

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
ЛЕБЯЖСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Информация

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2013 год муниципального образования Михеевское сельское поселение Лебяжского района Кировской области

Проверка проведена на основании положений и требований БК РФ, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Михеевское сельское поселение (далее - Положение о бюджетном процессе), соглашения о передаче контрольно-счетной комиссии Лебяжского района (далее-КСК) полномочий контрольно-счетного органа Михеевского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.03.2012 года, п.2.4 Плана работы КСК, утвержденного распоряжением председателя КСК от 03.03.2014 №3-пр.

Проверка проводилась с 17 марта по 27 марта 2014 года.

Основные результаты проверки:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Михеевского сельского поселения Лебяжского района Кировской области за 2013 год администрацией поселения представлен в контрольно-счетную комиссию Лебяжского района для подготовки заключения на него 14.03.2014 года, т.е. в установленный срок.

2. Бюджетная отчетность сформирована в соответствии с «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной, месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утверждённой Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н. **Результаты внешней проверки свидетельствуют о недостоверности некоторых показателей отчетности об исполнении бюджета за 2013 год**, в частности, при проверке соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности установлены расхождения, пояснительная записка составлена некачественно.

3. При проверке соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса и исполнении бюджета установлено следующее:

- при анализе Положения о бюджетном процессе на соответствие бюджетному законодательству **выявлено нарушение 6 статей БК**. В частности, по бюджетным полномочиям КСК, по перечню документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете, по перечню отдельных приложений к решению об исполнении бюджета, по направлению КСК (комиссией) заключения на годовой отчет об исполнении бюджета, по сроку внесения в сельскую Думу годового отчета об исполнении местного бюджета, по среднесрочному финансовому плану.

-выявлены нарушения по изменениям в среднесрочный финансовый план поселения, по параметрам, отраженным в данном плане.

-при анализе правовых актов в сфере бюджетных правоотношений выявлены **нарушения 3 статей БК** по порядку ведения реестра расходных обязательств администрацией поселения, по реестру расходных обязательств, по порядку составления бюджетной отчетности, по порядку осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов, являющихся органами местного самоуправления и (или) находящимися в их ведении учреждениями.

4. Бюджет муниципального образования Михеевское сельское поселение на 2013 год утвержден решением Михеевской сельской Думы от 14.12.2012 № 26 в соответствии со статьей 187 БК РФ (до начала финансового года). В соответствии со ст.184.1 БК РФ в решении Думы о бюджете поселения содержатся основные характеристики бюджета по общим объемам доходов, расходов и дефицита, что соответствует приложениям к решению Думы.

Первоначальный бюджет поселения утвержден по доходам в сумме 4555496 рублей и расходам в сумме 4555496 рублей. В течение года в бюджет поселения внесено 6 поправок. В результате бюджет поселения по доходам составил 7794618,06 рублей, по расходам – 8412804,02 рублей.

5. Анализ исполнения доходной части бюджета показал, что доходы бюджета Михеевского сельского поселения на 2013 год сформированы за счет налоговых и неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных поступлений.

Бюджет Михеевского сельского поселения за 2013 год по доходам исполнен в сумме 7763860,69 рублей, или на 99,6%, в том числе:

- по собственным доходам - в сумме 2914870,63 рублей или 98,96% к утвержденному плану;

- по безвозмездным поступлениям от других бюджетов - в сумме 4848990,06 рублей или 100%.

К первоначально утвержденному бюджету фактический рост поступления доходов составил 3208364,69 рублей или 70,43%.

Доходная часть бюджета не выполнена по таким доходным источникам, как:

- налог на имущество - выполнение составило 58,3%;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – выполнение составило 80%;

- государственная пошлина - выполнение составило 96%.

Но, следует отметить, что по прочим неналоговым доходам перевыполнение плана составило 366,4%.

В течение года значительная корректировка в сторону увеличения произведена:

- по единому сельскохозяйственному налогу - на 36000 рублей, или в 6,3 раза;

- по доходам от использования имущества, находящего в государственной и муниципальной собственности - на 380500 рублей, или в 3,5 раза;

- по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат

государства - на 485626 рублей или в 1,7 раза, что свидетельствует о некачественном планировании первоначальных доходов бюджета.

По сравнению с предыдущим годом значительно возросли доходы от продажи материальных и нематериальных активов – в 47 раз, доходы по налогу на доходы физических лиц - в 7 раз. Вместе с тем произошло снижение доходов по государственной пошлине за совершение нотариальных действий – в 3,2 раза. Среди безвозмездных поступлений по сравнению с прошлым годом увеличены дотации - в 1,7 раза и субвенции - в 2,7 раза, но отмечается снижение субсидий – в 2,7 раза.

6. Анализ расходной части бюджета показал, что фактическое исполнение расходной части бюджета 2013 года составило 8320929,24 рублей или 98,9% к уточнённому плану и 182,7 % к первоначальному.

Первоначально решением Думы расходы бюджета утверждены в размере 4555496 рублей. Основными направлениями в расходах бюджета поселения в 2013 году были общегосударственные вопросы-50,5% и жилищно-коммунальное хозяйство- 31,3%.

Расходы местного бюджета по сравнению с 2012 годом увеличились на 3302409,11 рублей, или на 65,8%.

В 2013 году на территории поселения действовало:

- 2 ведомственных целевых программы «Организация деятельности управления администрации Михеевского сельского поселения Лебяжского района Кировской области на 2011-2013 годы» и «Организация благоустройства на территории муниципального образования Михеевское сельское поселение Лебяжского района Кировской области на 2011-2013 годы» с общим объемом финансирования 4608166,56 рублей, фактически освоено 4551467,83 рублей, или 98,8%.

-3 муниципальных целевых программы на сумму 10214 рублей, средства освоены в полном объеме.

Также в полном объеме освоены 31250 рублей, выделенные по областной программе повышения эффективности бюджетных расходов Кировской области на 2011-2013 годы.

На основании Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Михеевское сельское поселение Лебяжского района Кировской области» на 2013 год сформирован резервный фонд администрации поселения в сумме 5000 рублей, но средства фонда не расходовались.

7. Объем дефицита районного бюджета на 2013 год первоначально был запланирован в сумме 0 рублей. С учетом вносимых в течение года изменений в бюджет дефицит утвержден в сумме 618185,96 рублей. Фактическое исполнение составило 557068,55 рублей. Источник внутреннего финансирования дефицита бюджета – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

В приложении № 5,6 «Источники финансирования дефицита бюджета поселения за 2013 год» к проекту решения Думы об утверждении годового отчета об исполнении бюджета по показателю «Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов» сумма по плану не проставлена, хотя

подлежит отражению. Также в приложении № 5,6 необходимо отразить данные по факту и % исполнения.

8. В нарушение ст.34 Положения о бюджетном процессе проект решения об исполнении годового бюджета не о полном объеме соответствует той структуре, которая применялась при утверждении бюджета поселения. В частности, **отсутствует приложение с показателями расходов бюджета поселения на реализацию ведомственных целевых программ.**

Основные предложения, отраженные в заключении:

1. Составление бюджетной отчетности осуществлять в соответствии с «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной, месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утверждённой Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

2. Положение о бюджетном процессе привести в соответствие с бюджетным законодательством.

3. Разработать и утвердить необходимые порядки, предусмотренные БК.

4. Обеспечить ведение реестра расходных обязательств.

5. В проект решения об исполнении годового бюджета добавить приложение с расходами бюджета поселения на реализацию ведомственных целевых программ.

6. В приложении № 5,6 к проекту решения об исполнении годового бюджета по показателю «Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов» проставить данные по плану, факту и % исполнения.

В заключении от 27.03.2014 № 4 указано, что проект отчёта об исполнении бюджета Михеевского сельского поселения за 2013 год в том виде, в котором он представлен в контрольно-счётную комиссию Лебяжского района, не может быть принят к рассмотрению и дальнейшему утверждению. Доработке и исправлению подлежит не только проект решения, но и несколько приложений.

К заседанию Думы 25.04.2014 года проект отчёта об исполнении бюджета Михеевского сельского поселения за 2013 год приведен в соответствие, имеются все необходимые приложения. В приложениях к проекту решения по источникам финансирования дефицита бюджета замечания устранены.

По мнению КСК, доработанный и исправленный проект решения об утверждении отчета бюджета Михеевского сельского поселения за 2013 год может быть утвержден Михеевской сельской Думой.

Председатель
контрольно-счетной комиссии
Лебяжского района
О.И. Панкова