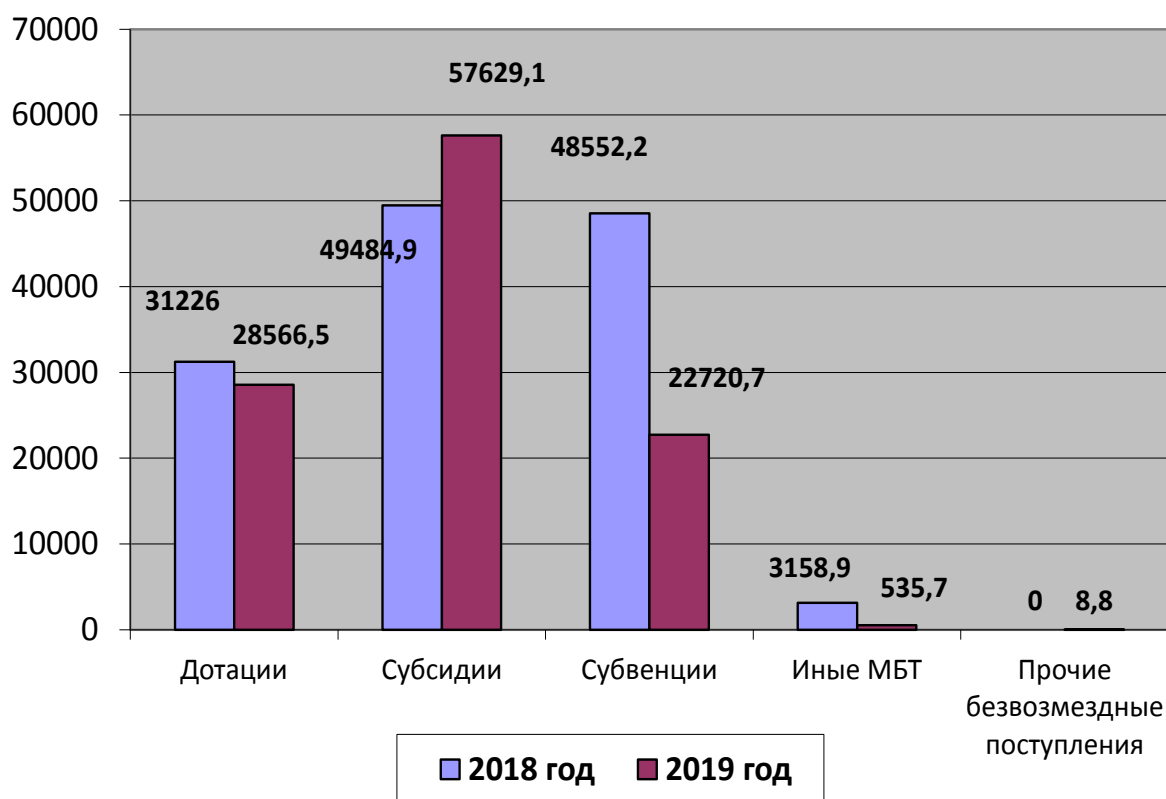
Исполнение безвозмездных поступлений за 2018 и 2019 год характеризуется данными, приведенными в следующей таблице:

Наименование показателя	План на 2019 год тыс. руб.	Факт за 2018 год	Исполнено за 2019 год,		В % к плану	Отклонения 2019/2018	
			Сумма Тys. руб.	Уд. Вес в %		Гр. 4 – гр.3	гр. 7/гр. 3 *100%
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Безвозмездные поступления всего, в том числе:</b>	<b>110777,5</b>	<b>132213,5</b>	<b>109296,9</b>	<b>100,0</b>	<b>99,3</b>	<b>-22916,6</b>	<b>-17,3</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ:							
Дотации	28566,5	31226	28566,5	26,1	100	-2659,5	-8,5
Субсидии	58143,1	49484,9	57629,1	52,7	98,6	8144,2	16,5
Субвенции	23523,4	48552,2	22720,7	20,8	99,9	-25831,5	-53,2
Иные МБТ	535,7	3158,9	535,7	0,5	100	-2623,2	-83
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	8,8	0	8,8	0	0	8,8	0

Прочие безвозмездные поступления	0	0	0	0	0	0	0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0	-212,4	-163,9	-0,1	0	48,5	-22,8
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0	3,9	0	0		-3,9	

Снижение по сравнению с предыдущим годом произошло по дотациям на 2659,5 тыс. руб. или на 8,5%, субвенциям на 25831,5 тыс. руб. или на 53,2% и иным межбюджетным трансфертам на 2623,2 тыс. руб. или на 83%. В то же время объем поступивших субсидий увеличился на 8144,2 тыс. руб. или на 16,5%.

### Анализ безвозмездных поступлений за 2018 - 2019 годы



По итогам 2019 года не перечислено в бюджет муниципального района планируемых межбюджетных трансфертов в общей сумме 1 480,58 тыс. рублей,

в том числе: субсидий на сумму 513,9 тыс. рублей на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного (субсидия предоставлена за фактически выполненные, оказанные работы, услуги за 11 месяцев) и субвенций на сумму 802,7 тыс. рублей по причине отсутствия потребности.

Возврат остатков субсидий, субвенций, имеющих целевое назначение, в 2019 году составил 163,9 тыс. рублей со знаком «минус».

### Анализ расходной части бюджета.

Расходная часть бюджета района за 2019 год исполнена в объеме 134 550 488 рублей или на 98,5% к уточненным бюджетным назначениям.

Анализ расходов бюджета района за 2018 и 2019 год в разрезе отраслевой структуры расходов представлен в таблице:

Наименование показателя	План на 2019 год тыс. руб.	Факт за 2018 год	Исполнено за 2019 год,		В % к плану	Отклонения 2019/2018	
			Сумма Тыс. руб.	Уд. Вес в %		Гр. 4 – гр.3	гр. 7/гр. 3 *100%
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ:</b>	<b>136608,8</b>	<b>158022,3</b>	<b>134550,5</b>	<b>100</b>	<b>98,5</b>	<b>-23471,8</b>	<b>-14,8</b>
Общегосударственные вопросы	25688,2	24084,8	25569	19	99,5	1484,2	6,2
Национальная оборона	688,1	620,9	688,1	0,5	100	67,2	10,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2099,2	963,1	2096,8	1,6	99,9	1133,7	117,7
Национальная экономика	30863,9	29222,6	30019,9	22,3	97,3	797,3	2,7
Жилищно- коммунальное хозяйство	3790,3	569,3	3790,2	2,8	100	3220,9	565,8
Образование	30224	58116,9	29310,3	21,8	97	-28806,6	-49,6
Культура, кинематография	23655,1	20000,2	23632,8	17,6	99,9	3632,6	18,2
Социальная политика	12115,7	16074,8	11967,5	8,9	98,8	-4107,3	25,5
Физическая культура и спорт	50	21,7	50	0	100	28,3	130,4
Обслуживание государственного и муниципального долга	600	610,8	591,6	0,4	98,6	-19,2	-3,1
Межбюджетные трансферты общего характера	6834,3	7737,2	6834,3	5,1	100	-902,9	-11,7

В структуре расходов бюджета Лебяжского муниципального района наибольший удельный вес занимают расходы на национальную экономику – 22,3%, образование – 21,8% и общегосударственные вопросы – 19%.



Общая сумма расходов бюджета муниципального района в 2019 году сократилась по сравнению с 2018 годом на 23 471,8 тыс. рублей или на 14,8%.

Наибольшее сокращение расходов произошло по разделу «Образование» - на 28806,6 тыс. руб. или 49,6% в связи с передачей малокомплектных муниципальных школ Лебяжского района в областную собственность с 01.01.2019 года.

Кроме этого в 2019 году по сравнению с 2018 годом сократились расходы:

- по разделу «Социальная политика» на 4107,3 тыс. руб. или на 25,5% по подразделам «Социальное обеспечение населения» и «Охрана семьи и детства»;
- по разделу «Обслуживание государственного муниципального долга» на 19,2 тыс. руб. или на 3,1%.
- по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера» на 902,9 тыс. руб. или на 11,7%.

С ростом к уровню 2018 года профинансированы расходы по разделам: «Общегосударственные вопросы» на 1484,2 тыс. руб. или на 6,2%; «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 3220,9 тыс. руб. или в 6,6 раз; «Культура, кинематография» на 3632,6 тыс. руб. или на 18,2%; «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 1133,7 тыс. руб. или в 2 раза; «Национальная экономика» на 797,3 тыс. руб. или на 2,7%; «Национальная оборона» на 67,2 тыс. руб. или на 10,8%; «Физическая культура и спорт» на 28,3 тыс. руб. или в 2 раза.

Не в полном объеме освоены ассигнования по четырём разделам бюджетной классификации из одиннадцати (освоение менее 99%) на общую сумму 2 058,3 тыс. рублей.

Анализ остатков неиспользованных средств в разрезе главных распорядителей бюджетных средств показал, что наибольший процент не освоения сложился:

- по управлению образования администрации Лебяжского района плановые ассигнования освоены на 97,1% (остаток 1085,6 тыс. рублей);
- по администрации Лебяжского района плановые ассигнования освоены на 98,4% (остаток 872,5 тыс. рублей);
- по финансовому управлению администрации Лебяжского района плановые ассигнования освоены на 99,6% (остаток 68,1 тыс. руб.);
- по управлению культуры, физкультуры и делам молодёжи, плановые ассигнования освоены на 99,9% (остаток 32,1 тыс. рублей);
- по Лебяжской районной Думе освоение плановых ассигнований составляет 100%.

Исполнение бюджета Лебяжского района в 2019 году осуществлялось в рамках 12 муниципальных программ, общий объем финансирования которых, в соответствии с уточненными бюджетными ассигнованиями, составил 136 033,2 тыс. руб. или 99,6% общего объема расходов бюджета.

Наибольший объем финансирования в сумме 115 489,9 тыс. руб. или

84,9% общих расходов по всем программам, утвержден по четырём муниципальным программам:

- «Развитие образования Лебяжского района на 2018-2021 годы – 36 164,3 тыс. руб. или 26,6% объема расходов бюджета района;
- «Развитие культуры и туризма Лебяжского района на 2018-2021 годы – 26 951,2 тыс. руб. или 19,8% объема расходов бюджета района,
- «Развитие транспортной системы Лебяжского района на 2018-2021 годы – 26 422,6 тыс. руб. или 19,4% объема расходов бюджета района,;
- «Развитие муниципального управления Лебяжского района на 2018-2021 годы» – 25 951,7 тыс. руб. или 19,1% объема расходов бюджета района.

За 2019 год исполнение расходов бюджета по программам составило 133 974,9 тыс. руб. или 98,5% уточненных годовых бюджетных назначений. Самое низкое освоение средств составило по муниципальной программе «Развитие коммунальной и жилищной инфраструктуры Лебяжского района на 2018-2021 годы» - 95,4%, сумма неосвоенных средств составила 94,4 тыс. рублей. Наибольшая сумма неосвоенных средств осталась по МП «Развитие образования Лебяжского района на 2014-2019 годы» – 1082,6 тыс. рублей. Основная причина неполного освоения по муниципальным программам – это остаток ассигнований на заработную плату с начислениями, так как заработная плата работникам бюджетной сферы и органам местного самоуправления была выплачена за 11,5 месяцев, а начисления на неё – за 11 месяцев.

При проверке годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ (далее – Отчет по МП) установлено несоответствие в названии всех муниципальных программ (за исключением МП «Управление муниципальными финансами и регулирование межбюджетных отношений на 2018-2021 годы»), а именно период действия муниципальной программы, с приложением №6 «Распределение бюджетных ассигнований по расходам бюджета Лебяжского муниципального района на реализацию муниципальных программ за 2019 год» к отчету об исполнении бюджета.

Кроме этого в годовых отчетах о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ установлено следующее:

№ п/п	Название муниципальной программы	Выявленные нарушения
1	«Развитие образования Лебяжского района»	В п. 2 Отчета по МП указан ответственный исполнитель – лицо, не работающее в данном учреждении (Бахматова Л.М.)
2	«Развитие культуры и туризма Лебяжского района»	1. Кассовые расходы в Отчете по МП не соответствуют Приложению №6 по данной программе (26951249,91 руб. и 26920961 руб.). 2. В отчете по МП арифметика в плановых назначениях не соответствует итогу (21808079,33 руб. и 26951250 руб.). 3. В отчете по МП арифметика в

		<i>кассовых расходах не соответствует итогу показателю в приложении №6 (21772349,66 руб. ; 26951249,91 руб. ; 26920961 руб. соответственно)</i>
3	<i>«Развитие физической культуры и спорта в Лебяжском районе»</i>	<i>Кассовые расходы в Отчете по МП не соответствуют расходам, указанным в приложении №6 (50000 руб. и 49956 руб.)</i>
4	<i>«Развитие коммунальной и жилищной инфраструктуры Лебяжского района»</i>	<i>Фактические расходы в Отчете по МП не соответствуют показателям, указанным в Приложении №6 (2033219 руб. и 1939219 руб.)</i>
5	<i>«Развитие муниципального управления Лебяжского района»</i>	<i>1. В отчете по МП плановые ассигнования не соответствуют показателю в Приложении №6 (25951845 руб. и 25951746 руб.). 2. В Отчете по МП арифметика по кассовым расходам не соответствует показателю в Приложении №6 (25854186 руб. и 25854144 руб.)</i>

По непрограммным мероприятиям осуществлялись расходы на содержание Контрольно-счётной комиссии Лебяжского района.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 года составляет 3 699,98 тыс. руб., в том числе просроченная 422,59 тыс. рублей. По сравнению с началом 2019 года кредиторская задолженность сократилась на 3 655,86 тыс. руб., просроченная задолженность сократилась на 1 934,14 тыс. рублей. Из общего объёма задолженности в связи с передачей муниципальных малокомплектных школ района в областную собственность и изменением типа казенного учреждения на бюджетное «Детский сад общеразвивающего вида №1» кредиторская задолженность сократилась на 1 758,765 тыс. руб., в том числе просроченная на 109,81 тыс. рублей.

Наибольшая просроченная кредиторская задолженность сложилась:

- за техобслуживание извещения о пожаре в сумме 230,0 тыс. руб.,
- за выплату вознаграждения за публичное использование фонограмм в сумме 100,0 тыс. руб.,
- за обучение кочегаров в сумме 29,1 тыс. руб.,
- за хоз.товары, зап.части в сумме 34,5 тыс. рублей

#### **Анализ выполнения плановых заданий по предоставлению муниципальных услуг.**

В 2019 году муниципальные задания по 4 муниципальным услугам установлены 2 главным распорядителям бюджетных средств.

Муниципальные задания по всем предоставленным муниципальным услугам в разрезе субъектов бюджетного планирования выполнены.

При этом плановое задание по 3 муниципальным услугам перевыполнено:

- реализация дополнительных общеразвивающих программ в области музыкального, хореографического искусства на 4,1%,
- реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования детям до 3 лет – на 9,8%,
- реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования детям от 3 до 8 лет – на 0,6%.

### **Анализ использования резервного фонда**

Постановлением администрации Лебяжского района от 11.04.2013 № 134 утвержден Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Лебяжского района.

Резервный фонд администрации Лебяжского района на 2019 год в первоначально утвержденном бюджете планировался в сумме 200 000,0 рублей.

В связи с отсутствием потребности в средствах резервного фонда, решением Лебяжской районной Думы от 20.12.2019 №318 ассигнования резервного фонда в сумме 200,0 тыс. руб. были перераспределены на выплату заработной платы работникам администрации в сумме 107,662 тыс. руб., службе хозяйственного и технического обеспечения на замену окна и отопление здания администрации в сумме 52,708 тыс. руб. и на иные межбюджетные трансферты Лебяжскому городскому поселению на ремонт котельной в сумме 39,629 тыс. рублей.

### **Анализ использования дорожного фонда**

В соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Лебяжского района, утвержденным решением Лебяжской районной Думы от 01.11.2013 № 225 (с изменениями), дорожный фонд муниципального образования в 2019 году формировался за счет следующих источников:

- акцизов на нефтепродукты 3 670,782 тыс. рублей,
  - субсидии на осуществление дорожной деятельности 22 156,31 тыс. рублей,
  - прочие субсидии (ППМИ) 998,299 тыс. рублей.
- Всего на сумму **26 825,391 тыс. рублей.**

Кроме того, совокупный объем неиспользованных целевых средств дорожного фонда на 01.01.2019 года составлял **3 493,6 тыс. руб.**, в том числе неиспользованный остаток дорожного фонда за 2018 год **178,181 тыс. рублей.** В 2019 году направлено на увеличение ассигнований дорожного фонда за счёт остатка прошлых лет 200,0 тыс. рублей. Таким образом, бюджетом на 2019 год объём дорожного фонда утверждён в размере 27 025,391 тыс. рублей.

Анализ ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по разделу 04 «Национальная экономика» показал, что в течение отчетного периода бюджетные ассигнования дорожного фонда освоены в сумме **26 275,574 тыс. рублей**, или на 97,2 % от общего объема целевых средств, в том числе за счёт

не поступившей субсидии из областного бюджета в сумме 513,898 тыс. рублей, при этом фактическое поступление акцизов составило 3 693,98 тыс. руб., что составляет 100,6% к плановым назначениям. Таким образом, неиспользованный остаток ассигнований дорожного фонда за 2019 год с учётом положений Порядка (без учёта не поступившей субсидии из областного бюджета в сумме 513,898 тыс. рублей) на 01.01.2020 года составил **259,117** тыс. рублей.

Совокупный объём неиспользованных целевых средств дорожного фонда на **01.01.2020 года составил 3 552,71 тыс. рублей.**

Решением Лебяжской районной Думы от 14.02.2020 № 327 за счёт остатка средств на счёте в сумме 259,117 тыс. руб. направлены средства на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда 2020 года.

### **Сбалансированность бюджета района, муниципальный долг**

Первоначально бюджет Лебяжского района на 2019 год утвержден без дефицита. В ходе исполнения бюджета после внесенных в течение года поправок объем дефицита был утвержден в размере суммы остатка средств на счетах бюджета 672,314 тыс. рублей.

В соответствии с представленным отчетом об исполнении бюджета района за 2019 год, бюджет муниципального образования исполнен с профицитом в сумме 1 120,018 тыс. рублей.

В 2019 году источником финансирования дефицита бюджета являлись остатки средств на счетах бюджета и кредиты, полученные от кредитной организации.

В соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований бюджета Лебяжского района в связи с недостаточностью собственных средств, на покрытие бюджетного дефицита в отчетном периоде были привлечены заемные средства в первом акционерном коммерческом дорожно-строительном банке в сумме 7 400 тыс. рублей, по которому в 2019 году произведена оплата основного долга в сумме 900 тыс. рублей. Одновременно, в течение года погашены кредиты: ПАО «Сбербанк России» в сумме 3 400 тыс. рублей и первом акционерном коммерческом дорожно-строительном банке в сумме 4 000 тыс. рублей, полученные в 2018 году.

Таким образом, объем муниципального долга Лебяжского района сократился за год на 12,2% или на 900 тыс. рублей и на 01.01.2020 года составил 6 500 тыс. рублей - задолженность по коммерческим кредитам. Вся задолженность является текущей, просроченной задолженности нет.

Размер муниципального долга соответствует ограничениям, установленным п. 3 ст. 107 БК РФ, и составляет 49% предельно допустимого объема.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2019 году составили 591,58 тыс. руб., что на 3,1 % меньше по сравнению с предыдущим годом. Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга соответствует требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса РФ.

Предельный объем муниципальных заимствований в 2019 году составил

89%, что соответствует требованиям ст.106 Бюджетного кодекса РФ.

### **Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.**

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ Контрольно-счетной комиссией Лебяжского района проведена внешняя проверка составления годовых отчетов за 2019 год 5 главными администраторами средств районного бюджета.

В целях установления законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности проведено 3 контрольных мероприятия в администрации Лебяжского района, в Финансовом управлении администрации Лебяжского района и управлении образования администрации Лебяжского района (РУО).

По итогам проверки отмечено, что годовая бюджетная отчетность за 2019 год составлена и представлена ГАБС в финансовое управление администрации Лебяжского района в установленные сроки в объеме форм, определенных бюджетным законодательством.

В ходе проведения контрольных мероприятий установлены нарушения Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета от 01.12.2010 № 157н, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Выявлены нарушения ведения бухгалтерского и бюджетного учета, а также не отражение и (или) недостоверное отражение фактов хозяйственной деятельности субъектов отчетности на счетах бухгалтерского учета, повлекшие искажение бюджетной отчетности; несоответствие форм отчетности Главным книгам субъектов отчетности; отмечено недостаточное качество составления пояснительных записок к годовой отчетности - не в полном объеме раскрываются факты хозяйственной деятельности субъектов отчетности.

Повторно выявлены многочисленные нарушения приказа Минфина от 13.06.1995 №49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» по проведению инвентаризации имущества и финансовых обязательств субъектами отчетности. В основном, все выявленные нарушения при проверке – это последствия не проведения должным образом инвентаризации перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, так как проведение инвентаризации активов и обязательств проводится для обеспечения достоверности данных учета и отчетности.

Так выявлено, что земельный участок с кадастровым номером 43:15:010105:57 площадью 1418 кв. м. передан из муниципальной казны в бессрочное пользование МКОУ ДО Дом детского творчества, о чем имеется запись о регистрации права. При этом он отражен в годовой отчетности

управления образования со стоимостью 63,3 тыс. руб. и также отражен в годовой отчетности администрации района в составе имущества казны со стоимостью 106,7 тыс. рублей, что является нарушением п. 3 ст. 215 Гражданского кодекса РФ. Данные факты указывают на отсутствие исполнительской дисциплины при проведении инвентаризации имущества.

Общий объем нарушений при составлении годовой бюджетной отчетности составил 22,4 млн. рублей, в том числе по учету муниципального имущества 20,1 млн. рублей (по причине не отражения на счетах бухгалтерского учета земельных участков, находящихся в собственности Лебяжского муниципального района).

Выявленные нарушения привели к искажению форм бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, установленных приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, в том числе:

1. Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);
2. Отчёта о движении денежных средств (ф.0503123);
3. Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
4. Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168).

Допущенные искажения форм годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств привели к искажению показателей консолидированной бюджетной отчетности Лебяжского района за 2019 год.

Результаты контрольных мероприятий свидетельствуют, что основными причинами выявленных нарушений бухгалтерского учета и составления отчетности являются:

- низкая исполнительская дисциплина;
- ненадлежащая организация взаимодействия структурных подразделений в объектах контроля;
- недостаточный внутренний финансовый контроль.

### **Выводы.**

1. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Лебяжский муниципальный район за 2019 год соответствует бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и требованиям бюджетного законодательства.

Вместе с тем по результатам внешней проверки годовых отчетов главных администраторов бюджетных средств выявлены нарушения при составлении бюджетной отчетности в сумме 22,4 млн. рублей. Искажение главными администраторами бюджетных средств показателей, касающихся учета имущества, денежных средств, обеспечения исполнения обязательств, подлежащего учету на балансовых и забалансовых счетах, в отдельных случаях составляет более 10%.

2. Первоначальный прогноз по доходам районного бюджета исполнен на 112,7%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам на 123,7%, по расходам на 111,7%.

3. Бюджет Лебяжского района за 2019 год исполнен с профицитом в сумме 1 120,018 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2020 года муниципальный долг Лебяжского района сократился за год на 12,2% или на 900 тыс. рублей и на 01.01.2020 года составил 6 500 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2019 году составили 591,58 тыс. руб., что на 3,1 % меньше по сравнению с предыдущим годом.

4. Исполнение бюджета Лебяжского района за 2019 год осуществлялось в рамках 12 муниципальных программ. Объем расходов районного бюджета на реализацию муниципальных программ составил 133 974,9 тыс. рублей или 98,5% уточненного плана.

Самое низкое освоение средств составило по муниципальной программе «Развитие коммунальной и жилищной инфраструктуры Лебяжского района на 2018-2021 годы» - 95,4%.

Направить заключение на «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Лебяжский муниципальный район Кировской области за 2019 год» Главе Лебяжского района и в Лебяжскую районную Думу.

Председатель  
Контрольно-счетной комиссии

О. Н. Плотникова