



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
ЛЕБЯЖСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам контрольного мероприятия
«Проверка формирования и использования бюджетных ассигнований
дорожного фонда муниципальных образований Лебяжского района
Кировской области за 2012-2016 гг., истекший период 2017 года»

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, начиная с 2014 года в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них, в составе местных бюджетов Лебяжского района (поселенческих и районного) создаются дорожные фонды.

Общая протяжённость автомобильных дорог местного значения в Лебяжском районе составляет 364,207 км, из них в собственности района находятся 204,957 км, поселений – 159,25 км (уличная дорожная сеть).

За период 2014-2016 годов и 1-е полугодие 2017 года расходы на финансирование дорожной деятельности (район + поселения) составили 117 627,4 тыс. рублей. Данные средства были направлены на содержание автомобильных дорог, реконструкцию автомобильной дороги протяженностью 2,218 км и другие расходы в сфере дорожной деятельности, отнесённые законодательством к полномочиям органов местного самоуправления.

Финансирование дорожной деятельности в районе осуществлялось в рамках двух муниципальных программ:

- «Развитие транспортной системы Лебяжского района Кировской области» на 2014-2019;
- «Устойчивое развитие сельских территорий Лебяжского района Кировской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

В соответствии с требованиями Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на уровне Лебяжского района почти в полном объеме сформирована нормативно-правовая база, регулирующая дорожную деятельность.

Тогда как в поселениях Лебяжского района дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения осуществляется

органами местного самоуправления в условиях неполной муниципальной нормативной правовой базы, без надлежащего планирования и обоснования проведения дорожных работ, что не позволяет получать максимальный эффект от использования бюджетных средств:

- Так в Лажском и Михеевском сельских поселениях не разработан порядок содержания и ремонта автомобильных дорог, отсутствует нормативный правовой акт по информационному обеспечению пользователей автомобильными дорогами общего пользования местного значения, не разработаны основные направления инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения.

- В Лебяжском городском поселении не установлен порядок определения размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам местного значения, не установлены стоимость и перечень услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения.

Кроме этого в Лебяжском городском поселении выявлены несоответствия данных в Перечне автомобильных дорог с выпиской из реестра муниципального имущества Лебяжского городского поселения. Автомобильная дорога «пгт. Лебяжье ул. Дорожная» протяжённостью 0,520 км отсутствует в реестре муниципальной собственности, но имеется в Перечне автомобильных дорог.

В Михеевском сельском поселении выявлены расхождения данных, указанных в технических паспортах автодорог, с Перечнем автомобильных дорог по протяжённости автомобильных дорог и категории дорог по пяти дорогам, а также одна дорога вовсе отсутствует в утверждённом Перечне автомобильных дорог.

На уровне Лебяжского муниципального района установлено, что из 38 автомобильных дорог лишь по двум имеются технические паспорта и зарегистрировано право собственности, что является нарушением ст. 131 ГК РФ.

Во всех поселениях в нарушение требований законодательства не утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения. В сельских поселениях утверждены лишь правила расчёта размера ассигнований местного бюджета на указанные цели. Оценка технического состояния дорог, служащая основанием для проведения работ по ремонту и содержанию, во всех муниципальных образованиях не выполняется или выполняется ненадлежащим образом, не разрабатываются годовые и перспективные планы дорожных работ, в связи с чем нет возможности оценить обеспечение срочных необходимых работ на каких-то конкретных объектах.

В нарушение требований пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ не обеспечена полнота формирования бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов.

Так во исполнение пункта 5 статьи 179.4 БК РФ, пунктов 6, 7 Порядка формирования и использования средств дорожного фонда от 01.11.2013 № 225 «Бюджетные ассигнования дорожного фонда Лебяжского района, не использованные в текущем финансовом году, должны направляться на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда подлежит увеличению либо уменьшению в текущем финансовом году на разницу между фактическим поступлением в отчетном финансовом году и прогнозируемым объемом доходных источников, установленных решением о бюджете Лебяжского района».

В результате в нарушение пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ в период формирования **дорожного фонда муниципального района** в 2014-2017 годах объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Лебяжского района был занижен на 9 050,5 тыс. руб., в том числе за счет:

- не поступивших межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности из областного бюджета в сумме 5496,1 тыс. руб., которые предусмотрены в остатке неиспользованных бюджетных ассигнований,

- разницы между фактически поступившими в 2014, 2016 годах и прогнозируемым объемом доходов по акцизам в сумме 126,9 тыс. руб.;

- неиспользуемых бюджетных ассигнований в 2014-2016 годах за счёт поступивших акцизов и не в полном объёме направленных на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в следующем году в сумме 3427,5 тыс. руб.

В Лебяжском городском поселении объём бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2014-2017 годы занижен на 772,1 тыс. рублей за счёт не использованных бюджетных ассигнований в текущем году и не направленных на увеличение в следующем году.

В Лажском сельском поселении бюджетные ассигнования дорожного фонда на 2014 год формировались в объёме меньшем, чем предусмотрено решением о бюджете поступления доходных источников дорожных фондов на 40,0 тыс. рублей. Кроме этого, в период формирования дорожного фонда Лажского сельского поселения в 2014-2017 годах объём бюджетных ассигнований дорожного фонда Лажского сельского поселения был занижен на 812,8 тыс. руб., в том числе за счет:

- не поступивших акцизов в сумме 143,7 тыс. руб., которые предусмотрены в остатке неиспользованных бюджетных ассигнований,

- разницы между фактически поступившими в 2014-2016 годах и прогнозируемым объемом доходов по акцизам в сумме 326,1 тыс. руб.;

- неиспользуемых бюджетных ассигнований в 2014-2016 годах за счёт поступивших акцизов и не в полном объёме направленных на увеличение

бюджетных ассигнований дорожного фонда в следующем году в сумме 343,0 тыс. руб.

Занижение бюджетных ассигнований дорожных фондов негативным образом сказывается на качестве муниципальных автомобильных дорог вследствие снижения объёмов дорожных работ. Из-за этого повышается риск дополнительных неэффективных расходов на уплату административных штрафов за ненадлежащее содержание автодорог местного значения.

В Лебяжском городском поселении установлено несоответствие между нормативными правовыми актами, регламентирующими, порядок формирования дорожного фонда. Так формирование бюджетных ассигнований дорожного фонда за счёт иных доходов Лебяжского городского поселения, отражённых в Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Лебяжского городского поселения, не предусмотрено Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Лебяжское городское поселение.

Также в ходе проверки выявлены нарушения требований Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте».

В нарушение требований законодательства о закупках, в реестре контрактов была размещена недостоверная информация по размещению контракта по содержанию автомобильных дорог на 2016 год.

За счёт средств дорожного фонда поселениями производятся необоснованные расходы:

- по уплате налога на имущество в сумме 57,647 тыс. руб. Лебяжским городским поселением;
- страховые взносы в ФСС по договорам гражданско-правового характера в сумме 10,5 тыс. руб. Лажским сельским поселением.

Результаты проверки подписаны сторонами без разногласий.

По результатам контрольного мероприятия в адрес главы Лебяжского муниципального района, главы Лебяжского городского поселения, главы Михеевского сельского поселения и главы Лажского сельского поселения направлены представления об устранении выявленных нарушений.

Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен в Лебяжскую районную Думу, Контрольно-счетную палату Кировской области, главе Лебяжского района и в прокуратуру Лебяжского района.

Председатель
контрольно-счетной комиссии
Лебяжского района
О. Н. Плотникова