

**О мониторинге сельских и городского поселений Лебяжского района
в рамках осуществления ими бюджетного процесса
и бюджетного законодательства за 2019 год**

В целях выполнения постановлений главы Лебяжского района от 26.04.2010 № 7 «Об оценке качества организации и осуществления бюджетного процесса в Лебяжском муниципальном районе» (с изменениями в редакции от 31.03.2014 № 7), от 28.06.2010 № 9 «О Порядке осуществления мониторинга соблюдения поселениями требований бюджетного законодательства» финансовым управлением администрации Лебяжского района проведен мониторинг показателей поселений за 2019 год (прилагается).

Мониторинг качества организации и осуществления бюджетного процесса и бюджетного законодательства показал:

- поселения района принимали бюджеты на 3 года (на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов) в одном чтении. Все поселения района провели публичные слушания по проектам бюджетов. Сроки принятия бюджетов соблюдены всеми поселениями;

- согласно ст.217 Бюджетного кодекса, порядка составления и ведения бюджетной росписи поселения, роспись должна быть утверждена до начала финансового года постановлением (распоряжением) главы администрации поселения, все муниципальные образования своевременно её утвердили;

- при составлении ежеквартальных кассовых планов по доходам достоверность планируемых данных соблюдена; по расходам есть отклонения из-за остатков средств, сложившихся в муниципальных образованиях на начало текущего года;

- поселениями соблюдены требования ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ по предельному объёму дефицита бюджета, запланированный дефицит не превышал 5 процентов утвержденного объёма годового дохода местного бюджета без учета утвержденного объёма безвозмездных поступлений. По состоянию на 01.01.2020 года у всех поселений запланирован дефицит из-за остатков средств, сложившихся на начало текущего года и направленных решениями Дум на расходы. Фактически при исполнении бюджета за 2019 год у всех поселений сложился профицит из-за остатка денежных средств на счетах муниципальных образований, так у Ветошкинского сельского поселения + 233,9 тыс.руб., Лажского сельского поселения +425,4 тыс.руб., Михеевского сельского поселения +484,7 тыс.руб. и у Лебяжского городского поселения в сумме +183,9 тыс.руб.;

- поселениями соблюдены требования ст.107 Бюджетного кодекса РФ: предельный объём муниципального долга в бюджетах поселений не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объёма доходов местного бюджета без учета утвержденного объёма безвозмездных поступлений. В бюджетах поселений предельный объём муниципального долга установлен: в Михеевском сельском поселении в сумме 1000,0 тыс. руб., в городском поселении 2000,0 тыс.руб.; в остальных поселениях 0,0 рублей.

- верхний предел муниципального долга в Михеевском сельском поселении установлен в сумме 800,0 тыс. руб., в городском поселении 920,0 тыс.руб., в остальных поселениях в сумме 0,00 рублей;

- расходы в бюджетах сельских поселений на обслуживание муниципального долга не были запланированы, так как долговых обязательств в сельских поселениях нет, за исключением Михеевского сельского поселения, заключившего контракт с Первым «Дортрансбанком» на кредит в сумме 600,0 тыс.руб. Объем расходов на обслуживание муниципального долга предусмотрен в сумме 65,3 тыс.руб., кассовый расход составил 63,5 тыс.руб., что составляет 0,8% объема расходов бюджета поселения за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций. В Лебяжском городском поселении объем расходов на обслуживание муниципального долга составил 58,7 тыс.руб. при плановых ассигнованиях 61,6 тыс.руб., что составляет 0,7% объема расходов бюджета поселения за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций;

- установленные Правительством Кировской области нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений в целом и нормативы формирования расходов на оплату труда за 2019 год соблюдены всеми поселениями района, так объем расходов, запланированный в бюджете на содержание ОМСУ сельских поселений и исполнение меньше установленного норматива;

- количество изменений, внесенных в решения о бюджетах поселений за 2019 год: по десять в Ветошкинском и Михеевском сельских поселениях, 8 изменений в Лебяжском городском поселении и 6 в Лажском сельском поселении;

- показатель уточненного плана за 2019 год по налоговым и неналоговым доходам бюджетов поселений к показателю первоначального плана составил: у Ветошкинского сельского поселения 159,2%, Михеевского сельского поселения 113,9%, Лажского сельского поселения 120,5% и у Лебяжского городского поселения 104,2%. Все поселения увеличили планы по налоговым и неналоговым доходам на объёмы, поступившие сверх установленных планов;

- соотношение фактически поступивших в бюджеты поселений налоговых и неналоговых доходов к показателям кассового плана колеблется в диапазоне 104,1% по Лажскому сельскому поселению, 106,4% по Лебяжскому городскому поселению, 109,6 % по Лажскому сельскому поселению и 128,0% по Ветошкинскому сельскому поселению в зависимости от поступивших объёмов доходов;

- динамика соотношения объёма налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений и объёма дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотации на сбалансированность бюджетов поселений за 2019 год к аналогичному уровню прошлого года колеблется по поселениям: от - 16048,1 % по Лебяжскому городскому поселению, + 279,2 % по Михеевскому сельскому поселению, +135,7 % по Ветошкинскому сельскому поселению и 132,6 % по Лажскому сельскому поселению в зависимости от поступивших объёмов дотаций из бюджета муниципального района;

- динамика задолженности по налоговым платежам (без учета пеней и штрафных санкций) в бюджетах поселений за 2019 год к аналогичному

периоду прошлого года показала снижение задолженности по всем поселениям, наибольший показатель по Лебяжскому городскому поселению – 575,2 тыс.руб., по Ветошкинскому сельскому поселению – 251,2 тыс.руб., по Михеевскому сельскому поселению – 160,1 тыс.руб., по Лажскому сельскому поселению – 55,1 тыс.руб.;

- отклонение расходов бюджетов поселений в 4 квартале от среднего объёма расходов за 1-3 кварталы следующее: увеличение расходов у трех поселений (Лажское +77,0 тыс.руб., Ветошкинское +232,4 тыс.руб., Лебяжское городское +1694,8 тыс.руб.) и снижение расходов у Михеевского сельского поселения на 479,0 тыс.руб.;

- просроченная кредиторская задолженность в поселениях отсутствует;

- динамика удельного веса дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2020 года следующая: произошло снижение удельного веса дебиторской задолженности к объёму расходов к 01.01.2019 по Ветошкинскому сельскому поселению на 0,46%, а по Михеевскому сельскому поселению, Лебяжскому городскому поселению, Лажскому сельскому поселению произошло увеличение соответственно на 18,5%, 3,9%, 1,0%.

- наличия фактов использования средств не по целевому назначению не установлено, так ревизии были проведены в Ветошкинском и Михеевском сельских поселениях;

- бюджетная отчетность по исполнению бюджетов сельских поселения сдается своевременно, в городском поселении из-за отсутствия бухгалтера имеются нарушения сроков;

- основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов является программно-целевой принцип организации деятельности органов местного самоуправления, планирование и использование бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных программ, направленных на достижение непосредственных результатов деятельности муниципальных учреждений. На 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы расходы бюджетов поселений запланированы в рамках муниципальных программ, за исключением расходов на функционирование глав поселений. Изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению администрацией поселения до даты рассмотрения сельской (городской) думой проекта решения думы по внесению изменений в решение о бюджете муниципального образования и уточняются после утверждения решением думы в течении 30 календарных дней. Своевременное внесение изменений в муниципальные программы проводятся не всеми поселениями, в отчетном периоде не вносились изменения Ветошкинским и Михеевским сельскими поселениями и Лебяжским городским поселением.

Нормативная база по организации и осуществлению бюджетного процесса в поселениях района разработана:

- по мере необходимости вносятся изменения и дополнения в порядок проведения публичных слушаний по проекту бюджета, порядок осуществления бюджетного процесса в поселениях;

- всеми поселениями приняты решения Дум в части введения местных налогов на территории поселения («Об установлении налога на имущество физических лиц» и «О земельном налоге») в 2014 – 2015 годах, в которые

вносятся изменения по мере необходимости. В текущем году изменения и дополнения в данные налоги внесены всеми поселениями района;

Лажское и Михеевское сельские поселения своевременно, до начала финансового года, утвердили Порядки составления и ведения бюджетной росписи, составления кассового плана, составления, утверждения и ведения бюджетной сметы поселения. Ветошкинское сельское поселение и Лебяжское городское поселение порядок составления и ведения бюджетной росписи, порядок составления кассового плана оставили в ранее принятой редакции и своевременно утвердили порядки составления, утверждения и ведения бюджетной сметы поселений.

В связи с планированием и исполнением сельскими и городским поселениями района бюджетов в рамках муниципальных программ, всеми поселениями в 2013 году постановлениями администраций приняты Порядки разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ на территории муниципальных образований.

Начальник
финансового управления

И. Скаредина