

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
ЛЕБЯЖСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Информация
по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении
бюджета за 2013 год муниципального образования Лебяжский
муниципальный район Кировской области

Проверка проведена на основании положений и требований БК РФ, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Лебяжский муниципальный район Кировской области (далее - Положение о бюджетном процессе), п.2.3 Плана работы контрольно-счетной комиссии Лебяжского района (далее-КСК), утвержденного распоряжением председателя КСК от 03.03.2014 №3-пр.

Объектами контроля за проверяемый период являлись:

1. Лебяжская районная Дума
2. Администрация Лебяжского района
3. Управление образования
4. Управление сельского хозяйства
5. Управление по культуре, физкультуре и делам молодежи
6. Финансовое управление администрации Лебяжского района

Проверка проводилась с 21 марта по 21 апреля 2014 года.

Основные результаты проверки:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Лебяжского муниципального района Кировской области за 2013 год администрацией Лебяжского муниципального района представлен в КСК для подготовки заключения на него 21.03.2013 года, то есть в установленный срок.

2. Бюджетная отчетность сформирована в соответствии с «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной, месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция №191 н).

Результаты внешней проверки свидетельствуют о достоверности основных показателей отчетности об исполнении бюджета за 2013 год.

3. Проверкой соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса и исполнении бюджета установлено следующее:

-при анализе Положения о бюджетном процессе на соответствие бюджетному законодательству **выявлено нарушение 2 статей БК**. В частности, по перечню участников бюджетного процесса, по направлению

КСК(комиссией) заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В нарушение Инструкции № 191н в статью 41 Положения о бюджетном процессе не включена бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств.

Имеет место указание одних и тех же сроков в разных статьях Положения о бюджетном процессе. В частности:

- и в ст.33 и в ст.35 указан 20-дневный срок подготовки заключения КСК(комиссией);
- и в ст. 34 и в ст.35 указан срок рассмотрения проекта решения о бюджете Лебяжской районной Думой (до 15 декабря).

В действовавшем на 2013 год Положении о бюджетном процессе в соответствии со ст.5 БК РФ был прописан срок опубликования решения о бюджете, но в Положении о бюджетном процессе, действующем с 2014 года, этот срок не прописан.

Согласно ст. 33 Положения о бюджетном процессе подготовленное заключение КСК на проект районного бюджета направляется главе Лебяжского района. По мнению КСК, в связи с тем, что администрация Лебяжского района направляет проект в районную Думу, то и заключение КСК (комиссией) должно направляться в районную Думу и в администрацию района (по аналогии с годовым отчетом об исполнении местного бюджета).

- постановление администрации Лебяжского района от 28.12.2002 № 618 о мерах по выполнению решения Лебяжской районной Думы о бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов утверждено до вступления в силу решения о районном бюджете, **что нарушает ст.42 Положения о бюджетном процессе**, действовавшего в 2013 году.

- представленный на проверку Порядок осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета Лебяжского муниципального района, являющихся органом местного самоуправления Лебяжского муниципального района и (или) находящимися в их ведении **бюджетными учреждениями не в полном объеме соответствует ст.160.1 БК РФ.**

-**в нарушение п.15.3 Порядка** составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета, утвержденного приказом начальника финансового управления от 20.12.2012 № 55, не всегда соблюдался установленный 10-дневный срок утверждения изменений в сводную бюджетную роспись после подписания решения Думы о внесении изменений в бюджет.

- **в нарушение Порядка** ведения реестра расходных обязательств МО Лебяжский муниципальный район, утвержденного постановлением администрации Лебяжского района от 18.09.2009 № 203, в финансовое управление администрации Лебяжского района отдельными главными распорядителями бюджетных средств (управление сельского хозяйства, Лебяжская районная Дума, управление образования администрации Лебяжского района) не представлены плановые реестры расходных обязательств, либо представлены несвоевременно (администрация

Лебяжского района). Управлением сельского хозяйства не представлен уточненный реестр расходных обязательств.

- **в нарушение ст.121 БК** Порядком ведения долговой книги, утвержденным постановлением администрации Лебяжского района от 05.02.2010 № 21, не предусмотрены и в долговой книге отсутствуют формы обеспечения обязательств.

- **в нарушение Порядка** составления и ведения кассового плана по муниципальному бюджету на 2013 год, утвержденного приказом финансового управления от 28.12.2012 № 64, администрацией Лебяжского района ежеквартальный прогноз кассовых поступлений в бюджет района по администрируемым доходным источникам в финансовое управление не представлялся.

4. По представленному на проверку проекту решения имеются следующие замечания:

- имеются расхождения между отдельными приложениями районного бюджета при внесении изменений от 25.12.2013 года по следующим расходам:

- Повышение безопасности дорожного движения в Лебяжском районе в 2013 году на сумму 3 рубля (между приложениями № 11 по перечню МЦП и № 9,10 по расходам);
- Социальные выплаты по МЦП «Обеспечение жильем молодых семей» на 2013-2015 годы на сумму 248367 рублей (между приложениями № 14 «Перечень публичных нормативных обязательств ...» и № 9,10 по расходам). Следует отметить, что в приложении № 14 общая сумма расходов также не идет на сумму 248367 рублей;

В связи с этим, в приложениях № 7 «Перечень публичных нормативных обязательств...» и № 8 «Исполнение муниципальных целевых программ...» к проекту решения по вышеуказанным расходам установлены аналогичные расхождения. Соответственно выполнение плана по вышеуказанной социальной выплате, и в целом по расходам, которые отражены в приложении № 7, будет являться недостоверным.

- установлено, что при изменении объемов финансирования дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений изменения в приложение № 16 к бюджету не вносились после 29.03.2013 года. Изменения вносились только в приложения № 9,10 по расходам. В связи с этим оценить выполнение плана в разбивке по поселениям, указанного в приложении № 11 к проекту решения, не представляется возможным.

5. Бюджет муниципального образования Лебяжский муниципальный район Кировской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов утвержден решением Лебяжской районной Думы от 14.12.2012 года № 167, в соответствии со ст.187 БК РФ (до начала очередного финансового года). В соответствии со ст.184.1 БК РФ в решении Думы о бюджете района содержатся основные характеристики бюджета по общим объемам доходов, расходов и дефицита, что соответствует приложениям к решению Думы.

Первоначальный бюджет района утвержден по доходам в сумме 144156262 рублей и расходам в сумме 144856262 рублей с дефицитом 700000 рублей. В течение года в бюджет района было внесено 7 поправок, в том числе 7 поправок, касающихся изменений в текстовую часть решения о местном бюджете. В результате бюджет района по доходам составил 167861330 рублей, по расходам- 175790364 рублей, с дефицитом 7929034 рублей.

Помимо пояснительной записки (форма по ОКУД 0503160) представлена подробная пояснительная записка по исполнению бюджета муниципального образования Лебяжский муниципальный район за 2013 год (имеется в вас в папках) с анализом исполнения бюджета по доходам, расходам, дефициту и муниципальному заданию, в связи с чем, анализ исполнения бюджета в настоящем заключении нецелесообразен.

6. Резервный фонд администрации Лебяжского района на 2013 год в первоначально утверждённом бюджете планировался в сумме 300000,0 рублей. Последующими изменениями средства резервного фонда увеличены на 546034,60 рублей. Фактически израсходовано из фонда 803544,64 рубля, или 95% от плана.

В постановлении администрации Лебяжского района от 25.12.2013 № 136 «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда администрации Лебяжского района Кировской области» на сумму 58226 рублей не указано, на какие цели и кому выделены денежные средства. В ходе проверки установлено, что на эту сумму был заключен договор от 03.07.2013 года между администрацией Лебяжского района и МУП «Коммунсервис» (далее-Договор) по ликвидации завалов после урагана, прошедшего 23.06.2013 года. Акт выполненных работ № 663 подписан сторонами 03.07.2013 года, **но в нарушение п.3.2. Договора** работы администрацией оплачены только в 27.12.2013 года.

7. Оценкой организации внутреннего муниципального финансового контроля в Лебяжском районе установлено, что проведение проверок и ревизий по расходованию средств местного бюджета возложено на ведущего специалиста по контролю финансового управления администрации района. В соответствии с планом работы на 2013 год, утвержденным главой администрации Лебяжского района от 29.12.2012 года, проведено 7 ревизий и проверок.

По результатам проведенных мероприятий выявлено финансовых и других нарушений в использовании средств в сумме 1 442 356,00 рублей. Восстановлено в бюджет 794200,00 рублей, что составляет 55,1% от суммы финансовых нарушений, подлежащих восстановлению.

Предварительный и текущий контроль за ведением операций с бюджетными средствами главных распорядителей и получателей бюджетных средств осуществляет отдел районного казначейства финансового управления администрации района. При осуществлении данной функции в

2013 году возвращено 408 платежных поручений на общую сумму 3039,8 тыс. рублей.

Основные предложения, отраженные в заключении:

1. Администрации Лебяжского района, финансовому управлению администрации Лебяжского района Положение о бюджетном процессе и прочие Порядки в сфере бюджетных правоотношений привести в соответствие бюджетному законодательству.

2. Главным распорядителям бюджетных средств соблюдать требования соответствующих Порядков, утвержденных администрацией Лебяжского района, начальником финансового управления администрации Лебяжского района.

3. Администрации Лебяжского района соблюдать сроки оплаты выполненных работ.

В целом представленный проект отчёта об исполнении бюджета муниципального образования Лебяжский муниципальный район Кировской области за 2013 год соответствует действующему законодательству и может быть принят к рассмотрению Лебяжской районной Думой с учётом выявленных недостатков.

Председатель
контрольно-счетной комиссии
О.И. Панкова