



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ  
ЛЕБЯЖСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ОТЧЕТ**

**о результатах контрольного мероприятия**  
**«Аудит эффективности использования бюджетных средств на**  
**строительство, реконструкцию и ремонт объектов капитального**  
**строительства за 2011-2016 годы»**

Пгт Лебяжье

« 30 » марта 2016 г.

В соответствии с пунктом 1.1 плана работы контрольно-счетной комиссии Лебяжского района на 2016 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной комиссии Лебяжского района от 25.12.2015 № 15-пр, в период с 26.01.2016 года по 24.03.2016 года проведен аудит эффективности использования бюджетных средств на строительство, реконструкцию и ремонт объектов капитального строительства.

Объекты контроля:

- администрации муниципальных образований Лебяжского района;
- районное управление образования;
- управление по культуре, физкультуре и делам молодежи администрации Лебяжского района;
- учреждения и организации (при необходимости).

Проверяемый период деятельности: 2011-2016 годы.

**В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:**

1. *Анализ полноты и качества имеющейся муниципальной нормативно-правовой базы по реализации полномочий, определенных ст. 8 Градостроительного кодекса РФ, показал, что органами местного самоуправления Лебяжского муниципального района утверждена вся необходимая нормативно-правовая база, которая периодически приводится в соответствие действующему законодательству, тогда как у органов местного самоуправления поселений района такая нормативно-правовая база имеется не в полном объеме.*

В частности, **в нарушение действующего законодательства** во всех поселениях Лебяжского района не разработаны и не утверждены программы комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений и программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселений; в Ветошкинском и Лажском сельских поселениях также не утверждены программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры; в Лебяжском городском поселении и Михеевском сельском поселении отсутствует порядок проведения осмотра зданий, сооружений на предмет их технического состояния и технического обслуживания на территории соответствующего поселения.

В Лебяжском городском поселении и Михеевском сельском поселении программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры утверждены, но также с нарушением законодательства.

2. На основании результатов предыдущих проверок *проведен анализ проблем в сфере строительства и ремонта*, основные из которых:

- проблема законности и качества организации и проведения строительного контроля;
- некачественный контроль за проведением и приемкой работ (с оплатой невыполненных и некачественно выполненных работ);
- непредъявление штрафных санкций подрядчикам;
- позднее выделение бюджетных средств с их последующим неосвоением либо некачественным проведением работ, оплатой фактически невыполненных работ;
- несоблюдение законодательства о закупках (замена работ, перенос сроков, начало работ до размещения заказа и т.д.);
- нежелание потенциальных подрядчиков выходить на торги как из-за низкой стоимости работ и необходимости использования специальной техники, так и из-за удаленности нахождения объекта ремонта;
- размещение на сайте по госзакупкам ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) сметы, достоверность которой не проверена, и, как следствие, несоблюдение условий по муниципальному контракту со стороны подрядчика;
- отсутствие исполнительной документации, либо некачественное (формальное) ее ведение подрядчиками.

3. *Анализ плановых и фактических объемов использования бюджетных средств, выделенных на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, в том числе направленных на разработку проектной документации, показал*, что наиболее активно строительство (реконструкция) объектов осуществлялось в 2009-2012 годах, в основном в пгт Лебяжье.

Всего на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства в 2011-2012 годах затрачено средств за счет всех уровней бюджетов 53957,6 тыс. рублей, в т.ч. в 2011 году- 27653,9 тыс. рублей и 2012 году – 26303,7 тыс. рублей. Из суммы затраченных средств 2011 года

расходы на проектно-сметную документацию (далее-ПСД) составили 555,8 тыс. рублей, или 2%. После этого периода расходы на ПСД по строительству или реконструкции объектов капитального строительства не осуществлялись.

В проверяемом периоде построены или реконструированы следующие объекты капитального строительства:

- полигон ТБО: строительство осуществлялось администрацией Лебяжского района с 2009 года по 2011 годы. Общая стоимость строительства составила 10460,7 тыс. рублей, из них 6855,8 тыс. рублей - израсходованы в 2011 году, в т.ч. средства областного бюджета - 6095,1 тыс. рублей и местного бюджета - 760,7 тыс. рублей;

- здание поликлиники в пгт Лебяжье: завершение строительства осуществлялось администрацией Лебяжского района в 2011 году. Общая стоимость строительства составила 10531,0 тыс. рублей, в т.ч. средства областного бюджета - 10001,0 тыс. рублей и местного бюджета - 530,0 тыс. рублей.

В связи с тем, что с 01.01.2012 года Лебяжская центральная районная больница стала областным учреждением, администрацией района объект был передан в область со стоимостью незавершенного строительства 11373,5 тыс. рублей (по состоянию на 01.01.2013 года);

- МКОУ СОШ пгт Лебяжье: реконструкция в соответствии со сметной документацией осуществлялась в 3 этапа, начиная с 2009 года. Всего затрачено средств областного и местного бюджетов с 2009 по 2011 годы 24136,2 тыс. рублей, из которых 10267,1 тыс. рублей освоены в 2011 году, в т.ч. 9530,0 тыс. рублей - средства областного бюджета;

- автомобильная дорога Лаж-Индыгойка: строительство осуществлялось администрацией Лебяжского района в 2012 году. Общая стоимость строительства составила 26303,7 тыс. рублей, в т.ч. средства федерального бюджета составили 9133,1 тыс. рублей, средства областного бюджета - 17143,9 тыс. рублей, средства местного бюджета - 26,7 тыс. рублей.

Проектно-сметная документация по данному объекту передана администрации Лебяжского района по акту приема-передачи от КОГКУ «Дорожный комитет Кировской области» в безвозмездное пользование.

В 2013 году администрацией Лебяжского городского поселения приобретено 11 квартир в собственность муниципального образования Лебяжского городского поселения жилых помещений в многоквартирных домах для муниципальных нужд в целях обеспечения жилыми помещениями граждан, переселяемых из аварийного жилищного фонда. Застройщиком всех квартир выступало ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ-ЛЮКС». Всего на приобретение квартир затрачено 7176,0 тыс. рублей, из них средства Фонда содействия реформированию ЖКХ - 4899,4 тыс. рублей, средства областного бюджета - 2276,6 тыс. рублей.

В период 2011-2016 годов администрацией Лебяжского района приобретено 14 жилых помещений для лиц из числа детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, за счет областных средств в сумме 7283,3 тыс. рублей.

4. В ходе аудита установлено, что в администрации Лебяжского района, в т.ч. в структурных подразделениях (РУО, УКФДМ), имеется не востребованная до настоящего времени проектно-сметная документация по 7 объектам капитального строительства:

- по строительству автомобильных дорог Лебяжье-Лаж-Кузнецово (2013 год, стоимость проектных работ- 891,4 тыс. рублей) и Лебяжье-Уржум-Мелянда (2013 год, стоимость проектных работ- 881,3 тыс. рублей) с общей стоимостью работ 31041,62 тыс. рублей;
- по реконструкции автомобильной дороги Криуша-Советск-Лебяжье-Мари-Байса (2014 год, стоимость проектных работ- 1372,0 тыс. рублей) со стоимостью работ 42276,87 тыс. рублей;
- по капитальному ремонту Дома детского творчества (2014 год, стоимость подготовленной проектно-сметной документации - 16,6 тыс. рублей) со стоимостью работ 2614,0 тыс. рублей.
- по капитальному ремонту здания районного Дома культуры пгт Лебяжье (2012 год, стоимость подготовленной проектно-сметной документации – 23,0 тыс. рублей) со стоимостью работ 4888,8 тыс. рублей.
- проведены инженерно-геологические изыскания в части 2-х кварталов 28 и 33 пгт Лебяжье для проектирования объекта «Строительство коммунальной и инженерной инфраструктуры». Оплачено за счет средств местного бюджета 99,0 тыс. рублей.
- Для участия в Проекте по поддержке местных инициатив в 2014 году администрацией Лебяжского района разработана проектно-сметная документация на капитальный ремонт Дома культуры в с. Синцово Лебяжского района со стоимостью строительных работ 2173,5 тыс. рублей, но заявка не прошла конкурсный отбор. Затраты местного бюджета на проверку достоверности сметной стоимости составили 2,4 тыс. рублей.

**Итого безрезультатно затрачено бюджетных средств в сумме 3285,7 тыс. рублей**, в т.ч. средства областного бюджета - 3141,5 тыс. рублей, что нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств, предусмотренный ст. 34 БК РФ.

Основанием для проектирования служили областные целевые программы, конкурсы и проекты, проводимые на областном уровне, поручения Губернатора Кировской области.

5. Анализ объектов незавершенного строительства показал следующее.

Решением Лебяжской районной Думы от 27.08.2010 № 520 утвержден Перечень незавершенных строительством объектов, передаваемых из государственной собственности Кировской области в муниципальную

собственность муниципального образования Лебяжский муниципальный район Кировской области, в котором указаны такие объекты, как пристрой к школе на 80 уч. мест в д. Кокорево Лебяжского района и лечебный корпус на 60 коек в п. Лебяжье. Причиной заморозки строительства объектов явилось отсутствие финансирования.

Пристрой к школе на 80 уч. мест в д. Кокорево был включен в Программу приватизации муниципального имущества на 2015 год, утвержденную решением Лебяжской районной Думы от 20.02.2015 № 304, как объект незавершенного строительства, но так и не продан.

В связи с отсутствием необходимости достраивать лечебный корпус на 60 коек на его месте выстроена поликлиника, которая введена в эксплуатацию с 2014 года (в настоящее время является областной собственностью).

6. *Анализ бюджетной эффективности размещения муниципального заказа показал, что результаты торгов, связанных с непосредственным выполнением работ, имеют низкую бюджетную эффективность, тогда как результаты торгов по проектированию (разработке проектной документации) имеют достаточно высокий уровень бюджетной эффективности.*

7. Показатели эффективности, установленные муниципальными целевыми программами, выполнены в полном объеме.

8. В рамках данного контрольного мероприятия совместно с прокуратурой Лебяжского района проведена проверка эффективности использования бюджетных средств на капитальный ремонт МКОУ СОШ с. Лаж (далее-Школа) в 2013 году в сумме 6000,0 тыс. рублей, в т.ч. средства областного бюджета - 4800,0 тыс. рублей.

В ходе данного мероприятия **установлены факты ненадлежащего выполнения подрядчиком договорных обязательств по своевременному выполнению работ** по двум заключенным со Школой контрактам. Размер неустойки составил 89842,5 рубля, из которых поступило в бюджет Лебяжского района только 23165,87 рублей, что говорит о **недостаточной претензионно-исковой работе со стороны директора Школы.**

**При проверке фактически выполненных работ установлены расхождения с актами №КС-2 и сметами по модели и марке установленного водонагревателя, по установке противопожарных металлических дверей.**

Также проверкой установлено, что в рамках капитального ремонта Школы **устаревшие и замененные трубы** отопления, водоснабжения и канализации в 2012 году **не оприходованы в качестве металлолома**, хотя часть их сдана директором, а вырученные средства потрачены на нужды Школы.

**Выручка в кассу централизованной бухгалтерии РУО, либо в доход бюджета Лебяжского муниципального района не поступала, что привело к нарушению ст. 161 БК РФ.**

9. Совместно с представителем Контрольно-счетной палаты Кировской области 25 марта 2016 года осуществлен осмотр здания МК ДОУ «Детский сад №1 пгт Лебяжье» после проведенного в 2011 году капитального ремонта. Несмотря на то, что гарантийные сроки по качеству выполненных подрядчиком работ истекли, замечаний не выявлено.

10. Как для органов местного самоуправления, так и для органов государственной власти Кировской области контрольно-счетной комиссией Лебяжского района внесены 3 предложения по совершенствованию использования бюджетных средств.

Председатель контрольно-счетной  
комиссии Лебяжского района

О.И. Панкова