

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
ЛЕБЯЖСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Информация

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2013 год муниципального образования Ветошкинское сельское поселение Лебяжского района Кировской области

Проверка проведена на основании положений и требований БК РФ, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ветошкинское сельское поселение (далее - Положение о бюджетном процессе), соглашения о передаче контрольно-счетной комиссии Лебяжского района (далее-КСК) полномочий контрольно-счетного органа Ветошкинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 22.03.2012 года, п.2.6 Плана работы КСК, утвержденного распоряжением председателя КСК от 03.03.2014 №3-пр.

Проверка проводилась с 17 марта по 31 марта 2014 года.

Основные результаты проверки:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Ветошкинского сельского поселения Лебяжского района Кировской области за 2013 год администрацией поселения представлен в контрольно-счетную комиссию Лебяжского района для подготовки заключения на него 14.03.2014 года, т.е. в установленный срок.

2. Бюджетная отчетность сформирована в соответствии с «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной, месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н. Результаты внешней проверки свидетельствуют в основном о достоверности показателей отчетности об исполнении бюджета за 2013 год, но пояснительная записка составлена некачественно.

3. **В нарушение ст. 38 Положения о бюджетном процессе** одновременно с проектом решения об исполнении годового бюджета не представлен отчет о состоянии муниципального долга, пояснительная записка к проекту решения отсутствует.

В нарушение ст.264.6 БК, ч.2 ст.36 Положения о бюджетном процессе к проекту решения об исполнении годового бюджета представлены не все необходимые приложения.

В текстовой части проекта решения отражены не все показатели бюджета.

4. При проверке соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса и исполнении бюджета установлено следующее:

- при анализе Положения о бюджетном процессе на соответствие бюджетному законодательству **выявлено нарушение 4 статей БК.** В

частности, по перечню участников бюджетного процесса, по бюджетным полномочиям КСК, по перечню документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете, по направлению КСК заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

- постановление администрации Ветошкинского сельского поселения от 26.12.2002 № 29 «О мерах по выполнению решения Ветошкинской сельской Думы от 13.12.2012 № 11 «О бюджете муниципального образования Ветошкинское сельское поселение Лебяжского района Кировской области на 2013 год » утверждено до вступления в силу решения о бюджете поселения, что **нарушает Положение о бюджетном процессе (в действующей редакции- ст.32).**

- выявлены случаи превышения полномочий органами местного самоуправления поселения при утверждении правовых актов в сфере бюджетных правоотношений, что повлекло **нарушение 7 статей БК и 2 статей Положения о бюджетном процессе.** В частности, некоторые правовые акты утверждались не администрацией поселения, а главой поселения. (Порядок составления среднесрочного финансового плана, а также среднесрочный финансовый план поселения, Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Ветошкинское сельское поселение Лебяжского района Кировской области», Порядок завершения операций по завершению бюджета Ветошкинского сельского поселения, Порядок исполнения бюджета Ветошкинского сельского поселения по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в 2013 году, Порядок составления и ведения кассового плана бюджета Ветошкинского сельского поселения на 2013 год, Порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Ветошкинского сельского поселения и внесения изменений в них на 2013 год, перечень получателей бюджетных средств утвержден главой поселения.)

-при анализе правовых актов в сфере бюджетных правоотношений выявлены **нарушения 2 статей БК** по порядку ведения реестра расходных обязательств администрацией поселения, по реестру расходных обязательств, по порядку составления бюджетной отчетности.

-выявлены нарушения по утверждению среднесрочного финансового плана поселения, по изменениям в среднесрочный финансовый план поселения, по параметрам, отраженным в данном плане.

-в приложениях к местному бюджету допускаются арифметические ошибки.

5. Бюджет муниципального образования Ветошкинское сельское поселение на 2013 год утвержден решением Ветошкинской сельской Думы от 13.12.2012 № 11, в соответствии со статьей 187 БК РФ (до начала финансового года). В соответствии со ст.184.1 БК РФ в решении Думы о бюджете поселения содержатся основные характеристики бюджета по общим объемам доходов, расходов и дефицита, что соответствует приложениям к решению Думы.

Первоначальный бюджет поселения утвержден по доходам в сумме 892066 рублей и расходам в сумме 898802 рубль. В течение года в бюджет

поселения внесено 9 поправок. В результате бюджет поселения по доходам составил 1075351 рубля, по расходам – 1141570,14 рублей.

6. Анализ исполнения доходной части бюджета показал, что доходы бюджета Ветошкинского сельского поселения на 2013 год сформированы за счет налоговых и неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных поступлений.

Бюджет Ветошкинского сельского поселения за 2013 год по доходам исполнен в сумме 1158888,77 рублей или 107,8%, в том числе:

- по собственным доходам в сумме 341407,77 рублей или 132,4% к утвержденному плану;

- по безвозмездным поступлениям от других бюджетов в сумме 817481 рублей или 100,0%.

К первоначально утвержденному бюджету фактический рост поступления доходов составил 266822,77 рублей или 29,9%.

Доходная часть бюджета не выполнена по таким доходным источникам, как:

- налог на имущество физических лиц- выполнение составило 75,7%;

- единый сельскохозяйственный налог - выполнение составило 84,1%.

Но, следует отметить, что по налогу на доходы физических лиц перевыполнение плана составило 116,8%, по земельному налогу – 92,4%.

В течение года значительная корректировка в сторону увеличения произведена по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства - на 104300 рублей или в 22 раза, что свидетельствует о некачественном планировании первоначальных доходов бюджета.

7. Анализ расходной части бюджета показал, что фактическое исполнение расходной части бюджета 2013 года составило 1136196,92 рублей или 99,5% к уточненному плану и 126,4 % к первоначальному. Первоначально решением Думы расходы бюджета утверждены в размере 898802 рубля.

Основными направлениями в расходах бюджета поселения в 2013 году были общегосударственные вопросы-79,9% и жилищно-коммунальное хозяйство- 12,8%.

В 2013 году на территории поселения действовало 2 ведомственных целевых программы «Организация деятельности управления администрации Ветошкинского сельского поселения Лебяжского района Кировской области на 2011-2013 годы» и «Организация благоустройства на территории муниципального образования Ветошкинское сельское поселение Лебяжского района Кировской области на 2011-2013 годы» с общим объемом финансирования 1020863,14 рубля, фактически освоено 1020405,56 рублей, или 99,9%.

При внесении изменений по объемам финансирования на реализацию ведомственных целевых программ, изменения в ст.8 текстовой части бюджета не вносились. Так, если первоначально финансирование указано в сумме 798691 рубль, то с учетом последних изменений в бюджет эта сумма должна составлять 1020863,14 рубля, т.е. на 222172,14 рубля больше.

8. Объем дефицита районного бюджета на 2013 год первоначально был

запланирован в сумме 6736 рублей. С учетом вносимых в течение года изменений в бюджет дефицит составил 66219,14 рублей. Источник внутреннего финансирования дефицита бюджета – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

9. В приложениях по доходам, источникам финансирования дефицита бюджета, по ведомственным целевым программам к проекту решения установлены замечания, которое в настоящее время устранены.

10. В 2013 году средства резервного фонда не расходовались.

Основные предложения:

1. Составление бюджетной отчетности осуществлять в соответствии с «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной, месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утверждённой Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

2. Положение о бюджетном процессе привести в соответствие с бюджетным законодательством.

3. В среднесрочном финансовом плане утвердить все параметры, предусмотренные ст. 174 БК, вносить изменения в него своевременно.

4. Разработать и утвердить необходимые порядки, предусмотренные БК.

5. Обеспечить ведение реестра расходных обязательств.

6. При внесении изменений по объемам финансирования на реализацию ведомственных целевых программ, вносить изменения и в текстовую часть бюджета.

В заключении от 31.03.2014 № 5 указано, что проект отчёта об исполнении бюджета Ветошкинского сельского поселения за 2013 год в том виде, в котором он представлен в контрольно-счётную комиссию Лебяжского района, не может быть принят к рассмотрению и дальнейшему утверждению. Доработке и исправлению подлежит не только проект решения, но и несколько приложений.

К заседанию Думы 23.04.2014 года текстовая часть приведена в соответствие, имеются все необходимые приложения и пояснительная записка, прилагается отчет о состоянии муниципального долга.

В приложениях к проекту решения по доходам, источникам финансирования дефицита бюджета, по ведомственным целевым программам замечания устранены.

По мнению КСК, доработанный и исправленный проект решения об утверждении отчета бюджета Ветошкинского сельского поселения за 2013 год может быть утвержден Ветошкинской сельской Думой.

Председатель
контрольно-счетной комиссии
Лебяжского района
О.И. Панкова