



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
ЛЕБЯЖСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

«29» ноября 2017 г.

№ 37

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Лебяжской районной Думы пятого созыва
«О бюджете муниципального образования Лебяжский муниципальный
район Кировской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020
годы»**

Заключение контрольно-счётной комиссии Лебяжского района на проект решения Лебяжской районной Думы пятого созыва «О бюджете муниципального образования Лебяжский муниципальный район Кировской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы» (далее – Проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе в Лебяжском районе, Положением о контрольно-счётной комиссии Лебяжского района, иными нормативными правовыми актами Лебяжского района.

Одновременно с Проектом бюджета представлены все необходимые документы и материалы, перечень которых установлен ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) и ст. 32 Положения о бюджетном процессе,

**Основные параметры прогноза исходных макроэкономических
показателей для составления проекта местного бюджета.**

Параметры прогноза социально-экономического развития Лебяжского района на 2018-2020 годы разработаны в соответствии с рекомендациями Министерства экономического развития Российской Федерации в двух вариантах.

Базовый сценарий (вариант 1) взят за основу для составления проекта местного бюджета и предусматривает более низкие темпы роста экономики.

В качестве исходных макроэкономических показателей при формировании проекта местного бюджета на 2018 год приняты следующие показатели:

прибыль прибыльных организаций прогнозируется в сумме 71015,0 тыс. рублей, с ростом к ожидаемой оценке текущего года на 0,5%;

фонд оплаты труда в 2018 году планируется в размере 305155,3 тыс. рублей и увеличится к ожидаемой оценке 2017 года на 5,7%;

инвестиции в основной капитал прогнозируются в размере 21934,5 тыс. рублей, со снижением к уровню 2017 года на 14,4% в действующих ценах;

индекс потребительских цен (уровень инфляции) планируется на уровне 104,4%.

Согласно прогнозу социально-экономического развития Лебяжского района на 2018 год, продолжится тенденция снижения инвестиционной активности предприятий.

В 2018 году рост оборота розничной торговли составит 1,4%, рост доходов населения - 2,5%, рост заработной платы в расчете на 1 работника составит 7,5% по базовому сценарию развития. Среднегодовой темп роста реальных денежных доходов населения не превысит уровень 2017 года и составит 98,2%.

Основные параметры бюджета района на 2018-2020 годы

Основные параметры проекта решения о бюджете соответствуют требованиям БК РФ:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
Доходы	177893,4	143506,6	131671,9	136117,6
в том числе: налоговые и неналоговые	24244,9	24792,0	25336,7	25647,7
Расходы	180130,8	145506,6	133671,9	138117,6
Дефицит	2237,4	2000,0	2000,0	2000,0

Ожидается снижение объема финансовой помощи из областного бюджета – на 34933,9 тыс. рублей в 2018 году к оценке текущего года.

Доходы бюджета района на 2018-2020 годы

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Лебяжского района на 2018 год предусматривается в размере 143 506,557 тыс. рублей, что на 19,3% меньше ожидаемого исполнения бюджета в 2017 году. В 2019 году доходы планируются в сумме 131 671,87 тыс. рублей, в 2020 году – 136 117,6 тыс. рублей.

Структура доходной части бюджета Лебяжского района в 2017-2020 годах характеризуется следующими данными:

тыс. рублей

Наименование показателей	2017 год (оценка)		2018 год (прогноз)		2019 год (прогноз)		2020 год (прогноз)	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Налоговые и неналоговые доходы	24 244,9	13,6	24 792,0	17,3	25 336,65	19,2	25 647,7	18,8
Безвозмездные поступления	153 648,5	86,4	118 714,6	82,7	106 335,22	80,7	110 469,9	81,2
Итого:	177 893,4	100,0	143 506,6	100,0	131 671,9	100,0	136 117,6	100,0

В целом в прогнозируемом периоде предусматривается возрастание доли налоговых и неналоговых доходов бюджета Лебяжского района с 13,6% по оценке 2017 года до 18,8% в 2020 году, соответственно сокращается доля безвозмездных поступлений с 86,4% до 81,2%.

Налоговые доходы в 2018-2020 годах

Налоговые доходы на 2018 год спрогнозированы в объеме 16 983,8 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки текущего года на 88,8 тыс. рублей, или на 0,5%. Снижение налоговых доходов в 2018 году к уточнённому плану 2017 года планируется в сумме 777,1 тыс.руб. или на 4,4%, в том числе: за счет налога на доходы физических лиц – на 1,3%, единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – на 33%, налога на имущество организаций на 8,3%.

В 2019 году налоговые доходы прогнозируются с ростом к прогнозу 2018 года на 1,8%, в 2020 году по отношению к прогнозу 2019 года с ростом на 0,4%.

Структура налоговых доходов бюджета Лебяжского района в 2017-2020 годах представлена в таблице:

Наименование показателя	тыс. рублей							
	2017 год (уточнённый план)		2018 год (прогноз)		2019 год (прогноз)		2020 год (прогноз)	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Налоговые доходы всего, в том числе:	17 760,9	100,0	16 983,8	100,0	17 284,4	100,0	17 347,2	100,0
Налог на доходы физических лиц	7 873,9	44,3	7 775,3	45,8	7 775,3	45,0	7 775,3	44,8
Акцизы	2 771,0	15,6	2 954,6	17,4	3 151,6	18,2	3 092,5	17,8
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	3 137,6	17,7	3 253,8	19,2	3 262,1	18,9	3 277,0	18,9
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	2 391,1	13,5	1 600,0	9,4	1 667,2	9,6	1 735,6	10,0
Единый сельскохозяйственный налог	261,3	1,5	202,5	1,2	205,0	1,2	208,5	1,2
Налог, взимаемый в связи с патентной системой налогообложения	0		5,3	0,03	5,5	0,03	5,7	0,03
Налог на имущество организаций	1 026,0	5,8	942,3	5,5	967,7	5,6	1 002,6	5,8
Госпошлина	300,0	1,6	250,0	1,5	250,0	1,4	250,0	1,4

В анализируемом периоде структура налоговых доходов не претерпит существенных изменений, основную долю (порядка 90%) составят налог на доходы физических лиц, а также налоги на совокупный доход (ЕНВД и УСН) и доходы от уплаты акцизов на топливо.

Прогноз поступления по налогу на доходы физических лиц

тыс. рублей

Наименование показателей	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
Налог на доходы физических лиц,	7 386,9	7 775,3	7 775,3	7 775,3
Темп роста, % к пред. году	100,4	105,3	100	100
Среднемесячная начисленная заработная плата, тыс. рублей	15,728	16,908	17,707	18,555
Темп роста, % к пред. году	103,4	107,5	104,7	104,8
Фонд оплаты труда, тыс. рублей	288,582	305,155	316,186	327,752
Темп роста, % к пред. году	101,1	105,7	103,6	103,6

Прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц в 2018 году сформирован по отношению к ожидаемой оценке 2017 года с увеличением на 5,3%, на 2019-2020 годы запланирован на уровне 2018 года без учёта темпа роста фонда оплаты труда.

Прогноз поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения

Наименование показателей	2017 год (уточнённый план)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, тыс. рублей	3 137,6	3 253,8	3 262,1	3 277,0
Темп роста,% к пред. году	114,0	103,7	100,3	100,5
Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия, тыс. рублей	738,902	759,597	763,916	768,903
Темп роста,% к пред. году	93,0	102,8	100,6	100,6

Поступление налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения, прогнозируется на основе показателей ожидаемого поступления налога на текущий финансовый год и применением коэффициента роста показателя «оборот малых предприятий» в размере 1,03.

Прогноз поступления единого налога на вмененный доход

Наименование показателей	2017 год (уточнённый план)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, тыс. рублей	2 391,1	1 600,0	1 667,2	1 735,6
Темп роста,% к пред. году	96,0	66,9	104,2	104,1

Прогноз поступления единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности с учетом коэффициентов, характеризующих налоговую базу, составит в 2018 году 1 600,0 тыс. рублей, снижение к уточнённому плану текущего года планируется в сумме 791,1 тыс. рублей (66,9%).

Прогноз поступления акцизов

тыс. рублей

Наименование показателей	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
Акцизы на нефтепродукты	2 771,0	2 954,6	3 151,6	3 092,5
Темп роста, % к пред.году	68,2	106,6	106,7	9,1

Согласно проекту бюджета в планируемом периоде произойдет увеличение доли акцизов на нефтепродукты в формировании налоговых доходов бюджета Лебяжского района с 15,6% по оценке 2017 года до 17,4% в 2018 году. В абсолютной величине также прогнозируется увеличение поступлений данного налога (в 2018 году на 6,6%, в 2019 году – на 6,7%).

При расчете суммы **недоимки** по налоговым доходам, включенной в доходную часть бюджета Лебяжского района на 2018 год, исключена недоимка отсутствующих должников и организаций, находящихся в процедуре банкротства или ликвидации, а также не осуществляющих деятельность и т.д. Объем недоимки, учтенный в прогнозе налоговых доходов на 2018 год, составил 306,4 тыс. рублей.

Сокращение задолженности по налоговым платежам по-прежнему является потенциальным резервом увеличения доходной базы бюджета Лебяжского района. На 1 июля 2017 года недоимка по налоговым доходам в бюджет муниципального района составила 446,3 тыс. рублей.

Неналоговые доходы в 2018-2020 годах

Объем неналоговых доходов на 2018 год прогнозируется в сумме 7 808,2 тыс. рублей, что выше оценки поступлений текущего года на 635,9 тыс. рублей, или на 8,9% и ниже объёма, утверждённого (уточнённого) бюджетом на 2017 год на 830,3 тыс. руб. (9,6%). Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов в 2018 году составит 5,4% (по оценке 2017 года доля составит 4,0%).

Структура неналоговых доходов бюджета Лебяжского района в 2017-2020 годах представлена в таблице:

Наименование показателей	2017 год (уточнённый план)		2018 год (прогноз)		2019 год (прогноз)		2020 год (прогноз)	
	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %
Неналоговые доходы, из них:	8 638,5	100,0	7 808,2	100,0	8 052,2	100,0	8 300,4	100,0
Доходы от использования имущества	1855,1	21,5	1 635,3	21	1 635,2	20,3	1 635,2	19,7
Платежи за пользование природными ресурсами	190,0	2,2	85,8	1,1	85,8	1,1	85,8	1,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	6 249,4	72,3	5 811,1	74,4	6 055,2	75,2	6 303,4	76
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	200,0	2,3	250,0	3,2	250,0	3,1	250,0	3,0
Доходы от штрафов	144,0	1,7	26,0	0,3	26,0	0,3	26,0	0,3

В целом по оценке ожидаемого исполнения бюджета Лебяжского района поступление неналоговых доходов планируется на 1 466,2 тыс.руб. (или на 17%) меньше чем предусмотрено в уточнённом бюджете на 2017 год.

Доходы от использования муниципального имущества в 2018 году запланированы в объеме 1 635,3 тыс. рублей, что ниже по сравнению с уточнённым планом на 2017 год на 219,8 тыс. рублей (на 11,8%).

Объем доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2018 году спрогнозирован в сумме 5 811,1 тыс. рублей, что ниже уточнённого плана на 2017 год на 438,3 тыс. руб. или на 7% в связи с изменением типа муниципальных казённых учреждений на бюджетные.

Более чем в 5 раз в 2018 году по сравнению с 2017 годом планируется сокращение доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба. Согласно проекту решения о бюджете поступления по ним в 2018 году составят 26,0 тыс. рублей (уточнённый план на 2017 год 144 тыс. рублей).

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов планируются на 2018 год на 50,0 тыс. руб. или на 25% больше, чем запланировано на 2017 год.

Безвозмездные поступления в 2018-2020 годах

Безвозмездные поступления на 2018 год спрогнозированы в объеме 118 714,6 тыс. рублей, что ниже уточнённого плана текущего года на 34 933,9 тыс. рублей, или на 22,7%. Снижение безвозмездных поступлений в 2018 году связано с уменьшением объёма субсидий на 15 539,3 тыс. рублей (на 28,6%) и субвенций на 18 064,3 тыс. рублей (на 27,1%). Между тем в 2018 году планируется увеличение объёма дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 5 042,0 тыс. рублей или на 19,3%.

В плановом периоде на 2019 год прогнозируется снижение безвозмездных поступлений на 10,4% к прогнозу 2018 года, а в 2020 году планируется увеличение на 3,9% по отношению к прогнозу 2019 года.

Структура безвозмездных поступлений в 2017-2020 годах представлена в таблице:

Наименование показателей	тыс. рублей							
	2017 год (уточнённый план)		2018 год (прогноз)		2019 год (прогноз)		2020 год (прогноз)	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Безвозмездные поступления всего, в том числе:	153 648,5	100	118 714,6	100	106 335,2	100	110 469,9	100
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	26 184,0	17,1	31 226,0	26,3	24 670,0	23,2	26 107,0	23,6
Субсидии	54 344,9	35,4	38 805,7	32,7	37 895,5	35,6	36 656,5	33,2
Субвенции	66 725,2	43,4	48 660,9	41	43 769,7	41,2	47 706,4	43,2
Иные межбюджетные трансферты	5 886,0	3,8	22,0	0,02	0		0	
Прочие безвозмездные поступления	508,4	0,3	0		0		0	

В структуре безвозмездных поступлений в 2018-2020 годах по отношению к текущему году прогнозируется увеличение доли дотаций из областного бюджета (с 17,1% до 26,3% - в 2018 и 23,6% - в 2020 году).

Проверка объемов межбюджетных трансфертов, планируемых к поступлению из областного бюджета в 2018 году, показала, что в рассматриваемом проекте бюджета Лебяжского района на 2018 год объемы доходов за счет средств областного бюджета отличаются от объёмов средств, определенных законом областного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов. Так, приложением № 30 к проекту закона Кировской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы» предусмотрена субвенция местным бюджетам из областного бюджета на реализацию прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях для Лебяжского района на 2018 год, в сумме 18 843 тыс. рублей, а в проекте бюджета Лебяжского района указанная субвенция отражена в объеме 18 460 тыс. рублей. Аналогичная ситуация складывается по объёму субвенции на 2019-2020 годы.

Исходя из сложившихся отклонений, требуется корректировка объемов поступления средств из областного бюджета и соответствующих расходов в проекте бюджета Лебяжского района.

Расходы бюджета муниципального района.

Согласно представленному проекту при формировании расходной части районного бюджета применены следующие основные подходы:

Учтена индексация заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации, планируемая в 2017 году;

заработная плата работникам муниципальных казённых учреждений, органов местного самоуправления предусмотрена на уровне 2017 года, без индексации. Расчёт произведён исходя из выплаты заработной платы с начислениями за 11 месяцев;

учтено увеличение минимального размера оплаты труда с 7,5 до 7,8 тыс. рублей;

оплата коммунальных услуг муниципальных казённых учреждений предусмотрена исходя из кассовых расходов 2016 года и с учетом роста тарифов на планируемый период по данным региональной службы по тарифам Кировской области;

прочие расходы, связанные в том числе с материальными затратами муниципальных учреждений, рассчитаны ГРБС самостоятельно.

Проектом бюджета расходы бюджета Лебяжского района на 2018 года запланированы в сумме 145 506,6 тыс. рублей, что на 37 627 тыс. рублей, или

на 20,5% меньше, чем предусмотрено бюджетом на 2017 год (по состоянию на 01.10.2017).

В 2019 году расходы прогнозируются со снижением к прогнозу 2018 года на 8,1%, в 2020 году по отношению к прогнозу 2019 года с увеличением на 3,3%.

Структура расходов районного бюджета в 2017-2020 годах представлена в таблице (тыс. рублей):

Наименование расхода	уточненный план на 2017 год (решение Думы № 105 от 04.08.2017)		Проект 2018 год		Плановый период 2019 год		Плановый период 2020 год	
	сумма, тыс. руб	уд.вес, %	сумма, тыс.руб	уд.вес, %	сумма, тыс.руб	уд.вес, %	сумма, тыс.руб	уд.вес, %
ВСЕГО РАСХОДОВ	183 133,6	100 %	145 506,6	100%	133 671,9	100%	138 117,6	100 %
Общегосударственные вопросы	24 041,2	13,1	23 398,3	16,1	23 307,2	17,4	24 659,7	17,9
Национальная оборона	496,4	0,3	532,1	0,4	537,2	0,4	557,6	0,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	818,4	0,5	872,3	0,6	872,3	0,7	872,3	0,6
Национальная экономика	35 499,1	19,4	28 078,4	19,3	26 339,7	19,7	26 223,8	19,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 096,6	0,6	50,0	0,03	50,0	0,04	50,0	0,04
Образование	76 080,2	41,6	50 232,9	34,5	48 784,1	36,5	48 284,1	35,0
Культура, кинематография	20 022,1	10,9	18 486,1	12,7	16 441,7	12,3	16 441,6	11,9
Социальная политика	16 449,9	9,0	16 102,7	11,1	11 151,7	8,3	14 846,5	10,8
Физическая культура и спорт	50,0	0,03	50,0	0,03	50,0	0,04	50,0	0,04
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 000,0	0,5	1 000,0	0,7	1 000,0	0,8	1 000,0	0,7
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	7 579,7	4,1	6 703,8	4,6	5 138,0	3,8	5 132,0	3,7

В период 2018-2020 годов в структуре общего объема расходов основное место занимают расходы, направленные на образование, национальную экономику (сельское хозяйство, дорожное хозяйство) и общегосударственные вопросы.

Проект бюджета Лебяжского района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов сформирован в программной структуре расходов на основе 11 муниципальных программ из 17 утвержденных перечнем. Расходы на реализацию муниципальных программ на 2018 год составят 145 030,8 тыс. рублей, что составляет 99,7% от общего объема расходов бюджета.

Представленные паспорта 15 муниципальных программ из 17 не содержат объемов бюджетных ассигнований, распределенных по годам

реализации, что затрудняет анализ соответствия объемов ассигнований, предусмотренных представленным Проектом бюджета и действующими муниципальными программами.

По непрограммным мероприятиям запланированы расходы на содержание контрольно-счетной комиссии Лебяжского района.

Дорожный фонд Лебяжского района

Прогнозируемые объемы доходов бюджета Лебяжского района, формирующие ассигнования дорожного фонда муниципального образования на 2018 год, планируются в объеме 21 694,6 тыс. рублей, или на 1 843,8 тыс. рублей ниже уточненного плана на 2017 год.

Основной причиной сокращения прогнозируемого объема доходов дорожного фонда является уменьшение объема субсидии из областного бюджета на осуществление дорожной деятельности. В бюджете 2017 года были предусмотрены средства на исполнение обязательств, возникших из Соглашения, заключенного с Органом исполнительной власти в 2016 году в размере 2 330,394 тыс. рублей. Контрольно-счётной комиссией Лебяжского района был выявлено, что за период 2014-2016 годы объём бюджетных ассигнований дорожного фонда Лебяжского района был занижен на 3 554,4 тыс. рублей. Однако в нарушение части 3 статьи 16 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Лебяжский муниципальный район Кировской области, при формировании бюджета на 2018-2020 годы не учтены бюджетные ассигнования дорожного фонда района, не использованные в 2014-2016 годах. Неиспользованный остаток средств дорожного фонда на 01.01.2018 года (при наличии), в соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Лебяжского муниципального района, необходимо направить на увеличение дорожного фонда в начале 2018 года.

Межбюджетные отношения. Взаимодействие бюджета Лебяжского района с бюджетами поселений

В общей сумме расходов бюджета Лебяжского района на 2018 год доля межбюджетных трансфертов бюджетам поселений составляет 4,6%, или 6 703,8 тыс. рублей. Объем межбюджетных трансфертов за 2017-2018 годы приведен в таблице:

тыс. рублей				
№ п/п	Наименование МБТ	2016 год (на 01.10.17)	2018 год (прогноз)	Отклонение 2018 к 2017 (%)
1	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	2508,0	2490,0	-0,7
2	Субсидии	1425,71	1058,8	-25,7
3	Иные межбюджетные трансферты	3646,0	3155,0	-13,5
	Итого	7 579,71	6 703,8	-11,6

В 2018 году объем дотаций бюджетам поселений запланирован со снижением к 2017 году на 18 тыс. рублей, или на 0,7%.

Предоставление субсидий из бюджета района бюджетам поселений за счет субсидий из областного бюджета планируется только по одному виду - ПМИ, объем предоставляемых субсидий на софинансирование инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований на 2018 год снижается на 366,91 тыс. рублей или на 25,7%.

Прогнозом предусмотрено предоставление иных межбюджетных трансфертов в 2018 году по двум направлениям:

- средства на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских и городских поселений за счёт средств бюджета муниципального района в сумме 2 255,0 тыс. руб. (в 2017 году – 2 746,0 тыс. руб.);
- иные межбюджетные трансферты на содержание муниципальной пожарной охраны в Лажском поселении в сумме 900,0 тыс. руб., которые отражены по разделу 14, подразделу 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера».

Следует отметить, что в соответствии с разделом 3 Приказа Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" существенными требованиями утвержденной структуры разделов, подразделов классификации расходов бюджетов, необходимыми к соблюдению органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами местной администрации, находящимися в их ведении государственными (муниципальными) казенными учреждениями, органами управления государственных внебюджетных фондов, а также наиболее значимыми учреждениями науки, образования, культуры и здравоохранения, указанными в ведомственной структуре расходов бюджета, являются:

- **отнесение расходов на предоставление межбюджетных трансфертов (за исключением дотаций и иных межбюджетных трансфертов общего характера) на соответствующие разделы и подразделы в соответствии с их отраслевой направленностью.**

Таким образом, в соответствии с Приказа Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации", п.2 статьи 15 проекта бюджета Лебяжского района на 2018 год, пунктом 9.4. положения о межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Лебяжский муниципальный район, утверждённом решением Лебяжской районной думы от 27.03.2015 №312, межбюджетные трансферты на создание и обеспечение деятельности муниципальной пожарной охраны следует отразить по разделу 03, подразделу 10 «Обеспечение пожарной безопасности».

Сбалансированность бюджета, муниципальный долг

Дефицит бюджета района в 2018 году запланирован в размере 2000,0 тыс. рублей, что составляет 8% от общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Финансирование дефицита бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов определено в основном за счет привлечения кредитов.

Долговая политика на 2018 год и среднесрочную перспективу 2019-2020 годы будет направлена на пополнение остатков средств на счете бюджета в планируемом периоде и на обслуживание долговых обязательств предшествующих периодов.

Общий объем привлекаемых кредитов в коммерческих банках на 2018 год планируется в размере 8 739,6 тыс. рублей при объеме погашения в сумме 6 000 тыс. рублей.

Также планируется привлечение в течение 2018 года бюджетного кредита за счет средств областного бюджета в сумме 2 000 тыс. рублей.

Обслуживание муниципального долга в 2018 году сохранится на уровне 2017 года и составит 1 000 тыс. рублей.

Согласно проекту в 2018 году долговая нагрузка районного бюджета по отношению к доходам бюджета без учёта безвозмездных поступлений увеличится от 35,3% в 2018 году до 49,7% в 2020 году, муниципальный долг на 01.01.2021 года составит 12 739,6 тыс. рублей.

Предоставление в 2018-2020 годах бюджетных кредитов и муниципальных гарантий Лебяжского района не планируется.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Формирование проекта бюджета на 2018 год осуществлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решения Лебяжской районной Думы от 01.11.2013 № 222 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Лебяжский муниципальный район Кировской области».

При формировании проекта бюджета соблюдены требования Бюджетного Кодекса Российской Федерации относительно предельного объема бюджетного дефицита (ст.92.1), муниципального долга (ст.107) и предельного объема расходов на его обслуживание (ст.111).

2. Прогноз социально-экономического развития Лебяжского района на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов разработан по консервативному варианту развития, предусматривающему более низкие темпы роста экономики.

Планируемый уровень собственных доходов бюджета Лебяжского района (налоговых и неналоговых доходов) на 2018 год сложится чуть выше ожидаемой оценки 2017 года на 2,3%.

3. Наибольший удельный вес в структуре расходов будут занимать разделы: образование (34,5%), национальная экономика - дорожное и сельское хозяйство (19,3%), общегосударственные вопросы 16,1%, культура 12,7% и социальная политика (11%).

4. На 2018 год и среднесрочную перспективу планируется увеличение уровня долговой нагрузки. Муниципальный долг Лебяжского района к концу 2018 года будет составлять 8 739,6 тыс. рублей, или 35,3% от объема налоговых и неналоговых доходов.

5. В соответствии с требованиями Приказа Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации", пункта 2 статьи 15 проекта бюджета Лебяжского района на 2018 год, пункта 9.4. Положения о межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Лебяжский муниципальный район, утверждённом решением Лебяжской районной думы от 27.03.2015 №312, межбюджетные трансферты Лажскому сельскому поселению на создание и обеспечение деятельности муниципальной пожарной охраны в сумме 900,0 тыс. руб. следует отразить по разделу 03, подразделу 10 «Обеспечение пожарной безопасности».

6. Представленные паспорта 15 муниципальных программ из 17 не содержат объемов бюджетных ассигнований, распределенных по годам реализации, что затрудняет анализ соответствия объемов ассигнований, предусмотренных представленным Проектом бюджета и действующими муниципальными программами.

7. При формировании бюджета на 2018 год не учтены бюджетные ассигнований дорожного фонда района, неиспользованные за 2014-2016 годы.

8. Требуется корректировка объемов поступления средств из областного бюджета и соответствующих расходов в проекте бюджета Лебяжского района.

С учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении, Контрольно-счетная комиссия поддерживает принятие решения Лебяжской районной Думы «О бюджете муниципального образования Лебяжский муниципальный район Кировской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»

Председатель контрольно-счетной
комиссии Лебяжского района

О. Н. Плотникова