



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**  
**ЛЕБЯЖСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

« 13 » апреля 2017 г.

№ 2

**Заключение**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Михеевское сельское поселение Лебяжского района Кировской области за 2016 год**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Положения и требования БК РФ, Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Михеевское сельское поселение (далее - Положение о бюджетном процессе), соглашение о передаче контрольно-счетной комиссии Лебяжского района (далее-КСК) полномочий контрольно-счетного органа Михеевского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.03.2012 года, п. 5 р.1 и п. 2 р. 2 Плана работы КСК, утвержденного распоряжением председателя КСК от 09.01.2017 № 1-пр.

**2. Цель контрольного мероприятия:**

- соблюдение бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса;
- установление полноты и достоверности предоставленной бюджетной отчетности, а также документов и материалов, представленных в составе проекта решения отчета об исполнении бюджета муниципального образования;
- установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решением представительного органа муниципального образования;
- оценка эффективности и результативности использования в отчетном году бюджетных средств и муниципального имущества;
- подготовка заключения.

**3. Объект контроля:**

Администрация Михеевского сельского поселения.

**4. Проверяемый период деятельности: 2016 год.**

**5. Сроки проведения контрольного мероприятия: до 28 апреля 2017 года.**

## **6. Основные результаты проверки:**

### **6.1. Внешняя проверка бюджетной отчетности**

Бюджетная отчетность сформирована в соответствии с «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной, месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

По состоянию на 01.01.2016 года кредиторская задолженность составила 409,4 тыс. рублей, на 01.01.2017 года – 618,3 тыс. рублей. Кредиторская задолженность сложилась:

- 351,6 тыс. рублей за ремонт проезжей части в д.Елизарово по ППМИ в связи с несвоевременным выделением средств из областного бюджета;  
-266,7 тыс. рублей – задолженность по налогам (налог на имущество физических лиц, земельный налог с организаций и физических лиц) на основании данных УФНС России по Кировской области.

Дебиторская задолженность на начало отчетного периода составляла 638,6 тыс. рублей, в том числе задолженность по налогам и сборам главного администратора УФНС России по Кировской области в сумме 589,3 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2017 года дебиторская задолженность составила 1048,7 тыс. рублей, в том числе по налогам и сборам – 923,7 тыс. рублей – вся задолженность просроченная; задолженность по кварт.плата с населения – 19,5 тыс. рублей; по водоснабжению – 43,5 тыс. рублей; за теплоснабжение с СЖД за декабрь 2016 года – 26,8 тыс. рублей. Произошёл рост дебиторской задолженности по сравнению с показателями на начало отчетного периода на 64%. Задолженность увеличилась как по налоговым так и неналоговым платежам.

Допущено нарушение порядка составления годовой бюджетной отчетности в части отражения данных по обеспечению исполнения обязательств по муниципальному контракту на «Ремонт улицы Школьная в д. Елизарово Лебяжского района» банковской гарантией на сумму 22 119,35 рублей со сроком действия с 03.08.2016 года по 31.01.2017 года. В Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф.0503130) по забалансовому счету 10 «Обеспечение исполнения обязательств» на конец отчетного периода информация отсутствует.

### **6.2. Соблюдение бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса**

В соответствии с требованиями Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Михеевское сельское поселение Лебяжского района, утвержденного решением Михеевской сельской Думы от 25.04.2014 № 114 (далее – Положение о бюджетном процессе), отчет об исполнении бюджета поселения в Контрольно-счетную комиссию района представлен своевременно (до 15 марта следующего финансового года), совместно с

бюджетной отчетностью.

Бюджет муниципального образования Михеевское сельское поселение на 2016 год утвержден решением Михеевской сельской Думы от 11.12.2015 № 213 «О бюджете муниципального образования Михеевское сельское поселение Лебяжского района Кировской области на 2016 год» в первоначальной редакции по доходам в сумме 5996433 рубля, расходам в сумме 5996433 рубля, с дефицитом 0,00 рублей. В течение года в бюджет поселения внесено 9 поправок. В окончательной редакции по доходам в сумме 8891646,07 рублей, по расходам в сумме 8898304,51 рублей, с дефицитом в объеме 6658,44 рублей.

Фактически доходы бюджета поселения в 2016 году составили 9333359,46 рублей. Первоначальный план выполнен по доходам на 155,6% и уточненный на 105%. Освоение бюджетных ассигнований по расходам составило 8367535,72 рубля или 94% к уточненным годовым назначениям. Фактически бюджет исполнен с профицитом в объеме 965823,74 рублей.

В соответствии со ст.184.1 БК РФ в решении Думы о бюджете поселения содержатся основные характеристики бюджета по общим объемам доходов, расходов и дефицита, что соответствует приложениям к решению Думы.

В ходе внешней проверки установлено, что *при внесении изменений в бюджет поселения нет сведений об исполнении бюджета поселения за истекший отчетный период текущего финансового года* (статья 31 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Михеевское сельское поселение Лебяжского района Кировской области»).

*В нарушение Положения о бюджетном процессе Михеевского сельского поселения, проект решения о внесении изменений в решение о бюджете сельского поселения утверждается решением сельской Думы без учета заключения контрольно-счетной комиссии.*

*В нарушении приказа Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» в приложении №1 к проекту решения Михеевской сельской Думы об утверждении отчета исполнения бюджета муниципального образования Михеевское сельское поселение Лебяжского района Кировской области за 2016 год наименование кода администратора поступлений в бюджет не соответствует по следующим кодам:*

182 1 01 02010 01 0000 110	000 1 06 06030 00 0000 110
000 1 06 06040 00 0000 110	000 1 11 05020 00 0000 120
990 1 11 05025 10 0000 120	000 1 11 05030 00 0000 120
990 1 11 05035 10 0000 120	000 1 11 09000 00 0000 120
990 1 11 09045 10 0000 120	990 1 13 02995 10 0000 130
000 1 14 06000 00 0000 430	990 1 14 06000 00 0000 430
000 2 02 01000 00 0000 151	990 2 02 01001 10 0000 151
990 2 02 01003 10 0000 151	000 2 02 03000 00 0000 151
000 2 02 03015 00 0000151	990 2 02 03015 10 0000 151
000 2 04 05000 10 0000 180	990 2 04 05099 10 0000 180
000 2 07 05000 10 0000 180	

*Кроме того, несоответствие кода бюджетной классификации по*

следующим наименованиям кодов администратора поступлений в бюджет:

- *Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ 000 1 03 00000 00 0000 110, требуется 000 1 03 00000 00 0000 000;*
- *Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации 000 1 03 02000 00 0000 110, требуется 000 1 03 02000 01 0000 110;*
- *Налоги на совокупный доход 000 1 05 00000 00 0000 110, требуется 000 1 05 00000 00 0000 000;*
- *Штрафы, санкции, возмещение ущерба 000 1 16 00000 00 0000 140, требуется 000 1 16 00000 00 0000 000;*
- *Безвозмездные поступления от негосударственных организаций 000 2 04 00000 00 0000 180, требуется 000 2 04 00000 00 0000 180;*
- *Прочие безвозмездные поступления 000 2 07 00000 00 0000 180, требуется 000 2 07 00000 00 0000 000.*

*В приложении №1 к проекту об исполнении бюджета не в полной мере соответствуют коды бюджетной классификации по показателю – Доходы от продажи материальных и нематериальных активов с отчетом об исполнении бюджета формы 0503117.*

### **6.3. Анализ исполнения доходной части бюджета**

Доходы бюджета Михеевского сельского поселения за 2016 год исполнены в сумме 9 333 359,46 рублей, что на 55,6% превышает первоначальный показатель по доходам и на 21,6% выше аналогичного показателя за 2015 год.

По сравнению с 2015 годом **налоговые доходы** увеличились на 429 512,51 рублей или на 15%.

Существенное увеличение отмечено по налогу на имущество на 164 821,84 рублей или на 90%.

Увеличился налог на доходы физических лиц на 155 710,50 или на 19,2% и поступления от акцизов на подакцизные товары на 399 729,09 рублей или на 47,7%.

Вместе с тем произошло снижение по земельному налогу на 189644,03 или на 23,2% и по единому сельскохозяйственному налогу на 103 541,44 или на 47,3%.

**Неналоговые доходы** по сравнению с предыдущим годом возросли более чем в 2 раза - на 1 652 493,67 рублей или на 115,5%. Увеличение произошло за счет продажи материальных и нематериальных активов на сумму 1 572 573 рубля.

Кроме того, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности возросли на 50902,19 рублей или на 23,5% .

Доходы от оказания платных услуг увеличились на 47 672,49 рублей или на 4%.

Штрафные санкции в отчетном году поступили в сумме 1500 рублей, что на 91,4% меньше по сравнению с предыдущим годом.

По сравнению с 2015 годом **безвозмездные поступления** снижены на 12,5% и составили 2 950 401 рублей при первоначально планируемом объеме 2 629 144 рубля.

**Собственные доходы** бюджета без учета безвозмездных поступлений в 2016 году составили 6 382 958,46. Первоначальный план по собственным доходам исполнен на 189,6% (перевыполнен на 3 015 669,46 рублей), уточненный план исполнен на 107,4%. По сравнению с 2015 годом отмечено увеличение собственных доходов на 48,4%.

Доля собственных доходов в общем объеме доходов бюджета в 2016 году составила 68,4%.

#### 6.4. Анализ расходной части бюджета

Расходы бюджета поселения в 2016 году исполнены в сумме 8 367 535,72 рублей или на 94% к уточненному плану. По сравнению с 2015 годом расходы бюджета увеличились на 695 138,43 рубля или на 9%.

Первоначально решением Думы расходы бюджета утверждены в размере 5 996 433 рубля. Анализ по основным наименованиям расходов представлен в таблице:

Наименование расхода	Утверждено расходов, руб.		Отклонение (+,-),руб.	Фактические расходы, руб.	Доля в общем объеме расходов по факту, %
	первоначально	с учетом изменений			
Общегосударственные вопросы	3190696,0	4838162,0	+1647466,0	4790817,31	57,3
Национальная оборона	142100,0	142100,0	0,0	142100,0	1,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	15000,0	15000,0	0,0	11750,0	0,1
Национальная экономика	988771,0	1614724,51	+625953,51	1146215,42	13,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	1125866,0	1728468,0	+602602,0	1716803,27	20,5
Образование	-	-	-	-	-
Культура	-	-	-	-	-
Социальная политика	534000,0	559850,0	+25850,0	559849,72	6,7
<b>ИТОГО</b>	<b>5996433,0</b>	<b>8898304,51</b>	<b>+2901871,51</b>	<b>8367535,72</b>	<b>100</b>

Основными направлениями в расходах бюджета поселения в 2016 году были общегосударственные вопросы - 57,3% и жилищно-коммунальное хозяйство - 20,5%.

Все расходы бюджета поселения 2016 году планировались в рамках 4 муниципальных программ.

Постановлением администрации Михеевского сельского поселения от

19.09.2013 № 90 утвержден Порядок использования бюджетных ассигнований из резервного фонда администрации Михеевского сельского поселения Лебяжского района Кировской области. В соответствии с данным Порядком средства фонда направляются на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. В бюджете поселения на 2016 год резервный фонд администрации запланирован в сумме 5000 рублей, но за год не израсходован в связи с отсутствием потребности.

При плановом размере дорожного фонда 1 131 189 рублей фактическое поступление составило 1 237 390,19 рублей или 109,4 %.

За 2016 год бюджетные ассигнования использованы в сумме 944 967,06 рублей или 66,85% от планируемых.

Средства дорожного фонда были направлены на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и софинансирование инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований в Кировской области.

Остаток средств дорожного фонда, неиспользованных в 2016 году, составил 590 554,24 рубля.

На основании распоряжения администрации поселения от 01.11.2016 года № 60 проведена обязательная инвентаризация нефинансовых и финансовых активов и обязательств. При проведении инвентаризации расходов с бюджетным учетом не выявлено, недостач и хищений не обнаружено.

## **6.5. Дефицит бюджета и источники его финансирования**

Размер дефицита бюджета на 2016 год первоначально был запланирован в сумме 0 рублей. С учетом внесенных в течение года поправок в бюджет дефицит составил 6658,44 рублей.

Фактически бюджет поселения исполнен с профицитом в размере 965 823,74 рубля.

В 2016 году источниками финансирования дефицита бюджета являлись остатки средств на счетах бюджета.

Бюджетные кредиты в 2016 году не привлекались.

## **7. Выводы**

Результаты внешней проверки свидетельствуют о достоверности основных показателей бюджетной отчетности об исполнении бюджета поселения за 2016 год.

Вместе с тем, при организации бюджетного процесса допущены нарушения отдельных требований статей Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции №191-н.

В нарушение Положения о бюджетном процессе Михеевского сельского

поселения, проект решения о внесении изменений в решение о бюджете сельского поселения утверждается решением сельской Думы без учета заключения контрольно-счетной комиссии.

В нарушении приказа Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» в приложении №1 к проекту решения Михеевской сельской Думы «Об утверждении отчета исполнения бюджета муниципального образования Михеевское сельское поселение Лебяжского района Кировской области за 2016 год» наименование кода администратора поступлений в бюджет и кодов бюджетной классификации не соответствует наименованиям КБК вышеуказанного приказа Минфина.

Допущено нарушение порядка составления годовой бюджетной отчетности в части отражения данных по обеспечению исполнения обязательств банковской гарантией.

Выявлен рост дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым платежам.

Отмечается некачественное планирование доходов бюджета.

## **8. Предложения.**

1. Привести в соответствие приложение № 1 к проекту решения Михеевской сельской Думы «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Михеевское сельское поселение Лебяжского района Кировской области за 2016 год».

2. При внесении изменений в доходную и расходную часть бюджета поселения 2016 года учесть замечания, отраженные в заключении.

3. Принять меры к погашению существующей задолженности, не допускать рост дебиторской и кредиторской задолженности.

4. Повысить качество планирования доходов бюджета.

5. При организации бюджетного учета и отчетности в 2017 году обеспечить соблюдение требований по бухгалтерскому учету, Бюджетного кодекса РФ, приказов Минфина, Положения о бюджетном процессе в Михеевском сельском поселении, других нормативных правовых актов.

Отчёт об исполнении бюджета Михеевского сельского поселения за 2016 год может быть утвержден Михеевской сельской Думой только после внесения соответствующих исправлений.

Информацию о принятых мерах представить в контрольно-счетную комиссию района в срок до 10 мая 2017 года.

Председатель  
контрольно-счетной комиссии  
Лебяжского района

О. Н. Плотникова