

# ПРОТОКОЛ публичных слушаний

23.10.2018

№ 4

пгт Лебяжье

Время проведения – 10-00

Место проведения – малый зал администрации района

**Приглашены** главы поселений, депутаты представительных органов, руководители учреждений и предприятий, общественных организаций; жители района.

**Присутствует** 53 человека.

**Председательствующий слушаний:** Дёмшин А.С., глава района

**Секретарь слушаний:** Логинова Т.И., заведующая отделом по взаимодействию с органами местного самоуправления Лебяжского района.

А.С.Дёмшин открыл слушания и сообщил, что:

1) Тема публичных слушаний - преобразование муниципального образования Лебяжское городское поселение Лебяжского района Кировской области путём наделения его статусом муниципального образования Лебяжский городской округ.

2) Инициатором публичных слушаний является глава Лебяжского района. Инициатива оформлена распоряжением главы района от 15.10.2018 года № 4, которое было опубликовано в Сборнике основных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Лебяжского района от 15.10.2018 № 10(166), на сайте Лебяжского района. Объявление о проведении публичных слушаниях было опубликовано в районной газете от 19 октября 2018 года.

3) На публичных слушаниях присутствует 53 человека, это депутаты представительных органов района и поселений, главы поселений, руководители общественных объединений, жители района.

4) Регламент публичных слушаний:

Письменных заявлений от желающих выступить не поступало, поэтому слово будет предоставляться по поднятию руки всем желающим выступить.

В соответствии с Положением о публичных слушаниях продолжительность выступления не может превышать 10 минут, продолжительность реплики – 3 минуты.

5) Результаты публичных слушаний

По результатам публичных слушаний будет оформлен протокол, в котором будут отражены все высказанные на публичных слушаниях позиции выступающих, и сформулированы рекомендации депутатам Лебяжской районной Думы по обсуждаемому вопросу. Данные рекомендации депутаты учтут при принятии решения на думе.

## **Ход публичных слушаний. Выступления, реплики.**

Дёмшин А.С. сообщил об инициативе преобразования муниципального образования Лебяжское городское поселение Лебяжского района Кировской области путём наделения его статусом муниципального образования Лебяжский городской округ. Пояснил причины принятия данного решения и преимущества преобразования. Сообщил, что Лебяжская поселковая дума отказалась выходить с инициативой преобразования.

Логинова Т.И. проинформировала о правовых основах преобразования муниципальных образований; о дорожной карте создания городского округа путем объединения всех поселений.

Платунов Б.В., с. Красное:

- Главный вопрос: какова цель объединения? Что изменится в лучшую сторону? Начнет развиваться производство? Сократится количество чиновников? Бюджет будет лучше?

Дёмшин А.С.:

- Сейчас на областном уровне решается вопрос о передаче части полномочий от поселений району. Некоторые полномочия поселения уже передали району. Есть ряд вопросов, которые главам поселений решать очень сложно. Району это было бы легче, если бы было единое управление и единый бюджет. Пример: содержание улиц в пгт Лебяжье. Для того, чтобы выделить деньги на ремонт дорог из районного бюджета, нужно повести заседание двух дум. Процесс передачи денег, а значит и проведения ремонта очень затягивается. При едином бюджете решать этот вопрос было бы гораздо проще.

Каткова Л.И., пгт Лебяжье:

- По какому принципу отбирали районы для участия в пилотном проекте? Почему в этот список попал Лебяжский район? Если по численности населения, то районов с численностью менее 10000 человек в области гораздо больше, чем 5 названных правительством для участия в проекте, и наш район не самый маленький в области. Есть районы с еще меньшей численностью, но им объединяться почему-то не предложили.

Дёмшин А.С.:

- Мы были готовы к этому преобразованию.

Платунов Б.В.:

- Для исполнения полномочий по всему району нужны организации. Кто будет обслуживать водопроводы по всему району, вывозить мусор, содержать дороги. У существующих организаций нет ресурсов для выполнения этих работ. В бюджете нет денег, чтобы укрепить материальную базу этих организаций.

Дёмшин А.С.:

- Ничего нового создавать не надо. МУП «Коммунсервис» нужно будет усилить за счет техники и людей, которые сейчас работают в сельских поселениях.

Мошкин В.Ф.:

- Вы расписались в своем бессилии! Нужно лучше работать, развивать район, а не заниматься его ликвидацией!

Дёмшин А.С.:

- Предложение поступило от правительства области, мы должны его обсудить.

Гуляев В.Н.:

- Вопрос нужно обсуждать в спокойной обстановке. На Совете думы вопрос рассматривался, депутаты предупреждали Александра Степановича о том, что не нужно вопрос выносить на общее обсуждение, пока он не будет проработан в узком кругу. Бюджет района дотационный, область свои обязательства перед районом выполняет, средств району выделяет много, в областном бюджете денег на многие цели не хватает, большая кредиторская задолженность, поэтому правительство ищет пути экономии. Один из таких путей – объединение районов.

Мы рекомендовали главе и администрации района сделать экономический расчет для того, чтобы понять, что принесет нам объединение в материальном плане, что будет с социальной сферой, сможем ли мы ее содержать и т.д. Александр Степанович направил соответствующее письмо с сформулированными вопросами в правительство области. Ответа на сегодняшний день нет. На словах наобещать можно что угодно, поэтому нужно документальное подтверждение обещаний.

На сегодняшний день вопрос решается демократично. Не примем решение о преобразовании – никто нас силой не объединит.

На мой взгляд, мы получаем только «минусы» от преобразования. В первую очередь пострадает качество работы с населением, людям сложнее будет достучаться до власти. С другой стороны, поселениям сложно. Для того, чтобы облегчить участь глав поселений, мы поручили администрации района проработать вопрос передачи полномочий по решению вопросов местного значения от администраций поселений администрации района. Это будет наиболее правильное решение. Обсуждать вопрос нужно, но обсуждать, не имея цифр, бессмысленно.

Дёмшин А.С.:

- К нам в район приезжал заместитель министра внутренней и информационной политики А.Н. Лучинин. Мы задавали ему вопросы, на ряд из них он ответить не смог. Мы сформулировали эти вопросы письменно и направили в Министерство финансов и в Министерство внутренней и информационной политики Правительства области. А.Н. Лучинина я предупредил, что без ответа на данные вопросы положительное решение районной Думой принято не будет.

Авдеев С.Н., пгт Лебяжье, председатель поселковой Думы:

- Я хочу объяснить, почему поселковая дума отказалась выходить с инициативой преобразования. Любая реорганизация проводится для чего-то. Мы, депутаты, должны в своей деятельности преследовать единственную цель – улучшение жизни населения. Правительство области лукавит, говоря

о том, что пока ничего не известно. Уверен, там уже давно все просчитано, и они знают, насколько финансово выиграет областной бюджет в результате каждого такого преобразования. Мы же не выиграем ничего. Не вдаваясь глубоко в бюджетный кодекс, мы уже сейчас видим, что на сегодняшний день район получает 3 млн. руб. налога от «упрощенки», потому что 100% данного налога зачисляется в бюджет района. Городской округ получит только 300 тыс. руб., потому что расщепление этого налога пойдет уже совсем по-другому. И это только один налог, а о скольких подводных камнях мы не знаем! Кроме того, сокращение 15 штатных единиц повлечет за собой сокращение фонда оплаты труда, это очередной минус в бюджете, теперь уже от налога на доходы физических лиц. В результате сокращения рабочих мест люди семьями поедут из района; уменьшится численность населения - сократится объем дотаций на организацию деятельности учреждений образования, здравоохранения, культуры. Опять минус в бюджете. Область найдет возможность отрегулировать дотации в пользу областного бюджета, и пострадают в результате наши жители. Мы обсуждали этот вопрос на заседании думы очень долго и единогласно приняли решение с инициативой преобразования городского поселения в городской округ не выходить.

Кропотов Г.Н., с. Лаж:

- Мы говорим о создании городского округа на территории района, при этом никто толком не знает, о чем идет речь и что будет дальше. Никакой конкретной информации нет. В числе «плюсов» преобразования называют сокращение депутатского корпуса, но они денег не получают, что на них сэкономишь? Глава остается, главы поселений остаются, только в другом статусе; старостам хотят доплачивать, - расходы не сократятся.

Об оперативности принятия решений говорить не приходится. На селе проблемы будут решаться медленнее, территория будет неуправляема. В 131-м законе написано, что административной центр муниципального образования должен находиться на расстоянии пешей доступности для граждан. В случае объединения этот принцип нарушится: от Кузнецово до Лебяжья 50 км, даже за два дня пешком туда и обратно не каждый сможет сходить.

Отрицательный пример объединения многие из нас помнят, это укрупнение колхозов и совхозов, которое проходило при советской власти. Жители старшего поколения испытали это на себе, воочию видели, как крепкое хозяйство, став отделением крупного, теряло управляемость и из передовых превращалось в отстающее. Сколько семей уехало из района, когда началось укрупнение деревень и переселение людей в центральные усадьбы! Мы потеряли целые деревни. В Лажском поселении было 37 деревень, стало 4. Опыт показывает, что этот процесс работает не на народ. Чем больше поселений, тем больше бюджет, это нужно понимать.

Почему перенимать опыт ездили в городские округа, которые совершенно несоотносимы с нашим районом ни по количеству жителей, ни по уровню развития экономики, ни по наполняемости бюджета? Почему не поехали в соседние регионы, где поселения не объединяют, а они живут хорошо и развиваются? Нужно развивать экономику, а не объединять поселения!

Один из депутатов законодательного собрания сказал про объединение: «На месте главы района я никогда бы не взял такой грех на душу. Кого потом люди проклинать будут?» Я согласен с его словами.

Почему говорят только о положительном опыте создания городских округов на базе районов, а о том, что есть отрицательный, замалчивают? В Орловской области создавали городские округа и с успехом все развалили. Сейчас ищут новые пути решения проблем.

Инициатива преобразования идет не от нас, и от нас она идти не может. Следом за районом развалится область. На главу района давят, мы все это хорошо понимаем, но ему нужно справиться с этим давлением. А мы не должны принимать решения о преобразовании района.

Мошкин В.Ф., пгт Лебяжье, председатель совета ветеранов:

- Очень обидно и тревожно вести разговор на эту тему. Длительное время проходили всяческие преобразования. Сейчас сложная обстановка в стране, слова властей расходятся с ситуацией на местах. У нас в районе автобусного сообщения нет, в больницу не кладут, льготными лекарствами не обеспечивают. Приняв решение об оптимизации, мы подписываем приговор району. Нельзя ликвидировать сельские районы. Войну выиграл сельский житель, и послевоенное хозяйство он восстанавливал. Мы помним, как укрупняли районы, и какие это принесло последствия. Разукрупнили районы, и они начали развиваться. Президент сказал, что население должно чувствовать власть на расстоянии вытянутой руки. Какой длины должна быть рука у власти, чтобы ее почувствовали жители отдаленных деревень Кузнецовского округа?! Почему власть не развивает производство? Ресурсы есть. И раньше жили сложно, но развивались. Куда торопимся? Отдаем школы в область, чтобы побыстрее их ликвидировать?

Я призываю все выступить против объединения, а администрацию района заставить развивать производство. Стыдно за нашего Губернатора: два года проработал, ничего не сделал. Ездили в Белоруссию опыт перенимать, обратили внимание, что там все клочки земли распаханы, в то время как у нас целые поля брошены и зарастают?

Подволоцкий А.И., пгт Лебяжье:

- Тема злободневна и касается всех. При создании городского округа района не будет, это нужно уяснить всем. Налоги на территории округа будут городские, тарифы тоже подрастут, особенно для сельских жителей. Все государственные службы, прошедшие укрупнение и имеющие головной аппарат в других районах, видят, что всё получаем по остаточному принципу, и финансирование, и штаты и т.д. Пока нас никто не гонит, зачем добровольно идти на объединение, зная, что ничего хорошего нас не ждет. С преобразованием отток населения увеличится и ускорится, и это уже приведет к ликвидации городского округа. Мы перестанем существовать.

Тяжелников А.И., с. Лаж:

- Вопрос обсуждаем злободневный и очень серьезный, непонятно, почему не присутствует никто из Правительства области. Мягко стелют они, да жестко спать будет. Ни в коем случае нельзя соглашаться на объединение. Все налоги

идут в Москву, у нас остаются крохи. Москва развивается, мы бедствуем. Областное правительство занимает несколько зданий. Им нужно на что-то жить. Наша администрация занимает 3 этажа. Область в деньгах нуждается, решили на нас сэкономить, наших чиновников сократить.

Помимо налогов и всего прочего выше сказанного на селе вырастут тарифы, сельским жителям будет меньше уделяться внимания. Я призываю всех не соглашаться с преобразованием. И еще, нужно проехать по деревням, поговорить с населением, узнать мнение людей по этому поводу.

Печёнкина Г.В., с. Ветошкино, депутат сельской думы, педагог:

- Мы обсуждали этот вопрос на думе и считаем, что процесс создания городского округа и объединения всех поселений - шаг преждевременный и необдуманный. Я не услышала сегодня в выступлениях ответа на вопрос, для чего это делается. Я тоже считаю, что нужно не объединяться и сокращать расходы, а развивать производство.

Население волнуют вопросы, как будет производиться финансирование сельских поселений, подозреваем, что по остаточному принципу; кто будет содержать водопроводы, вывозить мусор, организовывать автобусное сообщение? Начнется отток населения. Мы на собственной семье ощутили последствия оптимизации: ликвидировали сельхозпредприятие, муж остался без работы, было очень сложно выживать; ему пришлось ездить на север работать вахтами, чтобы заработать пенсию, кормить семью. Сократили амбулаторию, не стало медиков, пришлось мне самой научиться делать внутривенные инъекции. Сейчас нас сотрясает реорганизация школы, решение о которой принято за нашей спиной; район отрапортовал в области, что все хорошо, все согласны на реорганизацию, а с нами не посоветовались. Наше небольшое сельское поселение надежно стоит на ногах. Это результат того, что в свое время депутаты единогласно проголосовали против объединения с Михеевским поселением. Тогда нам сказали: «Подождите, сами приползете и будете просить присоединить поселение к Михеевскому.» Мы не приползли и до сих пор не собираемся это делать. Мы участвуем в ППМИ, ремонтируем дороги и водопроводы, решаем другие вопросы, дружно платим налоги. Глава и специалист имеют возможность дойти до каждого человека, узнать его нужды и чаяния. Не нужно бежать впереди планеты всей. Давайтеждемся, когда появится опыт районов, участвующих в пилотном проекте. Жители Ветошкинского сельского поселения категорически против создания городского округа.

Теплых М.Б., пгт Лебяжье, руководитель районного отделения КПРФ:

- У меня вопрос к Дёмшину А.С. и к депутатам районной думы: было в предвыборной программе А.С. Дёмшина намерение упразднить район? Насколько реализована та программа? Какой экономический эффект принесет преобразование? Будут ли сокращаться штаты?

Область, конечно, представит расчёты, но только такие, какие будут выгодны областному правительству. Налоги и сейчас расщепляются в пользу областного бюджета, лучше после объединения не будет. У района долг 15 млн. руб., а у областного бюджета – миллиарды. Конечно, правительство ищет пути спасения ситуации и хотело бы это сделать за наш счет.

После объединения поселения станут неуправляемыми, решать вопросы на местах будет сложнее. Опыт показал, что экономия от объединения невелика и временна, через 1-2 года она растворится в расходах. Все снова вернется на свои места, денег по-прежнему будет ни на что не хватать, будет становиться только хуже. Вся действующая на сегодняшний день инфраструктура сохранится и новее не станет. Дороги, водопроводы нужно будет также обслуживать, а денег на эти цели никто не добавит.

Опыт Свечинского района, в котором создано 1 городское и 1 сельское поселение, показывает, что все стало только хуже. Они сейчас живут гораздо хуже нас, все закрывается, ИП прекращают свою деятельность, люди уезжают.

У нас городское поселение проживет без сельских, с сельскими ему будет сложнее. Прожило бы без объединения Красноярское поселение и ряд других. Считаю, что поселковая дума приняла правильное решение. Планы у областного правительства – объединить районы. Создание городского округа – первый шаг к этому объединению, который упрощает процедуру объединения районов. От имени общественных объединений я выступаю против объединения и преобразования района и призываю всех проголосовать так же.

Дёмшин А.С., глава района:

- Я знал, что обсуждение данного вопроса будет непростым, но осознанно вынес этот вопрос на публичные слушания для того, чтобы знать мнение общественности по данному вопросу. Спасибо всем за активное участие. Мы должны подвести итоги публичных слушаний, поэтому давайте голосовать: кто за то, чтобы поддержать мою инициативу о преобразовании муниципального образования Лебяжское городское поселение Лебяжского района Кировской области путём наделения его статусом муниципального образования Лебяжский городской округ?

#### **Голосовали:**

«За то, чтобы поддержать инициативу главы Лебяжского района о преобразовании муниципального образования Лебяжское городское поселение Лебяжского района Кировской области путём наделения его статусом муниципального образования Лебяжский городской округ» - 0 человек;

«Против того, чтобы поддержать инициативу главы Лебяжского района о преобразовании муниципального образования Лебяжское городское поселение Лебяжского района Кировской области путём наделения его статусом муниципального образования Лебяжский городской округ» - 51 человек.

Воздержались при принятии решения – 2 человека.

Участники публичных слушаний **ПРИНЯЛИ РЕШЕНИЕ:**

рекомендовать депутатам Лебяжской районной Думы при рассмотрении вопроса о преобразовании муниципального образования Лебяжское городское поселение Лебяжского района Кировской области путём наделения его статусом муниципального образования Лебяжский городской

округ учесть мнения, высказанные на публичных слушаниях, и результаты проведенного голосования и не поддерживать инициативу главы Лебяжского района о преобразовании муниципального образования Лебяжское городское поселение Лебяжского района Кировской области путём наделения его статусом муниципального образования Лебяжский городской округ.

Гуляев В.Н., председатель Лебяжской районной Думы:

- У меня пожелание главе района: в Правительстве области отстаивайте наше мнение, как бы трудно ни было. Убеждайте в необходимости прислушиваться к мнению депутатов и населения и сохранять Лебяжский район, как бы сложно это ни было. На сегодняшний день 131-й федеральный закон нас в этом плане защищает, этим нужно воспользоваться для блага людей. Не решайте такие важные вопросы индивидуально, согласовывайте их с депутатами, населением.

Председательствующий слушаний  
Глава района

Секретарь



А.С. Дёмшин

Т.И. Логинова