

**Управление охраны и использования животного мира министерства охраны
окружающей среды Кировской области**

**Предварительная оценка воздействия на окружающую среду
лимитов и квот (объемов) добычи охотничьих ресурсов
на территории Кировской области
в период с 01.08.2022 до 01.08.2023**

СОДЕРЖАНИЕ

1.	Общие сведения	3
1.1.	Заказчик деятельности с указанием официального названия организации (юридического, физического лица), адрес, телефон, факс.	3
1.2.	Название объекта проектирования и планируемое место его реализации	3
1.3.	Фамилия, имя, отчество, телефон сотрудника – контактного лица	3
1.4.	Характеристика типа обосновывающей документации	3
2.	Пояснительная записка по обосновывающей документации	3
	Цель и потребность реализации намечаемой хозяйственной деятельности.	
3.	Обоснование намечаемой деятельности по изъятию охотничьих ресурсов в проектируемых объемах	4
4.	Описание альтернативных вариантов проектных решений, включая предлагаемый «нулевой вариант» (отказ от деятельности)	6
5.	Экспертные оценки и прогноз воздействия на эксплуатируемые популяции охотничьих видов животных по основным вариантам проектных решений	6
6.	Предложения по мероприятиям для предотвращения или смягчения выявленных возможных негативных последствий для эксплуатируемых популяций охотничьих видов животных по основным вариантам проектных решений	10
7.	Разработка рекомендаций по проведению послепроектного анализа реализации намечаемой хозяйственной деятельности	10

1. Общие сведения

1.1. Заказчик деятельности с указанием официального названия организации (юридического, физического лица), адрес, телефон, факс

Заказчиком деятельности является управление охраны и использования животного мира министерства охраны окружающей среды Кировской области (610020, г. Киров, ул. Володарского, д. 82, тел. (8332) 27-27-55, доб. 5500; факс (8332) 27-27-55, доб. 5500, электронная почта depgren@mail.ru).

1.2. Название объекта проектирования и планируемое место его реализации

Материалы, обосновывающие лимиты и квоты (объем) добычи охотничьих ресурсов на территории Кировской области в период с 01.08.2022 до 01.08.2023. Намечаемая хозяйственная деятельность планируется на территории закрепленных и общедоступных охотничьих угодий Кировской области.

1.3. Фамилия, имя, отчество, телефон сотрудника – контактного лица

Костылев Александр Андреевич, консультант управления охраны и использования животного мира министерства охраны окружающей среды Кировской области, тел. (8332) 27-27-55, доб. 5504, depgren@mail.ru.

Коробов Андрей Алексеевич, главный государственный инспектор отдела охотничьего контроля и надзора управления охраны и использования животного мира министерства охраны окружающей среды Кировской области, тел. (8332) 27-27-55, доб. 5504, depgren@mail.ru.

1.4. Характеристика типа обосновывающей документации

Материалы, обосновывающие лимиты и квоты добычи охотничьих ресурсов на территории Кировской области, являются проектом нормативно-технического документа в области охраны окружающей среды и представляются на государственную экологическую экспертизу согласно статьи 20 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», статьи 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», пункта 15 приказа Минприроды России от 27.11.2020 № 981 «Об утверждении порядка подготовки, принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию и составу».

Состав и содержание материалов установлены требованиями вышеуказанного приказа, статьи 14 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», пункта 4 приказа Минприроды России от 01.12.2020 № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду».

2. Пояснительная записка по обосновывающей документации

В связи с тем, что сроки подачи заявок на добычу охотничьих ресурсов на предстоящий сезон охоты и сведений об их добыче за предшествующий сезон охоты предусмотрены приказом Минприроды России от 27.11.2020 № 981 «Об

утверждении порядка подготовки, принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию и составу» ограничиваются периодом с 01 по 10 апреля текущего года, а также в связи с тем, что согласно пункту 15 указанного приказа уполномоченный орган до 15 мая текущего года обязан подать материалы обосновывающие лимиты на экологическую экспертизу (вместе с материалами предусмотренными требованиями к объектам экологической экспертизы), в целях соблюдения пункта 7.9.4 приказа Минприроды России от 01.12.2020 № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду», предусматривающего необходимость обеспечения доступа общественности к предварительным материалам оценки воздействия на окружающую среду не менее чем за 30 календарных дней до дня проведения общественных слушаний (без учета дней проведения общественных слушаний), прогнозируемая оценка воздействия на окружающую среду дана на основании имеющихся данных мониторинга охотничьих ресурсов (по состоянию на 01.04.2021 и за предшествующие года), имеющихся данных о добыче охотничьих ресурсов (по состоянию на 15.04.2021 и за предшествующие года), а также на основании устанавливаемых ранее квот.

Материалы содержат краткую видовую характеристику состояния охотничьих ресурсов, оценку условий существования популяций охотничьих видов в предыдущие годы, данные о лимитах добычи охотничьих ресурсов Кировской области и их освоении в предыдущие годы, оценку воздействия намечаемой хозяйственной деятельности по изъятию объектов животного мира на окружающую среду исходя из аналогичной деятельности в предыдущие годы.

Оценка воздействия на окружающую среду проводится в отношении таких видов как: лось, рысь, бурый медведь, барсук, выдра.

3. Цель и потребность реализации намечаемой хозяйственной деятельности. Обоснование намечаемой деятельности по изъятию охотничьих ресурсов в проектируемых объемах

Целью реализации проектируемых лимитов и квот добычи охотничьих ресурсов на территории Кировской области является обеспечение устойчивого существования и использования популяций лося, медведя, рыси, барсука и выдры на территории области.

Потребность реализации намечаемой хозяйственной деятельности обусловлена ст. 24 Федерального Закона «Об охоте...»

Квоты добычи ежегодно определяются в пределах нормативов допустимого изъятия на основании данных о численности охотничьих ресурсов. Это является условием реализации проектируемых лимитов и квот добычи.

Существующие нормативы допустимого изъятия охотничьих ресурсов определяются для конкретных охотничьих угодий в зависимости от численности и плотности особей на этой территории и представляют собой определённый процент от после промысловой численности.

В частности, для лося, в зависимости от его плотности на 1 тыс. га площади категорий среды обитания, на которую определялась численность вида, норматив допустимого изъятия составляет от 3 до 20%.

Норматив допустимого изъятия лося в возрасте до 1 года без разделения по половому признаку и взрослых самцов лося во время гона проектом лимита устанавливается только для общедоступных охотничьих угодий, в соответствии с пунктом 14 приказа Минприроды РФ от 27.11.2020 № 981, в размере не менее 20% от квоты для лося в возрасте до 1 года и не более 15 % от квоты для взрослых самцов лося во время гона.

Объем изъятия лося в возрасте до 1 года без разделения по половому признаку и взрослых самцов лося во время гона, на территории закрепленных охотничьих угодий, в течение сезона охоты, определяется охотпользователями самостоятельно, согласно вышеуказанным нормативам, в соответствии с пунктом 11 приказа Минприроды РФ от 27.11.2020 № 981.

Норматив допустимого изъятия выдры – до 5 % от численности данного вида в конкретных охотничьих угодьях, рыси и барсука – до 10%, бурого медведя – до 30%.

Стабильная численность лимитируемых видов животных на территории Кировской области в последние годы доказывает обоснованность и правильность определения лимита добычи в прошлые сезоны.

В таблице 1 представлен проект лимита добычи охотничьих ресурсов на территории Кировской области, основанный на прогнозе запрашиваемых объемов изъятия, сделанном руководствуясь сведениями прошлых годов (путем построения графика трендов и оценок специалистов).

Таблица 1

Прогнозируемый проект лимита добычи охотничьих ресурсов на территории Кировской области в сроки добывания 2022 – 2023 годов

№ п/п	Вид охотничьих ресурсов	Численность, особей (прогноз)	Лимит добычи	
			Особей (прогноз)	Процент от численности
1	Лось	37500	2710	7,23
2	Медведь бурый	6900	1350	19,57
3	Рысь	1420	91	6,41
4	Выдра	3500	110	3,14
5	Барсук	3850	290	7,53

Добычу охотничьих ресурсов на территории Кировской области в 2022 – 2023 годах планируется осуществлять разрешёнными к применению способами, в разрешенные сроки, в соответствии с Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 24.07.2020 № 477 «Об утверждении Правил охоты» и Указом Губернатора Кировской области от 31.03.2021 № 46 «Об определении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории Кировской области».

4. Описание альтернативных вариантов проектных решений, включая предлагаемый «нулевой вариант» (отказ от деятельности)

Альтернативным вариантом является отказ от деятельности («нулевой вариант»). Охота – это традиционный вид деятельности в Кировской области, продукция которой имеет важное значение в удовлетворении разносторонних запросов и потребностей граждан. Закрытие охоты на территории Кировской области приведет к социальной напряженности и другим негативным факторам, в том числе экономического характера.

Помимо этого, отказ от добычи лося приведет к существенному росту его численности, что приведет к таким негативным последствиям как:

- увеличение количества ДТП с участием лосей;
- увеличения численности волка на территории области;
- увеличение ущерба, причиняемого лесным насаждениям.

Отказ от добычи медведя может привести к существенному росту численности данного вида на территории области, что приведет к таким негативным последствиям как:

- нападение на домашних животных;
- причинение ущерба жителям области, занимающихся пчеловодством;
- появление медведей в населенных пунктах и в местах нахождения людей;
- увеличение риска нападения медведя на человека.

Отказ от добычи рыси может привести к существенному росту численности данного вида на территории области, что негативно может сказаться на численности основных пищевых объектов данного хищника – зайце и боровой дичи.

В связи с этим, основным вариантом проектных решений принимается проект лимитов и квот добычи охотничьих ресурсов на территории Кировской области в объемах, указанных определенных уполномоченным органом субъекта .

5. Экспертные оценки и прогноз воздействия на эксплуатируемые популяции охотничьих видов животных по основным вариантам проектных решений

При проведении ОВОС в разделе использован метод экспертных оценок, в связи с отсутствием в настоящее время четких и определенных критериев и норм, в том числе количественных, для оценки и прогноза воздействия намечаемой деятельности на эксплуатируемые популяции охотничьих видов.

При решении вопросов нормирования добычи охотничьих ресурсов самым важным критерием является определение и оценка ежегодной совокупной смертности животных. Теоретическая норма добычи должна быть равна скорости роста популяции в начале зимы, т. е. величине пополнения, но фактически она должна быть значительно меньше, поскольку одновременно с отстрелом животные гибнут от браконьеров и хищников.

Используя методику, предложенную А.А. Данилкиным в монографии «Дикие копытные в охотничьем хозяйстве» (2003), специалистами министерства определена ежегодная совокупная смертность (табл. 2) путем расчета суммы лицензионной добычи, потерь от волка, медведя и возможной доли (в %) изъятия

браконьерами. В методике А.А. Данилкина расчет потерь от волка предлагается производить путем умножения числа волков на коэффициент - 4 (жертвы). Объем потерь, вызванных хищничеством медведя, определен специалистами управления экспертно, основываясь на работах Н.С. Кобытина, А.А. Данилкина, П.И. Данилова, И.В. Серёдкина, а также на анализе кормовой базы и географического расположения Кировской области, и составляет 0,5 % от численности лося. Возможная доля изъятия браконьерами (в %) устанавливается примерно равной объему официальной добычи или превышающей её и рассчитывается путем простого математического округления доли легальной добычи от учтенной численности (А.А. Данилкин).

При отсутствии крупных хищников, исключении браконьерства и оставления подранков уровень легальной добычи в «стабильной» популяции не должен превышать 20-25% от учетной численности, а с учетом всех потерь – 10-15%.

Таблица 2

**Динамика ежегодной совокупной смертности лося:
лицензионной добычи, потерь от волка, медведя и браконьерства
в сезоны с 2018/2019 по 2020/2021 года**

Год	Добыча, особей	Доля добычи от общей учтенной численности, %	Потери от волка (численность волка × 4 жертвы (лось)) × 100% / численность (лось), %	Потери от медведя (0,5% численности лося)	Возможная доля изъятия браконьерами (примерно равная объему официальной добычи), %	Ежегодная совокупная смертность, %
2018/2019	1680	5,6	3,8	0,5	5,6	15,5
2019/2020	1912	5,8	3,6	0,5	5,8	15,7
2020/2021	1964	5,8	3,4	0,5	5,8	15,5
2021/2022 (проектируемый)	1920 (средний процент освоения лимита 74,2%)	5,3	3,8	0,5	5,3	14,9
2023/2024 (прогнозируемый)	2011 (средний процент освоения лимита 74,2%)	5,3	3,8	0,5	5,3	14,9

Анализируя данные таблицы 2, можно отметить, что с сезона 2018-2019 годов ежегодная совокупная смертность лося варьирует в пределах от 15,5% до 15,7%. При реализации проектных решений в предстоящем охотничьем сезоне ежегодная совокупная смертность лося составит 14,9 %.

Проектируемый уровень совокупной смертности лося (с учетом всех потерь от волка, медведя и браконьерства) ниже типичного для России уровня годовичного прироста численности лося.

При этом проектируемая легальная добыча составляет 5,3% от численности, что ниже рекомендуемых А.А. Данилкиным показателей (10-15%).

Таким образом, реализация проектируемых квот и лимитов добычи охотничьих ресурсов не повлечет за собой снижения запасов лося и негативных экологических последствий для сохранения биологического разнообразия животного мира Кировской области и среды его обитания.

При нормировании изъятия охотничьих ресурсов необходимо учитывать динамические изменения численности эксплуатируемых популяций. Для каждой природной популяции характерны циклические изменения численности и это происходит независимо от того, подвержена она эксплуатации или нет.

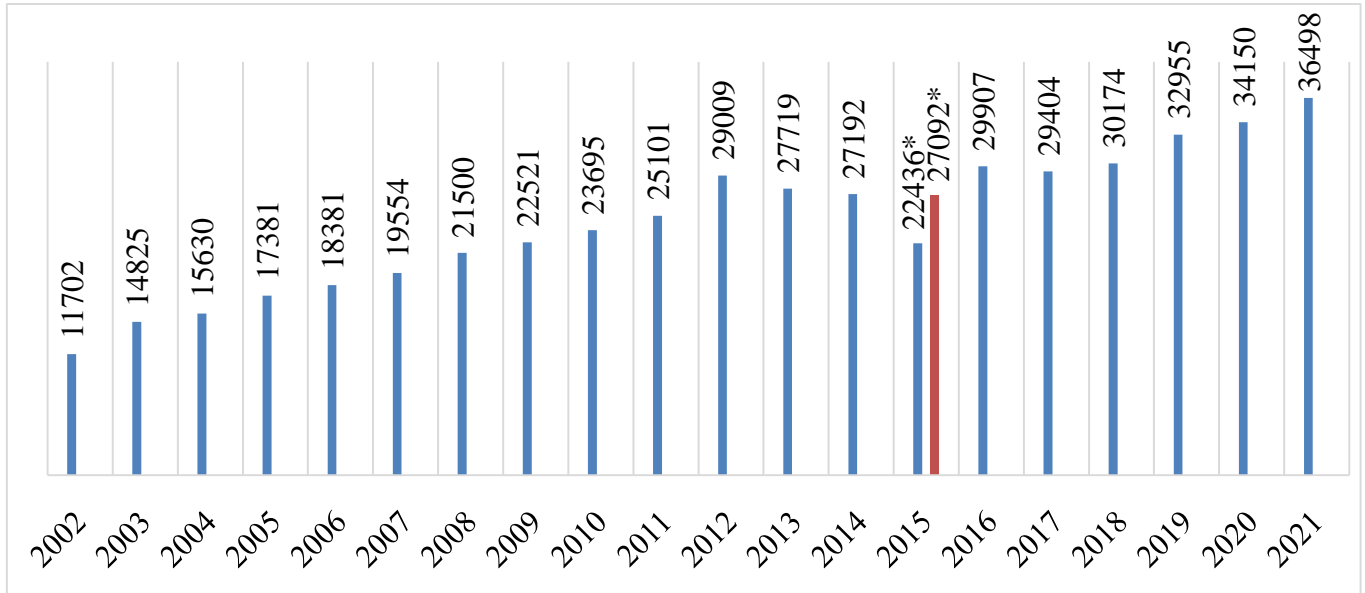
На фазе падения численности увеличивается смертность животных, снижается их плодовитость, возрастает доля самок. Одновременно с этим снижается пресс и со стороны хищников, причем их численность, обычно также падает. На фазе подъема численности наблюдается противоположная картина. Чем сильнее проявляются факторы, ведущие к изменениям численности, тем сильнее срабатывают компенсационные природные механизмы, снижающие негативные последствия низкой или высокой численности. В целом эти механизмы направлены на поддержание той численности, которую принято называть оптимальной.

Рост популяции лося, как у всех долгоживущих видов, характеризуется логистическим типом, который отличается большой продолжительностью периода увеличения численности с постепенным (асимптотическим) приближением к равновесному уровню плотности и длительным, без колебаний и резких спадов, существованием популяций на уровне высокой плотности. Последний этап роста чаще всего не достигается из-за вмешательства человека, усиливающего пресс охоты по мере увеличения численности. Основными причинами такого типа роста популяции являются высокая «детская» смертность и устойчивость взрослых животных к воздействию природных факторов смертности.

Анализ динамики численности лося на территории Кировской области с 2002 по 2021 год (рис.1) не дает возможность выделить несколько фаз ее цикла, для которых характерно определенное состояние популяции, так как данный период наблюдений недостаточен, а официальной информацией за более продолжительный период министерство не располагает.

Из вышеперечисленного можно сделать вывод, что популяция лося в Кировской области находится в стадии роста. При приближении размера популяции к оптимальному уровню наметится тенденция к относительной стабилизации численности данного вида.

Динамика численности лося на территории Кировской области в период с 2002 по 2021 года, особей



* - в 2015 году отражена численность как с учетом статошибки (как предусмотрено используемой в 2015 году методикой ЗМУ, равная 22436 особей), так и без учета статошибки (как предусмотрено методиками, используемыми в предыдущие и последующие годы, равная 27092 особи).

Устойчивость популяции к промыслу в разные фазы численности отличается. Так, в точке максимальной скорости роста чувствительность популяций к промысловым нагрузкам меньше, чем в равновесном состоянии. К управляемым популяциям неприменима стратегия динамических (ежегодно меняющихся) квот добычи, так как это вызывает колебания смертности, которые дестабилизируют структуру, продуктивность и численность популяций. На протяжении последних лет объемы изъятия лося на территории Кировской области, включая проектируемый лимит, являются сопоставимыми и не приводят к дестабилизации структуры их популяции.

Ожидаемый лимит добычи лося равен 7,23% от общей численности. В 2018, 2019 и 2020 годах утвержденный лимит добычи лося составлял 7,6, 7,7, 7,8% от общей численности соответственно. Следовательно, ожидаемый объем добычи лося в процентах от численности в 2022 году на 0,7% меньше объема, утвержденного 2020 году.

Ожидаемый лимит добычи рыси равен 6,41% от общей численности. В 2018, 2019 и 2020 годах утвержденный лимит добычи рыси составлял 6,2, 6,7 и 6,1% от общей численности соответственно. Следовательно, ожидаемый объем добычи рыси в процентах от численности в 2022 году на 0,6% выше утвержденного объема 2020 года.

Ожидаемый лимит добычи медведя равен 19,57% от общей численности. В 2018, 2019 и 2020 годах утвержденный лимит добычи медведя составлял 12,0,

12,4, 12,3% от общей численности соответственно. Таким образом, ожидаемый объем добычи медведя в 2022 году на 7,3% выше утвержденного объема 2020 года. Данное увеличение обусловлено изменением объемов допустимого изъятия данного вида в 2 раза, до 30%.

Ожидаемый в 2021 году объем добычи барсука равен 7,53% от численности. В 2018, 2019 и 2020 годах утвержденный лимит добычи барсука составлял 6,9, 7,1 и 7,1% от общей численности соответственно. Таким образом, ожидаемый объем добычи барсука в 2022 году на 0,3% выше утвержденного объема 2020 года.

Ожидаемый 2022 году объем добычи выдры равен 3,14 % от численности. В 2018, 2019 и 2020 годах утвержденный лимит добычи выдры составлял 2,1, 2,7 и 2,7% от общей численности соответственно. Таким образом, ожидаемый объем добычи выдры в 2022 году на 0,5% выше утвержденного объема 2020 года.

По экспертной оценке, и прогнозам специалистов управления утверждение проектируемого лимита добычи охотничьих ресурсов не окажет отрицательного влияния на популяции лося, медведя, рыси, выдры и барсука на территории Кировской области.

6. Предложения по мероприятиям для предотвращения или смягчения выявленных возможных негативных последствий для эксплуатируемых популяций охотничьих видов животных по основным вариантам проектных решений

1. Распределение квот на добычу охотничьих ресурсов, согласно заявкам охотпользователей в строгом соответствии с требованиями действующих нормативных документов.

2. Контроль за соблюдением Правил охоты в процессе осуществления охоты в охотничьих угодьях.

3. Недопустимость проведения охот в неустановленные сроки, выявление и пресечение незаконной добычи лимитируемых видов охотничьих ресурсов в течение всего года.

4. Организация в период охоты контроля над соблюдением изъятия охотничьих животных в пределах установленных лимитов и квот.

5. Проведение биотехнических мероприятий на территории охотничьих угодий с целью сохранения и восстановления эксплуатируемых охотничьих ресурсов.

6. Снижение численности волка.

7. Разработка рекомендаций по проведению послепроектного анализа реализации намечаемой хозяйственной деятельности

Послепроектный анализ реализации намечаемой хозяйственной деятельности рекомендуется осуществлять в рамках подготовки материалов, обосновывающих лимиты и квоты добычи охотничьих ресурсов на территории Кировской области в период с 01.08.2023 до 01.08.2024 года