КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
ЛЕБЯЖСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

« 06 » апреля 2016 г. № 7

Заключение
по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Михеевское сельское поселение Лебяжского района Кировской области за 2015 год

1. **Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Положения и требования БК РФ, Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Михеевское сельское поселение (далее - Положение о бюджетном процессе), соглашение о передаче контрольно-счетной комиссии Лебяжского района (далее-КСК) полномочий контрольно-счетного органа Михеевского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.03.2012 года, п. 4 р.1 Плана работы КСК, утвержденного распоряжением председателя КСК от 25.12.2015 № 15-пр.

2. Цель контрольного мероприятия:

- соблюдение бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса;
- установление полноты и достоверности предоставленной бюджетной отчетности, а также документов и материалов, представленных в составе проекта решения отчета об исполнении бюджета муниципального образования;
- установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решением представительного органа муниципального образования;
- оценка эффективности и результативности использования в отчетном году бюджетных средств и муниципального имущества;
- подготовка заключения.

3. Объект контроля:

Администрация Михеевского сельского поселения.

4. Проверяемый период деятельности: 2015 год.

5. Сроки проведения контрольного мероприятия: до 29 апреля 2016 года.

6. Основные результаты проверки:

6.1. Внешняя проверка бюджетной отчетности

Бюджетная отчётность сформирована в соответствии с «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной, месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утверждённой Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

При проведении внешней проверки бюджетной отчётности выявлено, что в нарушение п. 152, 154, 155 Инструкции № 191н:

- наименования разделов 3,4 и 5 текстовой части пояснительной записки ф. 0503160 **указаны неверно;**

- в связи с отсутствием таблицы № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» к пояснительной записке ф. 0503160 можно сделать вывод, что **меры по повышению эффективности расходования бюджетных средств администрацией Михеевского поселения в 2015 году не принимались.**

Следует отметить, что пунктом 2 ст.9 бюджета поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов предусмотрено, что администрация поселения в целях обеспечения сбалансированности и **эффективного** управления средствами бюджета поселения **обязана**, в том числе, **разработать мероприятия по исключению нерациональных расходов, и, следовательно, отразить их затем в таблице №2.**

- вместе с тем **в таблице № 3** «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» к пояснительной записке ф. **0503160 напротив вышеуказанной статьи** в графе «Результат исполнения» **стоит «Исполнена»**, хотя фактически данные мероприятия не разрабатывались, что **говорит о недостоверности данных**.

В нарушение ст.264.1 БК РФ пояснительная записка не содержит сведений о выполнении муниципального задания.

6.2. Соблюдение бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса и исполнении бюджета

В соответствии со ст.215.1 БК РФ, со ст. 33 Положения о бюджетном процессе исполнение бюджета Михеевского сельского поселения организуется администрацией поселения в установленном им порядке на основе единства кассы и подведомственности расходов в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета поселения и кассовым планом.

Положение о бюджетном процессе утверждено решением Михеевской сельской Думы от 25.04.2014 № 114 в соответствии со ст.9 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ) и ст.23 Устава МО Михеевское сельское поселение Лебяжского района Кировской области.

При анализе правовых актов в сфере бюджетных правоотношений

выявлено, что:

- в нарушение ст. 87 БК, Порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования Михеевское сельское поселение Лебяжского района Кировской области, утвержденного постановлением администрации Михеевского сельского поселения от 30.06.2014 № 55, в реестре расходных обязательств заполняются не все обязательные графы. В частности не указаны документы, являющиеся основанием для возникновения обязательств и определяющие финансовое обеспечение и порядок расходования средств;

- в нарушение ст.32 Положения о бюджетном процессе постановление администрации Михеевского сельского поселения от 04.06.2015 № 74 о мерах по выполнению решения о бюджете поселения принято позднее установленного срока (до 31 января);

- в нарушение ст.217 БК РФ, ст.33 Положения о бюджетном процессе Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи администрацией поселения не утвержден.

Но следует отметить, что постановлением администрации поселения от 04.06.2015 № 73 утвержден Порядок составления и ведения **бюджетных росписей** главных распорядителей средств бюджета Михеевского сельского поселения Лебяжского района Кировской области и внесения изменений в них на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, в котором раздел 1 называется «Составление и утверждение **сводных бюджетных росписей** главных распорядителей средств бюджета». Далее в п.1 этого раздела делается ссылка на ст. 33 Положения о бюджетном процессе, в которой говорится про **бюджетные росписи**, а также ссылка на п.1 ст. 22 БК РФ, которая утратила силу с 01.01.2008 года. Далее по тексту речь идет **о сводной бюджетной росписи**, в том числе и в разделе 2 «Ведение **сводной росписи**».

Данные расхождения говорят о том, что фактически данным Порядком невозможно руководствоваться в работе. В нем нет разграничения правил по составлению и ведению бюджетных росписей и сводной бюджетной росписи.

- анализ утвержденного постановлением администрации сельского поселения от 30.06.2014 № 54 Порядка составления и представления годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности администрацией Михеевского сельского поселения показал формальный подход при его составлении. В частности, в разделе 1 «Общие положения» имеется ссылка на документы, распространяющиеся только на 2012 год, либо на документы, не имеющие отношения к муниципальным казенным учреждениям. В п.8 указано, что ежеквартально представляется отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128) по состоянию **на 01.07.2012 года**;

- в нарушение ст. 242 БК РФ администрацией поселения не принят Порядок завершения операций по исполнению бюджета в текущем финансовом году.

Бюджет муниципального образования Михеевское сельское поселение на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов утвержден решением Михеевской сельской Думы от 12.12.2014 № 145 в соответствии со ст. 187 БК РФ (до начала финансового года). В соответствии со ст.184.1 БК РФ в решении Думы о бюджете поселения содержатся основные характеристики бюджета по общим объемам доходов, расходов и дефицита, что соответствует приложениям к решению Думы.

Первоначальный бюджет поселения на 2015 год утвержден по доходам в сумме 6 277 301 рубль и расходам в сумме 6 277 301 рубль с дефицитом 0 рублей. В течение года в бюджет поселения внесено 10 поправок. В результате бюджет поселения по доходам составил 7 874 916 рублей, по расходам – 8 080 292,03 рубля с дефицитом 205 376,03 рублей.

В ходе внешней проверки установлено, что **при внесении изменений в бюджет поселения изменения в текстовую часть бюджета не вносились**. Также следует отметить, что **ни в самих решениях Михеевской сельской Думы о внесении изменений, ни в пояснительной записке к ним не содержатся объемы доходов, расходов и дефицита бюджета**. Хотя в первоначально утвержденном бюджете они отражены в статье 1.

Исключение составляет только решение Михеевской сельской Думы от 30.01.2015 № 151, где ч.1 статьи 1 бюджета излагается в новой редакции с общим объемом доходов 6482677,03 рублей, с общим объемом расходов 6688053,06 рубля и дефицитом 205376,03 рублей. Однако к данному решению прикладываются все текстовые статьи бюджета, хотя в них не вносятся никакие изменения, но в статье 1 объемы доходов и расходов указаны, как в первоначально утвержденном бюджете – 6277301 рубль, тогда как дефицит указан измененный – 205376,03 рубля. В приложении № 5 по доходам также указан первоначальный объем- 6277301 рубль вместо 6482677,03 рублей.

Годовой отчет об исполнении бюджета Михеевского сельского поселения Лебяжского района Кировской области за 2015 год (далее-годовой отчет) администрацией поселения представлен в КСК для подготовки заключения на него в установленный срок.

6.3. Анализ исполнения доходной части бюджета

Доходы бюджета Михеевского сельского поселения на 2015 год сформированы за счет налоговых и неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных поступлений.

Бюджет Михеевского сельского поселения за 2015 год по доходам исполнен в сумме 7 672 397,29 рублей, или на 97,4%, в том числе:

- по собственным доходам - в сумме 4 300 952,28 рубля, или 99,78 % к утвержденному плану;

- по безвозмездным поступлениям от других бюджетов - в сумме 3 371 445,01 рублей, или 94,59%.

Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходов в

2015 году составил 43,9%, более 70% в общем объёме безвозмездных поступлений - дотации.

Собственные доходы местного бюджета по сравнению с 2014 годом увеличились на 27 179,65 рублей, или на 0,6%.

К первоначально утвержденному бюджету фактический рост поступления доходов составил 698 165,28 рублей, или 19,4%.

Доходная часть бюджета не выполнена по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - выполнение составило 58%.

В течение года **значительная корректировка в сторону увеличения произведена**:

- по единому сельскохозяйственному налогу - на 177 330 рублей, или в 5,3 раза;
- по налогу на прибыль - на 232 000 рублей, или на 41,1%;
- по земельному налогу - на 181 518 рублей, или на 28,6%.

Вместе с тем **значительно скорректированы в сторону уменьшения доходы** от использования имущества, находящего в государственной и муниципальной собственности - на 149284 рубля, или на 28,5%.

Данные факты свидетельствуют о некачественном планировании первоначальных доходов бюджета.

По сравнению с предыдущим годом значительно возросли доходы по единому сельскохозяйственному налогу - в 5,3 раза, по налогу на прибыль - в 1,5 раза, по земельному налогу – в 1,3 раза. Вместе с тем произошло снижение доходов от использования имущества, находящего в государственной и муниципальной собственности - в 3,3 раза и государственной пошлины - в 2,5 раза. Среди безвозмездных поступлений по сравнению с прошлым годом отмечается снижение финансирования практически по всем видам поступлений. Незначительный рост наблюдается только по субвенциям – на 4400 рублей и по иным межбюджетным трансфертам - на 146 900 рублей.

В бюджет 2015 года не поступали доходы от продажи материальных и нематериальных активов.

Между приложением № 1 к годовому отчету, приложением № 5 к бюджету поселения на 2015 год и данными бюджетной отчетности выявлено следующее расхождение:

Показатель	Утверждено решением о бюджете, руб.	Данные годового отчета, руб.		Данные бюджетной отчетности, руб.		Расхождение, руб.	
	План	План	Факт	План	Факт	План	Факт
КБК 00011105000000000120	374402*	374402*	217049,66*	329863,0	172510,76	44539,0	44538,9

* арифметическая ошибка при подсчете, на общий объем дохода не повлияло.

В связи с выявленным расхождением процент выполнения плана подлежит пересчету.

6.4. Анализ расходной части бюджета

Фактическое исполнение расходной части бюджета 2015 года составило 7 871 114,88 рублей или 97,3 % к уточнённому плану и 125,4 % к первоначальному.

Первоначально решением Думы расходы бюджета утверждены в размере 6 277 301 рубль. Анализ по основным наименованиям расходов представлен в таблице:

Наименование расхода	Утверждено расходов, руб.		Отклонение (+,-),руб.	Фактические расходы, руб.	Доля в общем объёме расходов по факту, %
	первоначально	с учетом изменений			
Общегосударственные вопросы	3798619,0	4494105,38	+695486,38	4485797,45	57,0
Национальная оборона	138300,0	130000,0	-8300,0	130000,0	1,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	27000,0	10291,2	-16708,8	10291,2	0,1
Национальная экономика	661599,0	803079,0	+141480,0	663481,59	8,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	1501783,0	2101560,45	+599777,45	2040288,97	25,9
Образование	-	20600,0	+20600,0	20600,0	0,3
Культура	-	156300,0	+156300,0	156300,0	2,0
Социальная политика	150000,0	364356,0	+214356,0	364355,67	4,6
ИТОГО	6277301	8080292,03	+1802991,03	7871114,88	100

Основными направлениями в расходах бюджета поселения в 2014 году были общегосударственные вопросы - 57,0% и жилищно-коммунальное хозяйство - 25,9%.

Расходы местного бюджета по сравнению с 2014 годом сократились на 1 562 792,46 рублей, или на 16,6%.

Все расходы бюджета поселения 2015 году планировались в рамках 4 муниципальных программ.

Постановлением администрации Михеевского сельского поселения от 19.09.2013 № 90 утвержден Порядок использования бюджетных ассигнований из резервного фонда администрации Михеевского сельского поселения Лебяжского района Кировской области. В соответствии с данным Порядком средства фонда направляются на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. В бюджете поселения на 2015 год резервный фонд администрации запланирован в сумме 5000 рублей, но за год не израсходован в связи с

отсутствием потребности.

В 2015 году Михеевское сельское поселение не пользовалось кредитами и заемными средствами.

На основании распоряжения администрации поселения от 29.10.2015 года № 61 проведена обязательная инвентаризация нефинансовых и финансовых активов и обязательств. При проведении инвентаризации расхождений с бюджетным учетом не выявлено, недостач и хищений не обнаружено.

Между приложениями № 2,3 к годовому отчету и приложениями № 7,8 к бюджету поселения на 2015 год, выявлено следующее расхождение:

№ п/п	Показатель	Утверждено решением о бюджете, руб.	Данные годового отчета по плану, руб.	Расхождение, руб.
1	0501-0300440-000	29320,0*	301320,0	272000,0

* арифметический просчет, на общий объем расхода не повлияло.

В нарушение ст.21 БК РФ, приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» в приложениях № 2,3 неверно указано наименование раздела 0800 и подраздела 0801. Следует указать: 0800 «Культура, кинематография», 0801 «Культура».

6.5. Дефицит бюджета и источники его финансирования

Объем дефицита районного бюджета на 2015 год первоначально был запланирован в сумме 0 рублей. С учетом вносимых в течение года изменений в бюджет дефицит утвержден в сумме 205 376,03 рублей. Фактическое исполнение составило 145 258,62 рублей. Источник внутреннего финансирования дефицита бюджета – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

6.6. Состояние внутреннего финансового контроля

На основании ст. 160.2-1 БК РФ к бюджетным полномочиям Михеевского сельского поселении, являющегося главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета и главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, отнесено осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В соответствии с вышеуказанной статьей БК РФ постановлением администрации Михеевского сельского поселения от 29.12.2014 № 146 утвержден Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, а также определены должностные лица, на которых возлагается исполнение полномочий по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Вместе с тем Михеевской сельской Думой принято решение от

07.08.2015 № 187 о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля администрации Лебяжского района, а решением Думы от 03.07.2015 № 179 утверждено соответствующее соглашение **со сроком действия до 31.12.2015 года**

Следует отметить, что решением Лебяжской районной Думы от 14.08.2015 № 348 утвержден Порядок заключения соглашений между органами местного самоуправления муниципального образования Лебяжский муниципальный район Кировской области и органами местного самоуправления городского и сельских поселений Лебяжского района о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения (далее - Порядок заключения соглашений), а решением Лебяжской районной Думы от 14.08.2015 № 349 переданные от Михеевского сельского поселения полномочия по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля приняты и возложены на администрацию Лебяжского района. Также решением № 349 утверждено соглашение о передаче полномочий (далее-Соглашение) **со сроком действия до 2018 года**.

Вместе с тем в п. 3.5 Порядка заключения соглашений указано, что **Соглашения должны быть заключены до внесения проекта решения о бюджете Лебяжского района на очередной финансовый год** на рассмотрение в Лебяжскую районную Думу. Следовательно, это подразумевает собой ежегодное заключение таких Соглашений.

В администрации Михеевского сельского поселения имеется Соглашение от 01.09.2015 года, подписанное только администрацией Лебяжского района, со сроком действия **до 31.12.2018 года**. **Подписание администрацией поселения Соглашения с данным сроком действия повлечет нарушение решения Михеевской сельской Думы от 03.07.2015 № 179.**

7. Выводы.

7.1. При проведении внешней проверки бюджетной отчётности выявлены нарушения по пояснительной записке ф. 0503160.

7.2. В нарушение ст. 87 БК, Порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования Михеевское сельское поселение Лебяжского района Кировской области, утвержденного постановлением администрации Михеевского сельского поселения от 30.06.2014 № 55, в реестре расходных обязательств заполняются не все обязательные графы.

7.3. В нарушение ст.32 Положения о бюджетном процессе постановление администрации Михеевского сельского поселения от 04.06.2015 № 74 о мерах по выполнению решения о бюджете поселения принято позднее установленного срока.

7.4. В нарушение ст.217 БК РФ, ст.33 Положения о бюджетном процессе Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи администрацией поселения не утвержден.

7.5. В утвержденном администрацией поселения Порядке составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Михеевского сельского поселения идет речь как о бюджетных росписях, так и о сводной бюджетной росписи. В результате чего фактически данным Порядком невозможно руководствоваться в работе.

7.6. Анализ утвержденного администрацией поселения Порядка составления и представления годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности показал формальный подход при его составлении.

7.7. В нарушение ст. 242 БК РФ администрацией поселения не принят Порядок завершения операций по исполнению бюджета в текущем финансовом году.

7.8. При внесении изменений в бюджет поселения администрацией допущены нарушения.

7.9. Отмечается некачественное планирование доходов бюджета.

7.10. Между приложениями по доходам к годовому отчету и утвержденному бюджету поселения на 2015 год, данными бюджетной отчетности выявлены расхождения как по плану, так и по факту, в связи с чем процент выполнения плана по одному из кодов бюджетной классификации в годовом отчете подлежит пересчету.

7.11. Между приложениями по расходам к годовому отчету и утвержденному бюджету поселения на 2015 год, выявлено расхождение по плану по одному из кодов бюджетной классификации.

7.12. В нарушение ст.21 БК РФ, приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» в приложениях по расходам неверно указано наименование раздела 0800 и подраздела 0801.

7.13. Бюджет Михеевского сельского поселения по доходам за 2015 год исполнен на 97,4%. Расходная часть бюджета исполнена на 97,3%.

7.14. В 2015 году средства резервного фонда не расходовались.

7.15. Остается нерешенным вопрос о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля администрации Лебяжского района.

8. Предложения.

8.1. Составление бюджетной отчетности осуществлять в соответствии с «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной, месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утверждённой Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

8.2. Обеспечить ведение реестра расходных обязательств с заполнением всех необходимых граф.

8.3. Постановление администрации Михеевского сельского поселения о мерах по выполнению решения о бюджете поселения принимать в установленные сроки.

8.4. Разработать и утвердить Порядок составления и ведения сводной

бюджетной росписи.

8.5. Пересмотреть Порядок составления и ведения бюджетных росписей и Порядок составления и представления годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности и утвердить их в новой редакции.

8.6. Утвердить Порядок завершения операций по исполнению бюджета в текущем финансовом году.

8.7. При внесении изменений в бюджет поселения по объемам финансирования вносить соответствующие изменения во все необходимые статьи, в пояснительной записке отражать объемы доходов, расходов и дефицита бюджета.

8.8. Повысить качество планирования доходов бюджета.

8.9. В приложении по доходам к отчету об исполнении годового бюджета указать достоверные данные.

8.10. В приложениях по расходам указать наименование раздела 0800 и подраздела 0801 в соответствии с законодательством.

8.11. Решить вопрос о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля администрации Лебяжского района.

Отчёт об исполнении бюджета Михеевского сельского поселения за 2015 год может быть утвержден Михеевской сельской Думой только после внесения соответствующих исправлений.

Председатель
контрольно-счетной комиссии
Лебяжского района О.И. Панкова