

О мониторинге сельских и городского поселений Лебяжского района в рамках осуществления ими бюджетного процесса и бюджетного законодательства за 2018 год

В целях выполнения постановлений главы Лебяжского района от 26.04.2010 № 7 «Об оценке качества организации и осуществления бюджетного процесса в Лебяжском муниципальном районе» (с изменениями в редакции от 31.03.2014 № 7), от 28.06.2010 № 9 «О Порядке осуществления мониторинга соблюдения поселениями требований бюджетного законодательства» финансовым управлением администрации Лебяжского района проведен мониторинг показателей поселений за 2018 год (прилагается).

Мониторинг качества организации и осуществления бюджетного процесса и бюджетного законодательства показал:

- поселения района принимали бюджеты на 3 года (на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов) в одном чтении. Все поселения района провели публичные слушания по проектам бюджетов. Сроки принятия бюджетов соблюдены всеми поселениями;

- согласно ст.217 Бюджетного кодекса, порядка составления и ведения бюджетной росписи поселения, роспись должна быть утверждена до начала финансового года постановлением (распоряжением) главы администрации поселения, все муниципальные образования своевременно её утвердили;

- при составлении ежеквартальных кассовых планов по доходам достоверность планируемых данных соблюдена; по расходам есть отклонения из-за остатков средств, сложившихся в муниципальных образованиях на начало текущего года;

- поселениями соблюдены требования ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ по предельному объёму дефицита бюджета, запланированный дефицит не превышал 5 процентов утвержденного объёма годового дохода местного бюджета без учета утвержденного объёма безвозмездных поступлений. По состоянию на 31.12.2018 года у всех поселений запланирован дефицит из-за остатков средств, сложившихся на начало текущего года и направленных решениями Дум на расходы. Фактически при исполнении бюджета за 2018 год у 2 поселений сложился профицит при поступлении дополнительных доходов, так у Лебяжского городского поселения + 156,2 тыс.руб., Лажского сельского поселения +8,0 тыс.руб. и дефицит у Михеевского сельского поселения в сумме - 125,6 тыс.руб., Ветошкинского сельского поселения в сумме 71,4 тыс.руб.;

- поселениями соблюдены требования ст.107 Бюджетного кодекса РФ: предельный объём муниципального долга в бюджетах поселений не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объёма доходов местного бюджета без учета утвержденного объёма безвозмездных поступлений. В бюджете Михеевского сельского поселения объём муниципального долга на 01.01.2019 года составляет 600,0 тыс.руб. или 12,5% от объёма доходов, в Лебяжском городском поселении 600,0 тыс.руб. или 13,8% от объёма доходов;

- верхний предел муниципального долга в Михеевском сельском и Лебяжском городском поселениях установлен в объёме по 600,0 рублей, в остальных поселениях, где не привлекались кредиты, установлен в сумме 0,00 рублей;

- расходы в бюджетах сельских поселений на обслуживание муниципального долга не были запланированы, так как долговых обязательств в сельских поселениях нет, за исключением Михеевского сельского поселения, заключившего контракт с Первым «Дортрансбанком» на кредит в сумме 600,0 тыс.руб. Объем расходов на обслуживание муниципального долга предусмотрен в сумме 30,3 тыс.руб., кассовый расход составил 28,6 тыс.руб., или 0,3% от объема расходов поселения за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций. В Лебяжском городском поселении объем расходов на обслуживание муниципального долга составил 48,1 тыс.руб. при плановых ассигнованиях 48,1 тыс.руб., или 0,9% от объема расходов поселения за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций;

- установленные Правительством Кировской области нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений за 2018 год соблюдены всеми поселениями района, так объем расходов, запланированный в бюджете на содержание ОМСУ поселений меньше установленного норматива или соответствует объему установленного норматива;

- количество изменений в решения о бюджетах поселений за 2018 год: по семь в Ветошкинском, Лажском сельских и Лебяжском городском поселениях, 5 изменений в Михеевском сельском поселении;

- показатель уточненного плана за 2018 год по налоговым и неналоговым доходам бюджетов поселений к показателю первоначального плана остался на уровне 100% в Лебяжском городском поселении, у Лажского сельского поселения показатель составил 105,8%, у Ветошкинского сельского поселения – 105,9%, Михеевского сельского поселения – 102,2%;

- соотношение фактически поступивших в бюджеты поселений налоговых и неналоговых доходов к показателям кассового плана колеблется в диапазоне от 100,7% по Лажскому сельскому поселению, 103,5% - по Ветошкинскому сельскому поселению, 104,1 % по Михеевскому сельскому поселению и по Лебяжскому городскому поселению 109,7% в зависимости от поступивших объемов доходов;

- динамика соотношения объема налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений и объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотации на сбалансированность бюджетов поселений за 2018 год к аналогичному уровню прошлого года колеблется по поселениям: от +14111,8 % по Лебяжскому городскому поселению, + 231,3 % по Ветошкинскому сельскому поселению, +11,3 % по Лажскому сельскому поселению и минус 77,2 % по Михеевскому сельскому поселению в зависимости от поступивших объемов дотаций из бюджета муниципального района;

- динамика задолженности по налоговым платежам (без учета пеней и штрафных санкций) в бюджетах поселений за 2018 год к аналогичному периоду прошлого года показала снижение задолженности по трем поселениям, наибольший показатель по Михеевскому сельскому поселению – 284,4 тыс.руб., по Лебяжскому городскому поселению – 181,4 тыс.руб., по Лажскому сельскому поселению – 130,5 тыс.руб., а по Ветошкинскому сельскому поселению увеличение задолженности +280,1 тыс.руб.;

- отклонение расходов бюджетов поселений в 4 квартале от среднего объема расходов за 1-3 кварталы составляет: по Лажскому сельскому поселению + 491,9 тыс.руб., Михеевскому сельскому поселению + 389,3 тыс.руб. и Ветошкинскому сельскому поселению + 95,6 тыс.руб. – в данных сельских поселениях в 4 квартале проведены расходы финансирования местного бюджета по реализации проектов

ППМИ в части ремонтов водопроводов и дороги в Лажском селском поселении; по Лебяжскому городскому поселению + 145,5 тыс.рублей – в 4 квартале произведены расходы местного бюджета по ремонту водопровода по улице Комсомольской пгт. Лебяжье в рамках ППМИ.

- просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2019 года в поселениях отсутствует;

- наличия фактов использования средств не по целевому назначению не установлено;

- бюджетная отчетность по исполнению бюджетов поселения сдается своевременно;

- основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов является программно-целевой принцип организации деятельности органов местного самоуправления, планирование и использование бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных программ, направленных на достижение непосредственных результатов деятельности муниципальных учреждений. На 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы расходы бюджетов поселений запланированы в рамках муниципальных программ, за исключением расходов на функционирование глав поселений. Изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению администрацией поселения до даты рассмотрения сельской (городской) думой проекта решения думы по внесению изменений в решение о бюджете муниципального образования и уточняются после утверждения решением думы в течение 30 календарных дней. Своевременное внесение изменений в муниципальные программы проводятся не всеми поселениями, в отчетном периоде не вносились изменения Ветошкинским сельским поселением и Лебяжским городским поселением.

Нормативная база по организации и осуществлению бюджетного процесса в поселениях района разработана:

- по мере необходимости вносятся изменения и дополнения в порядок проведения публичных слушаний по проекту бюджета, порядок осуществления бюджетного процесса в поселениях;

- всеми поселениями приняты решения Дум в части введения местных налогов на территории поселения («Об установлении налога на имущество физических лиц» и «О земельном налоге») в 2014 и 2015 годах, в которые вносятся изменения по мере необходимости;

- Лажское и Михеевское сельские поселения своевременно, до начала финансового года, утвердили Порядки составления и ведения бюджетной росписи, составления кассового плана, составления, утверждения и ведения бюджетной сметы поселения. Ветошкинское сельское поселение и Лебяжское городское поселение порядок составления и ведения бюджетной росписи оставили в ранее принятой редакции и своевременно утвердили порядки составления, утверждения и ведения бюджетной сметы поселений.

В связи с планированием и исполнением сельскими и городским поселениями района бюджетов в рамках муниципальных программ, всеми поселениями в 2013 году постановлениями администраций приняты Порядки разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ на территории муниципальных образований.