

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
ЛЕБЯЖСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Информация

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2013 год муниципального образования Лебяжское городское поселение Лебяжского района Кировской области

Проверка проведена на основании положений и требований БК РФ, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Лебяжское городское поселение (далее - Положение о бюджетном процессе), соглашения о передаче контрольно-счетной комиссии Лебяжского района (далее-КСК) полномочий контрольно-счетного органа Лебяжского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (далее-Соглашение), Плана работы КСК.

Проверка проводилась с 17 апреля по 29 апреля 2014 года.

Основные результаты проверки:

1. Бюджет муниципального образования Лебяжское городское поселение на 2013 год утвержден решением Лебяжской поселковой Думы до начала финансового года, что соответствует статье 187 БК РФ. В соответствии со ст.184.1 БК РФ в решении Думы о бюджете поселения содержатся основные характеристики бюджета по общим объемам доходов, расходов и дефицита, что соответствует приложениям к решению Думы.

Первоначальный бюджет поселения утвержден по доходам в сумме 4 159 414,0 рублей и расходам в сумме 4 533 214,0 рублей. В течение года в бюджет поселения внесено 8 поправок. В результате бюджет поселения по доходам составил 13 551 140,1 рублей, по расходам – 16 800 358,72 рублей.

2. В нарушение ст.264.4 БК РФ, ст.34 Положения о бюджетном процессе, действующего с 2014 года, годовой отчет об исполнении бюджета Лебяжского городского поселения за 2013 год администрацией поселения представлен в контрольно-счетную комиссию Лебяжского района для подготовки заключения на него 16.04.2014 года (срок до 01 апреля).

3. Бюджетная отчетность сформирована в соответствии с «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной, месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

Результаты внешней проверки свидетельствуют в основном о достоверности показателей отчетности об исполнении бюджета за 2013 год, но пояснительная записка составлена некачественно.

4. Проверкой соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса и исполнении бюджета установлено следующее:

- при анализе Положения о бюджетном процессе на соответствие бюджетному законодательству **выявлено нарушение 5 статей БК.** В

частности, по участникам бюджетного процесса, по бюджетным полномочиям КСК, по перечню документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете, по направлению заключения на годовой отчет об исполнении бюджета, по среднесрочному финансовому плану.

Также, несмотря на заключенное Соглашение, в Положении о бюджетном процессе порядок рассмотрения проекта бюджета, внесения изменений в решение о бюджете, внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета не учитывает обязательное участие в данных процедурах контрольно-счетной комиссии Лебяжского района.

- в нарушение ст.30 Положения о бюджетном процессе, действовавшего в 2013 году, администрацией поселения не принят нормативный правовой акт о мерах по выполнению решения о бюджете поселения (срок- в течение месяца со дня вступления в силу решения о бюджете).

Выявлены нарушения утверждённых правовых актов в сфере бюджетных правоотношений, а именно Положения о порядке ведения реестра расходных обязательств, Порядка составления и ведения кассового плана по бюджету Лебяжского городского поселения.

- в нарушение ст. 154 БК порядок составления бюджетной отчетности не утвержден.

- при анализе среднесрочного финансового плана выявлено 2 нарушения статьи 174 БК, 1 нарушение статьи 21 Положения о бюджетном процессе по утверждению среднесрочного финансового плана поселения, по его представлению в Лебяжскую поселковую Думу одновременно с проектом бюджета.

- в нарушение ст.264.2 БК РФ, ст.11 Положения о бюджетном процессе, действовавшего в 2013 году, ежеквартальный отчет об исполнении бюджета администрацией поселения не утверждался, на Думу для сведения не вынесен отчет за 1 квартал 2013 года.

- в нарушение ст.264.1 БК РФ в отчетах за 6 и 9 месяцев отсутствует информация по источникам финансирования бюджета. Приложение не соответствует тем приложениям, которые применялись при утверждении бюджета.

- решением Лебяжской поселковой Думы от 25.04.2013 №34 утверждена Программа приватизации имущества МО Лебяжское городское поселение на 2013 год (далее- Программа приватизации) с предполагаемым доходом бюджета поселения 1093000 рублей. Но изменения в бюджет по доходам и расходам не вносились, что **нарушает принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, отраженный в ст.32 БК РФ.**

На проверку представлен отчет об исполнении Программы приватизации, где не указаны плановые показатели, % выполнения Программы приватизации, хотя имеется утвержденный Программой приватизации предполагаемый доход бюджета поселения. В связи с этим, утверждение данной Программы теряет всякий смысл. В результате проведенных торгов посредством публичного предложения по продаже

котельной по ул. Комарова, д.13б фактически получен доход 296500 рублей, средства направлены на погашение кредита. Фактически Программа приватизации выполнена на 27%.

В нарушение п.2.5 Положения о приватизации имущества МО Лебяжское городское поселение, утвержденного решением Лебяжской поселковой Думы от 19.12.2008 № 55, Программа приватизации внесена администрацией поселения на утверждение в поселковую Думу позднее даты утверждения Думой бюджета на очередной финансовый год.

- первоначально в бюджете поселения, утвержденном решением Лебяжской поселковой Думы от 19.12.2012 № 14, в статье 11 были установлены ассигнования на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 129700 рублей. Но в дальнейшем при внесении изменений в бюджет, начиная с 25.04.2013 года, статьей 11 утверждаются ассигнования по резервному фонду, тогда как первоначально отдельной статьи по нему не предусматривалось.

- в приложениях к местному бюджету допускаются арифметические ошибки.

5. В нарушение ст.264.6 БК, ч.2 ст.36 Положения о бюджетном процессе к проекту решения об исполнении годового бюджета представлены не все необходимые приложения. Но представлено 1 приложение, не предусмотренное Положением о бюджетном процессе.

В текстовой части проекта решения нарушен порядок нумерации приложений.

6. Анализ исполнения доходной части бюджета показал, что доходы бюджета Лебяжского городского поселения на 2013 год сформированы за счет налоговых и неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных поступлений. Бюджет Лебяжского городского поселения за 2013 год по доходам исполнен в сумме 8 819 094,67 рублей или 65,1%, в том числе:

- по собственным доходам в сумме 4 115 433,57 рублей или 109,4% к утвержденному плану;

- по безвозмездным поступлениям от других бюджетов в сумме 4 703 661,10 рублей или 48,0%.

К первоначально утвержденному бюджету фактический рост поступления доходов составил 4 659 680,67 рублей, или 112%.

Доходная часть бюджета выполнена практически по всем доходным источникам, за исключением безвозмездных поступлений, хотя по ним в течение года была произведена значительная корректировка в сторону увеличения на 9 327 726,1 рублей или в 24 раза, что свидетельствует о некачественном планировании первоначальных доходов бюджета.

7. Анализ расходной части бюджета показал, что фактическое исполнение расходной части бюджета 2013 года составило 11289196,43 рублей или 67,2% к уточненному плану, и 249,0 % к первоначальному. Первоначально решением Думы расходы бюджета утверждены в размере 4533214,0 рубля.

Основными направлениями в расходах бюджета поселения в 2013 году

были жилищно-коммунальное хозяйство- 63,9% и общегосударственные вопросы-21,7%. По такому разделу, как «Охрана окружающей среды» средства в бюджете поселения на 2013 год не планировались.

В 2013 году на территории поселения действовало 18 муниципальных и 3 ведомственных целевых программы. Общий объем финансирования по муниципальным программам составил 3 179 871,14 рубль, фактически освоено 2 822 395,42 рублей, или 64,0%. Полностью отсутствует расходование средств по таким муниципальным программам, как «Противодействие коррупции на 2013 год», «Обеспечение антитеррористической деятельности на 2013-2015 годы», «Комплексное развитие системы коммунальной инфраструктуры Лебяжского городского поселения на 2011-2013 годы», «Развитие муниципального образования Лебяжское городское поселение Лебяжского района Кировской области на 2013 год», «Организация сбора и вывоза ТБО». Причины не освоения ассигнований разные, но в основном - это недостаточность средств на счете поселения. На реализацию ведомственных целевых программ было запланировано в бюджете 2 115 871,0 рубль, из них израсходовано 2 087 859,02 рублей, или 98,7%.

При внесении изменений по объемам финансирования на реализацию муниципальных и ведомственных целевых программ, изменения в ст.8 и ст.9 текстовой части бюджета не вносились.

8. Анализ отчета о расходовании средств резервного фонда показал следующее.

Постановлением администрации Лебяжского городского поселения от 10.05.2011 № 20 утверждено Положение о порядке расходования средств резервного фонда МО Лебяжское городское поселение Лебяжского района Кировской области (далее- Положение о резервном фонде).

Первоначально средства резервного фонда были запланированы в сумме 40000,0 рублей. В течение года средства фонда были потрачены на следующие цели:

- на организацию и проведение расходов, связанных с отловом бродячих собак в сумме 17210,0 рублей;
- разовая материальная помощь в сумме 5000,0 рублей;
- на проведение противоклещевой обработки в сумме 11360 рублей.

В результате урагана, прошедшего на территории Лебяжского района, резервный фонд был увеличен на 29280 рублей. Данные средства в полном объеме направлены нанимателям муниципальных жилых помещений на возмещение расходов, связанных с привлечением сил и средств по ликвидации последствий урагана.

Остаток неиспользованных средств резервного фонда составил 6430,0 рублей.

В нарушение ст.81 БК в Положении о резервном фонде прописано, что средства фонда могут направляться, в том числе на предупреждение чрезвычайных и аварийных ситуаций.

В Положении о резервном фонде указано, что средства фонда могут направляться на оказание материальной помощи жителям поселения,

пострадавшим от стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

При проверке установлено, что была выплачена разовая материальная помощь в сумме 5000,0 рублей лицу, имущество которого пострадало в результате пожара, возникшего **не по причине** стихийного бедствия или чрезвычайной ситуации.

Ежегодно администрацией поселения расходуются средства на противоклещевую обработку, на отлов собак, составляется план карантинных мероприятий, соответственно эти расходы не могут являться непредвиденными. Тем более данные мероприятия не относятся ни к стихийным бедствиям, ни к чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера.

Следовательно, сумма 33570 рублей на вышеуказанные цели израсходована неэффективно и говорит о **нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст.34 БК РФ.**

В ходе проверки установлено также, что распоряжения администрации Лебяжского городского поселения о выделении средств из резервного фонда не всегда издавались своевременно.

В нарушение ст.81 БК, Положения о бюджетном процессе, п.12 Положения о резервном фонде администрация поселения не представляла ежеквартальный отчет о расходовании средств резервного фонда в Лебяжскую поселковую Думу.

9. Объем дефицита бюджета Лебяжского городского поселения на 2013 год первоначально был запланирован в сумме 373800 рублей. С учетом вносимых в течение года изменений в бюджет дефицит составил 3249218,62 рублей. Фактически бюджет исполнен с дефицитом в сумме 2470101,76 рублей. Источник внутреннего финансирования дефицита бюджета – это изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета и кредиты кредитных организаций.

Получение кредитов кредитных организаций планировалось в общей сумме 1 400 000 рублей и погашение кредитов - 1 400 000 рублей. Фактически в 2013 году был получен кредит в сумме 1400000 рублей, а погашение составило 700000 рублей.

Установлено превышение предельного размера дефицита местного бюджета, предусмотренного ст.92.1 БК РФ, на 209339,78 рублей.

Основные предложения, отраженные в заключении:

1. Составление бюджетной отчетности осуществлять в соответствии с «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной, месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утверждённой Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

2. Положение о бюджетном процессе, Положение о резервном фонде привести в соответствие с бюджетным законодательством.

3. Утвердить среднесрочный финансовый план и в дальнейшем представлять соответствующий план в Лебяжскую поселковую Думу

одновременно с проектом бюджета.

4. Разработать и утвердить порядок составления бюджетной отчетности, предусмотренный БК.

5. Обеспечить ведение реестра расходных обязательств в соответствии с Положением о порядке ведения реестра расходных обязательств.

6. Использование бюджетных средств осуществлять в соответствии с принципом эффективности, предусмотренным ст. 34 БК, принципом полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, предусмотренным ст.32 БК РФ.

7. Не допускать превышение предельного размера дефицита местного бюджета, предусмотренного ст.92.1 БК РФ

8. Представлять ежеквартальный отчет о расходовании средств резервного фонда в Лебяжскую поселковую Думу.

9. Утверждать отчет об исполнении бюджета поселения за 1 квартал, 6 и 9 месяцев и доводить его до сведения Лебяжской поселковой Думы.

10. Своевременно издавать нормативный правовой акт о мерах по выполнению решения о бюджете поселения.

11. Своевременно представлять в контрольно-счетную комиссию Лебяжского района годовой отчет об исполнении бюджета Лебяжского городского поселения для подготовки заключения на него.

12. При внесении изменений по объемам финансирования на реализацию муниципальных и ведомственных целевых программ, вносить изменения и в текстовую часть бюджета.

13. В текстовой части проекта решения нумерацию приложений привести в соответствие, прописать все необходимые приложения.

14. К проекту решения об исполнении годового бюджета поселения предусмотреть все приложения в соответствии со ст.264.6 БК и ч.2 ст.36 Положения о бюджетном процессе.

В заключении от 29.04.2014 № 10 указано, что проект отчёта об исполнении бюджета Лебяжского городского поселения за 2013 год в том виде, в котором он представлен в контрольно-счётную комиссию Лебяжского района, не может быть принят к рассмотрению и дальнейшему утверждению. Доработке и исправлению подлежит не только проект решения, но и несколько приложений.

К заседанию Думы 30.04.2014 года проект отчёта об исполнении бюджета Лебяжского городского поселения за 2013 год приведен в соответствие, имеются все необходимые приложения.

По мнению КСК, доработанный и исправленный проект решения об утверждении отчета бюджета Лебяжского городского поселения за 2013 год может быть утвержден Лебяжской поселковой Думой.

Председатель
контрольно-счетной комиссии
Лебяжского района О.И. Панкова