



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕБЯЖСКОГО РАЙОНА  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

19.09.2017

№

441

---

пгт Лебяжье

---

**Об утверждении муниципальной программы  
«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование  
природных ресурсов в Лебяжском районе» на 2018-2021 годы.**

В соответствии с постановлением администрации Лебяжского района Кировской области от 12.09.2013 №339 «О разработке, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ Лебяжского района», администрация Лебяжского района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Лебяжском районе на 2018-2021 годы» (далее муниципальная программа) согласно приложению.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2018.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации, начальника управления по строительству и жизнеобеспечению Сюксина В.В.

И.о. главы Лебяжского района

В.В.Сюксин

Приложение

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации

Лебяжского района

от 19.09.2017 № 441

## МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

**«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Лебяжском районе» на 2018-2021 годы**

### ПАСПОРТ

муниципальной программы

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Администрация Лебяжского района
Соисполнители муниципальной программы	Лебяжское районное управление образования Управление по культуре, физкультуре и делам молодежи МУП «Лебяжская автоколонна» Городское и сельские поселения
Наименование подпрограмм	отсутствуют
Цель муниципальной программы	Повышение уровня экологической безопасности граждан и сохранение природных систем, развитие и рациональное использование природных ресурсов Предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы
Задачи муниципальной программы	совершенствование системы муниципального регулирования в сфере обращения с отходами; повышение экологического сознания и уровня экологической культуры населения в сфере обращения с отходами; ликвидация накопленного экологического ущерба в части объектов размещения бытовых отходов; создание эффективных механизмов управления сферой обращения с отходами производства и потребления;

	<p>снижение уровня загрязнения окружающей среды и улучшение экологической обстановки на территории района;</p> <p>предотвращение загрязнения подземных вод;</p> <p>обеспечение рационального использования и охраны земель, в том числе для восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель</p>
Целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы	<p>Количество проведённых мероприятий, обеспечивающих экологическое просвещение населения в сфере обращения с отходами;</p> <p>Количество мероприятий по повышению уровня экологической культуры и экологического образования населения;</p> <p>Количество населения, принявшего участие в мероприятиях по экологическому образованию и просвещению;</p> <p>Количество мероприятий по благоустройству земельных участков</p>
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	<p>2018-2021 годы,</p> <p>разделение на этапы не предусмотрено</p>
Объемы ассигнований муниципальной программы	<p>объём финансирования Программы составит 0 рублей, в том числе:</p> <p>средства областного бюджета – 0 рублей;</p> <p>средства местного бюджета – 0 рублей.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы	<p>К 2021 году ожидается:</p> <p>Количество проведённых мероприятий, обеспечивающих экологическое просвещение населения в сфере обращения с отходами - 18 шт.;</p> <p>Количество мероприятий по повышению уровня экологической культуры и экологического образования населения - 20 шт.;</p> <p>Количество населения, принявшего участие в мероприятиях по экологическому образованию и просвещению – 680 человек;</p> <p>Количество мероприятий по благоустройству земельных участков ежегодно составит – 120 шт.</p>

## **1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной Программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития**

Одной из проблем человечества является нарастание объемов отходов

производства и потребления (далее - отходов). Темпы роста образования отходов опережают их переработку, обезвреживание и утилизацию.

В современных условиях окружающая среда испытывает огромную антропогенную нагрузку, теряет способность к самовосстановлению, все более истощаются природные ресурсы.

Существующая система сбора твердых бытовых отходов не позволяет в полной мере удалять их из мест образования. В свою очередь, это приводит к несанкционированному размещению твердых бытовых отходов в окружающей среде.

Для решения поставленных задач и достижения цели по обращению с отходами производства и потребления на территории Лебяжского района необходима реализация первоочередных мероприятий:

усиление административной ответственности за несоблюдение принимаемых на местном уровне правил благоустройства;

определение нормативными актами района приоритетов и условий предоставления льгот для хозяйствующих организаций, оказывающих услуги по сбору, транспортировке, переработке и размещению отходов производства и потребления;

обеспечение экологического образования и воспитания населения района.

К основным проблемам, определяющим экологическую безопасность района, относятся:

1) наличие бездействующих, заброшенных, потерянных на местности скважин в результате ликвидации или банкротства их владельцев, бесхозные скважины являются потенциальным источником загрязнения окружающей среды (вскрытых ими водоносных горизонтов);

2) Полигон твердых бытовых отходов в пгт Лебяжье не обеспечивает полный охват населения в муниципальных образованиях при обращении с твердыми бытовыми отходами. При наличии построенного объекта размещения твердых бытовых отходов не обеспечивается направление потоков отходов на полигон с целью их размещения. В целях экологической безопасности района при обращении с твердыми бытовыми отходами необходима реализация проектов в муниципальных образованиях по обеспечению направления твердых бытовых отходов на полигоны и свалки ТБО;

Охрана окружающей среды - это деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц,

направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (статья 1 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды").

Важнейшим фактором, определяющим отношение человека к окружающей природной среде, является уровень экологической культуры и грамотности населения, который в настоящее время остается крайне низким. Реализация мероприятий Программы позволит частично исправить сложившееся положение.

Охрана и использование земель. Земля используется и охраняется в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Использование и охрана земель заключаются в создании благоприятных условий, обеспечивающих реализацию государственной политики эффективного и рационального использования и охраны земельных ресурсов в интересах укрепления экономики района.

По состоянию на 1 июля 2017 года в собственности муниципального образования Лебяжский муниципальный район находится 47 земельных участков общей площадью 43 га. Из них 29 земельных участков закреплены за муниципальными учреждениями, 1 земельный участок – за муниципальным унитарным предприятием, 13 земельных участков находится в казне муниципального образования. По оценке администрации Лебяжского района к муниципальной собственности муниципального образования Лебяжский муниципальный район Кировской области в порядке разграничения государственной собственности на землю в соответствии со статьёй 3.1 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса» относятся ориентировочно ещё 79 земельных участков.

Кроме того, к полномочиям администрации Лебяжского района в соответствии со статьёй 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса» отнесено распоряжение земельными участками, находящимися в государственной собственности, не прошедшей разграничение, и расположенными на территории сельских поселений. Общая площадь таких земель по состоянию на 01.01.2017 составляет 35727 га.

Целями охраны земель являются предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель, в том числе для восстановления

плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель. В 2016 году муниципальными организациями, находящимися в собственности муниципального района, проведено 110 мероприятий по благоустройству и очистке земельных участков. В период с 2018 года по 2021 год планируется ежегодно проводить не менее 120 мероприятий по благоустройству земельных участков, включая их очистку от мусора, сорной и древесно-кустарной растительности.

В сфере использования и охраны земель имеются следующие проблемы, которые необходимо решить в ближайшей перспективе:

а) Необходимость проведения кадастрового учёта в соответствии с земельным законодательством в отношении значительной части земельных участков. Данное обстоятельство сдерживает процесс регистрации прав на земельные участки, что отрицательно сказывается на вовлечении земельных участков в хозяйственный оборот, принятии решений об их предоставлении заинтересованным лицам.

В целях решения данной проблемы правообладателями земельных участков планируются мероприятия по межеванию земельных участков.

б) Сокращение населения района, уменьшение хозяйственной деятельности, оптимизация муниципальных организаций. В результате идет высвобождение земельных участков из хозяйственной деятельности.

В целях решения данной проблемы муниципальным образованием планируются мероприятия по привлечению потенциальных покупателей (арендаторов), заинтересованных в свободных земельных участках.

## **2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы, описание ожидаемых конечных результатов реализации муниципальной программы, сроков и этапов реализации муниципальной программы**

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставу муниципального образования Лебяжский муниципальный район Кировской области целью развития Лебяжского района является создание условий для последовательного повышения уровня и качества жизни населения, реализация региональной экологической политики в сфере обращения с отходами производства и потребления.

К документам, формирующим правовую основу муниципальной программы, а также определяющим основные механизмы ее реализации, относятся:

Конституция Российской Федерации;  
Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Целями Программы является:

Повышение уровня экологической безопасности граждан и сохранение природных систем, развитие и рациональное использование природных ресурсов;

Предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы.

Для достижения указанных целей в рамках Программы решаются следующие задачи:

совершенствование системы муниципального регулирования в сфере обращения с отходами;

повышение экологического сознания и уровня экологической культуры населения в сфере обращения с отходами;

ликвидация накопленного экологического ущерба в части объектов размещения бытовых отходов;

создание эффективных механизмов управления сферой обращения с отходами производства и потребления;

снижение уровня загрязнения окружающей среды и улучшение экологической обстановки на территории района;

предотвращение загрязнения подземных вод;

обеспечение рационального использования и охраны земель, в том числе для восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель.

Целевыми показателями, позволяющими оценить ход реализации Программы, являются:

количество проведенных мероприятий, обеспечивающих экологическое просвещение населения в сфере обращения с отходами.

количество мероприятий по повышению уровня экологической культуры и экологического образования населения;

количество населения, принявшего участие в мероприятиях по экологическому образованию и просвещению;

количество мероприятий по благоустройству земельных участков.

Данные показатели эффективности предоставляются на основании отчетности предоставляемой в департамент экологии и природопользования.

Значение целевых показателей муниципальной программы по годам ее реализации представлено в Приложении 1.

В результате реализации Программы к концу 2021 года:

Количество проведенных мероприятий, обеспечивающих экологическое просвещение населения в сфере обращения с отходами, составит 18 шт.;

Количество мероприятий по повышению уровня экологической культуры и экологического образования населения составит 20 шт.;

Количество населения, принявшего участие в мероприятиях по

экологическому образованию и просвещению, составит 680 человек;

Количество мероприятий по благоустройству земельных участков ежегодно составит – 120 шт.

Улучшить экологическую обстановку в районе, увеличить доходы районного бюджета от платежей за негативное воздействие на окружающую среду, обустроить природные территории в районе

### **3. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы**

В целях решения задач муниципальной программы будут осуществляться следующие мероприятия:

#### Проведение мероприятий экологической направленности.

В рамках мероприятия планируется проведение семинаров, марафонов добрых дел, просвещение населения в сфере обращения с отходами;

#### Проведение мероприятий по благоустройству земельных участков в целях их защиты от загрязнения и зарастания.

В рамках мероприятия планируется проведение субботников и иных мероприятий по очистке участков от мусора, сорной и древесно-кустарниковой растительности.

### **4. Основные меры правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы**

Правовое регулирование муниципальной программы будет осуществляться посредством принятия постановлений администрации Лебяжского района.

Будут вноситься изменения в действующую программу с целью её корректировки.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы представлены в Приложении №3.

В дальнейшем разработка и утверждение нормативных правовых актов будут обусловлены:

изменениями федерального законодательства;

изменениями регионального законодательства;

принятыми управленческими решениями.

В случае изменения законодательства Российской Федерации в сфере обращения с отходами администрацией Лебяжского района Кировской области будут разработаны проекты нормативных правовых актов администрации Лебяжского района в целях приведения в соответствие с законодательством.

### **5. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Финансирование муниципальной программы будет осуществляться за счет средств областного и местного бюджетов.

Объем ежегодных расходов, связанных с финансовым обеспечением



муниципальной программы за счет местного бюджета устанавливается решением Лебяжской районной Думы о бюджете муниципального образования Лебяжский муниципальный район на очередной финансовый год и плановый период.

Общий объем финансирования муниципальной программы составит 0 рублей, в том числе средства областного бюджета – 0 рублей, средства местного бюджета – 0 рублей.

Объемы финансирования муниципальной программы уточняются ежегодно при формировании местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Расходы на реализацию муниципальной программы за счет средств районного бюджета приведены в Приложении №2 .

Расходы на реализацию муниципальной программы за счет всех источников финансирования приведены в Приложении № 4.

## **6. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками**

Риски	Меры управления рисками
Внутренние риски	
Неэффективное управление и организация реализации муниципальной программы, неэффективное использование бюджетных средств, недофинансирование муниципальной программы	разработка и внедрение эффективной системы контроля и управления реализацией мероприятий муниципальной программы, оценка эффективности использования бюджетных средств. Мониторинг результативности и эффективности реализации муниципальной программы
Внешние риски	
Снижение темпов экономического роста, ухудшение внутренней и внешней конъюнктуры, усиление инфляции, кризис банковской системы	проведение комплексного анализа внешней и внутренней среды в ходе исполнения муниципальной программы с дальнейшим пересмотром критериев оценки и мероприятий муниципальной программы. Оперативное реагирование и своевременное внесение изменений в муниципальную программу с целью снижения воздействия негативных факторов на выполнение целевых показателей муниципальной программы.

## 7. Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы

Эффективность реализации муниципальной программы оценивается ежегодно на основе целевых показателей эффективности реализации муниципальной программы (далее - целевой показатель), представленных в [приложении N 1](#), исходя из соответствия фактических значений показателей их плановым значениям.

Оценка эффективности каждого целевого показателя определяется по формуле:

$$\text{Э}_i = \frac{\text{Фз}_i}{\text{Нз}_i} \times 100 \%, \text{ где:}$$

$i$  - номер показателя;

$\text{Э}_i$  - эффективность реализации  $i$ -го целевого показателя, процентов;

$\text{Фз}_i$  - фактическое значение  $i$ -го целевого показателя, достигнутое в ходе реализации муниципальной программы в отчетном периоде;

$\text{Нз}_i$  - плановое значение  $i$ -го целевого показателя, предусмотренное муниципальной программой в отчетном периоде.

Интегральная оценка эффективности реализации муниципальной программы определяется по формуле:

$$\text{Э} = \frac{\sum_{i=1}^n \text{Э}_i}{n}, \text{ где:}$$

$\text{Э}$  - интегральная оценка эффективности реализации муниципальной программы;

$n$  - количество целевых показателей.

Эффективность муниципальной программы оценивается по следующей шкале значений интегральной оценки:

от 80% и выше - муниципальная программа эффективна;

от 60% до 80% включительно - муниципальная программа требует корректировки объемов финансирования и (или) целевых показателей эффективности;

менее 60% - муниципальная программа считается неэффективной и требует корректировки цели, задач, мероприятий и показателей эффективности реализации муниципальной программы.

По итогам финансового года, ответственным исполнителем муниципальной программы в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, в управление по экономике предоставляется годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальной программы.

Прекращение действия муниципальной программы предусматривается в случае исполнения либо досрочной реализации всех запланированных мероприятий.

**Сведения о целевых показателях эффективности реализации  
муниципальной программы**

N п/п	Наименование муниципальной программы,наименование показателя	Единица измерения	Значение показателей эффективности					
			2016 год Факт	2017 год Оценка	2018 год План	2019 год План	2020 год План	2021 год План
1.	МП «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Лебяжском районе » на 2018-2021 годы							
1.1.	количество проведённых мероприятий, обеспечивающих экологическое просвещение населения в сфере обращения с отходами	шт	5	5	4	5	5	4
1.2.	Количество мероприятий по повышению уровня экологической культуры и экологического образования населения.	шт	10	10	4	4	6	6
1.3.	Количество населения, принявшего участие в мероприятиях по экологическому образованию и просвещению	чел.	160	160	170	170	170	170
1.4.	Количество мероприятий по благоустройству земельных участков	шт	110	110	120	120	120	120

**Расходы на реализацию муниципальной программы  
за счет средств районного бюджета**

Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы, отдельного мероприятия	Главный распорядитель бюджетных средств	Расходы (рублей)			
			2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Муниципальная программа	«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Лебяжском районе» на 2018-2021 годы	всего	0	0	0	0
		Ответственный исполнитель муниципальной программы - администрация Лебяжского района	0	0	0	0
		Соисполнитель муниципальной программы - Лебяжское районное управление образования	0	0	0	0
		Соисполнитель муниципальной программы – управление по культуре, физкультуре и делам молодежи	0	0	0	0
		Соисполнители муниципальной программы - городское и сельские поселения	0	0	0	0
		Соисполнитель муниципальной программы - МУП «Лебяжская автоколонна»	0	0	0	0
1.мероприятие	Проведение мероприятий экологической направленности	Ответственный исполнитель муниципальной программы - администрация Лебяжского района	0	0	0	0
		Соисполнитель муниципальной программы - Лебяжское районное управление образования	0	0	0	0
		Соисполнитель муниципальной программы – управление по культуре, физкультуре и делам молодежи	0	0	0	0
		Соисполнители муниципальной программы - городское и сельские поселения	0	0	0	0
2 мероприятие	Проведение мероприятий по	Ответственный исполнитель муниципальной	0	0	0	0

благоустройству земельных участков в целях их защиты от загрязнения и зарастания	программы - администрация Лебяжского района				
	Соисполнитель муниципальной программы - Лебяжское районное управление образования	0	0	0	0
	Соисполнитель муниципальной программы – управление по культуре, физкультуре и делам молодежи	0	0	0	0
	Соисполнитель муниципальной программы - МУП «Лебяжская автоколонна»	0	0	0	0

**Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы  
«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Лебяжском районе» на 2018-2021 годы.**

№ п/п	Вид правового акта	Основные положения правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия правового акта
1	постановление администрации Лебяжского района	Изменения в МП "«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Лебяжском районе» на 2018-2021 годы», касающиеся внесения дополнений и уточнений мероприятий и объемов финансирования	администрация Лебяжского района (управление по строительству и жизнеобеспечению)	ежегодно
2	постановление администрации Лебяжского района	План реализации муниципальной программы на очередной год	администрация Лебяжского района	ежегодно
3	постановление администрации Лебяжского района	Об отмене муниципальной программы " Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Лебяжском районе» на 2014 - 2019 годы	администрация Лебяжского района (управление по строительству и жизнеобеспечению)	декабрь 2017 года

**Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования**

Статус	Наименование муниципальной программы, отдельного мероприятия	Источники финансирования	Оценка расходов (рублей)				
			2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	Всего
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>8</b>
Муниципальная программа	«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Лебяжском районе» на 2018-2021 годы	всего	0	0	0	0	0
		областной бюджет	0	0	0	0	0
		местный бюджет	0	0	0	0	0
1.мероприятие	Проведение мероприятий экологической направленности	всего	0	0	0	0	0
		областной бюджет	0	0	0	0	0
		местный бюджет	0	0	0	0	0
2.мероприятие	Проведение мероприятий по благоустройству земельных участков в целях их защиты от загрязнения и зарастания	Всего	0	0	0	0	0
		областной бюджет	0	0	0	0	0
		местный бюджет	0	0	0	0	0