

УТВЕРЖДЕНА  
РЕШЕНИЕМ Лебяжской  
поселковой Думы  
от 21.09.2016 № 232

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ЛЕБЯЖСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ  
ЛЕБЯЖСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОГРАММА**

**КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СИСТЕМ**

**КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЛЕБЯЖСКОЕ**

**ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ЛЕБЯЖСКОГО РАЙОНА**

**КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**НА 2016 – 2025 ГОДЫ**

УТВЕРЖДЕНА

РЕШЕНИЕМ  
Лебяжской поселковой Думы  
от 00.00.2016 № 000

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Наименование раздела</i>	<i>Стр.</i>
Паспорт программы.	4
Введение	7
Характеристика существующего состояния систем коммунальной инфраструктуры.	9
План развития поселения, городского округа, план прогнозируемой застройки и прогнозируемый спрос на коммунальные ресурсы на период действия генерального плана.	14
Перечень мероприятий и целевых показателей	16
Анализ фактических и плановых расходов на финансирование инвестиционных проектов с разбивкой по каждому источнику финансирования с учетом реализации мероприятий, предусмотренных программой	19
Обосновывающие материалы.	22
Обоснование прогнозируемого спроса на коммунальные ресурсы.	22
Характеристика состояния и проблем соответствующей системы коммунальной инфраструктуры.	22
Обоснование целевых показателей комплексного развития коммунальной инфраструктуры, а так же мероприятий, входящих в план застройки поселения	26
Оценка реализации мероприятий в области энерго- и ресурсосбережения, мероприятий по сбору и учету информации об использовании энергетических ресурсов в целях выявления возможностей энергосбережения и повышения энергетической эффективности.	24
Обоснование целевых показателей развития соответствующей системы коммунальной инфраструктуры.	26

Перечень инвестиционных проектов в отношении соответствующей системы коммунальной инфраструктуры (со ссылками на схемы и программы развития единой национальной (общероссийской) электрической сети на долгосрочный период, генеральную схему размещения объектов электроэнергетики, федеральную программу газификации, соответствующие межрегиональные, региональные	26
Предложения по организации реализации инвестиционных проектов	27
Обоснование использования в качестве источников финансирования инвестиционных проектов тарифов, платы за подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к	28
Результаты оценки совокупного платежа граждан за коммунальные услуги на соответствие критериям доступности	29
Прогнозируемы расходы бюджетов всех уровней на оказание мер социальной поддержки, в том числе предоставление отдельным категориям граждан субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.	31
Оценка эффективности реализации программы	33
Заключение	34

## П А С П О Р Т

### программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Лебяжского городского поселения Лебяжского района Кировской области на 2016-2025 годы

<b>Наименование программы</b>	Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Лебяжского городского поселения Лебяжского района Кировской области на 2016-2025 годы
<b>Основание для разработки программы</b>	Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Устав Лебяжского городского поселения Лебяжского района
<b>Заказчик программы</b>	Администрация Лебяжского городского поселения
<b>Разработчик программы</b>	Рабочая комиссия по организации, принятию и реализации Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Лебяжского городского поселения Лебяжского района Кировской области на 2016-2025 годы
<b>Ответственные исполнители и соисполнители программы</b>	Рабочая комиссия по организации, принятию и реализации Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Лебяжского городского поселения Лебяжского района Кировской области на 2016-2025 годы Соисполнитель - МУП «Коммунсервис»
<b>Основная цель программы</b>	Обеспечение развития коммунальных систем и объектов в соответствии с потребностями жилищного и промышленного строительства, повышение качества оказываемых потребителям коммунальных услуг, улучшение экологической ситуации.

<b>Основные задачи программы</b>	<p>Основными задачами Программы являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- инженерно-техническая оптимизация коммунальных систем на территории муниципального образования Лебяжское городское поселение;</li> <li>- взаимосвязанное перспективное планирование развития коммунальных систем;</li> <li>- повышение надежности систем и качества предоставляемых коммунальных услуг;</li> <li>- обеспечение процессов энергосбережения и повышение энергоэффективности коммунальной инфраструктуры;</li> <li>- повышение инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры;</li> <li>- обеспечение сбалансированности интересов субъектов коммунальной инфраструктуры и потребителей муниципального образования Лебяжское городское поселение.</li> </ul>
<b>Срок и этапы реализации</b>	<p>Период реализации программы: с 01 января 2016 года по 31 декабря 2025 года</p> <p>1 этап – разработка нормативно-правовой документации в целях реализации программы.</p> <p>2 этап – реализация мероприятий, направленных на обеспечение развития коммунальных систем и объектов в соответствии с потребностями жилищного и промышленного строительства, повышение качества оказываемых потребителям коммунальных услуг, улучшение экологической ситуации и т.д.</p> <p>3 этап – подведение итогов, сравнение и анализ деятельности в ходе реализации программы</p>
<b>Описание запланированных мероприятий программы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- строительство объектов коммунальной инфраструктуры;</li> <li>- реконструкция объектов коммунальной инфраструктуры.</li> <li>- проведение капитального ремонта муниципальных жилых помещений;</li> <li>- обеспечение мероприятий по благоустройству территории Лебяжского городского поселения</li> </ul>
<b>Целевые показатели обеспеченности населения объектами</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- перспективная обеспеченность и потребность застройки городского поселения;</li> <li>- надёжность, энергоэффективность и развитие</li> </ul>

<b>коммунальной инфраструктуры</b>	соответствующей системы коммунальной инфраструктуры, объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения ТБО; - качество коммунальных ресурсов
<b>Целевые показатели эффективности реализации программы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- перспективная обеспеченность и потребность застройки поселения;</li> <li>- надежность функционирования каждой системы коммунальной инфраструктуры, перспективы их развития,</li> <li>- качество коммунальных ресурсов;</li> <li>- качественное и бесперебойное обеспечение электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения новых объектов капитального строительства;</li> <li>- улучшение качества услуг МУП «Коммунсервис»;</li> <li>- повышение надежности газо-, электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения и качества коммунальных ресурсов;</li> <li>- повышение энергетической эффективности и технического уровня объектов, входящих в состав систем электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, и объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов;</li> <li>- улучшение экологической ситуации на территории поселения;</li> <li>- энергосбережение и повышение энергетической эффективности поселения;</li> <li>- действующие тарифы, утвержденные уполномоченными органами и рост тарифов на ресурсы, продукцию и услуги МУП «Коммунсервис»;</li> <li>- доступность для абонентов и потребителей платы за коммунальные услуги, оценка совокупного платежа граждан за коммунальные услуги.</li> </ul>

<b>Объем и источники финансирования</b>	Собственные средства бюджета муниципального образования Лебяжское городское поселение Общий объем финансирования программы 5200,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета поселения 5200,0 тыс. рублей: в 2016 году- 100,0 тыс.рублей; в 2017 году- 300,0 тыс.рублей ; в 2018 году- 850,0 тыс.рублей; в 2019 году- 950,0 тыс.рублей ; в 2020 году- 650,0 тыс.рублей; в 2021-2025 годах- 2550,0 рублей.
<b>Ожидаемые результаты реализации программы</b>	1. Снижение степени износа объектов коммунальной инфраструктуры, повышение надежности их работы. 2. Развитие систем водоснабжения. 3. Повышение качества обслуживания населения. 4. Повышение эффективности управления коммунальной инфраструктурой.

#### **ВВЕДЕНИЕ**

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Лебяжского городского поселения Лебяжского района Кировской области на 2016-2025 годы (далее - Программа) разработана на основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», Градостроительного кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации от 14.06.2013 № 502 «Об утверждении требований к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов».

Программа направлена на строительство и (или) модернизацию систем коммунальной инфраструктуры и объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и электроснабжения, водоотведения, очистки сточных вод на территории городского поселения, которая обеспечивает развитие этих систем и объектов в соответствии с потребностями жилищного строительства, развития сельского хозяйства, улучшения экологической ситуации на территории МО.

Программа разработана для гарантированного покрытия перспективной потребности в энергоносителях и воде для обеспечения эффективного, качественного и надлежащего снабжения коммунальными ресурсами, минимизации издержек за весь цикл жизни систем жизнеобеспечения, а также в целях повышения инвестиционной привлекательности территории городского поселения за счет предоставления возможности быстро подключить новые объекты к коммунальным системам по обоснованным ценам.

Основу документа составляет система программных мероприятий по различным направлениям развития коммунальной инфраструктуры.

В целях обеспечения потребностей в жилищном и промышленном развитии территории муниципального образования Лебяжское городское поселение муниципального образования Лебяжского района Кировской области (далее по тексту - муниципальное образование Лебяжское городское поселение), повышения качества оказываемых потребителям услуг, улучшения экологической обстановки разработана Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Лебяжское городское поселение до 2025 года, которая является основой для подготовки инвестиционных программ организаций коммунального комплекса.

Цель Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры на территории муниципального образования Лебяжское городское поселение - обеспечение развития коммунальных систем и объектов в соответствии с потребностями жилищного и промышленного строительства, повышение качества оказываемых потребителям коммунальных услуг, улучшение экологической ситуации.

Муниципальная программа соответствует приоритетам, установленным в Стратегии социально-экономического развития Кировской области на период до 2020 года, принятой постановлением Правительства Кировской области от 12.08.2008 N 142/319 "О принятии Стратегии социально-экономического развития Кировской области на период до 2020 года" (с изменением, внесенным постановлением Правительства Кировской области от 06.12.2009 N 33/432) (далее - Стратегия);

- программе социально-экономического развития муниципального образования Лебяжское городское поселение на 2014-2016 годы, принятой решением Лебяжской поселковой Думы третьего созыва от 13.12.2013 №73 «Об утверждении Программы социально-экономического развития муниципального образования Лебяжское городское поселение на 2014-2016 годы»;

- на основании Генерального плана муниципального образования Лебяжское городское поселение Лебяжского района Кировской области, утвержденного решением Лебяжской поселковой Думы от 27.12.2011 №247,

- схемы водоснабжения и водоотведения Лебяжского городского поселения, утвержденной постановлением администрации Лебяжского городского поселения от 17.11.2014 №89,

- схемы теплоснабжения Лебяжского городского поселения, утвержденной постановлением администрации Лебяжского городского поселения от 25.10.2014 №84;

Условием достижения цели является решение следующих основных задач:

- модернизация системы коммунальной инфраструктуры городского поселения;
- повышение качества предоставляемых коммунальных услуг потребителям;
- создание более благоприятных условий для проживания граждан.

Для решения задач Программы предполагается использование средств, полученных за счет установленных надбавок к ценам (тарифам) для потребителей, надбавок к тарифам на товары и услуги организации коммунального комплекса, тарифа на подключение к системе коммунальной инфраструктуры и тарифа организации коммунального комплекса на подключение. Пересмотр тарифов и надбавок производится в соответствии с действующим законодательством.

В рамках реализации данной Программы основными направлениями сохранения и развития инженерной инфраструктуры будут осуществление мониторинга проведенных мероприятий и на этой основе корректировка мероприятий Программы.

## **1. Характеристика существующего состояния коммунальной инфраструктуры**

Территория поселения МО составляет - **889,16 га** она включает в себя: **51 улицу** общей протяженностью 30,9 км, из них – только 18,5км с твердым покрытием (асфальт, щебень). Наши жители проживают в **864 жилых домах** (из них 411 – индивидуальные жилые дома, это почти – 50% жилого фонда!), в **1114 жилых помещениях (квартирах)**, в среднем по **3 человека** в каждом жилом помещении и по **19,6 кв.м. общей площади на человека**.

### **Строительство**

Индивидуальными застройщиками постоянно ведётся строительство ИЖС. Не смотря на кризис в 2015 году построено и введено в эксплуатацию 8 жилых домов общей площадью 800 квадратных метров. В течение 2015 года для ИЖС предоставлено 7 земельных участков. На текущую дату занимаются строительством собственных домов 15 человек.

Год	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Предоставлено з/у для ИЖС	10	13	18	25	31	50	20	8

Введено в эксплуатацию домов	1	2	5	4	7	11	10	7
Удельный вес и аварийного жилищного фонда, % к общей площади всего жилищного фонда	0	0	0	0	0	0,003	0	0,002

**Водоснабжение** Единственным предприятием, обеспечивающим водоснабжение и водоотведение в поселке Лебяжье, является МУП «Коммунарсервис». Система водоснабжения выполнена из разного вида труб, в т.ч. по материалам (чугун, сталь, полиэтилен, асбоцемент) и по диаметрам. Исполнялась разными предприятиями (собственниками), в большинстве случаев без соответствующих проектов. В процессе передачи не всегда проводилось должное оформление всех необходимых документов, что в основном происходило при банкротстве, либо ликвидации предприятий. В таких ситуациях схема водоснабжения производилась путем опроса, что не всегда давало достоверную информацию. Степень изношенности водопроводных сетей достигает 70 процентов. В поселке все последние годы в летний период испытывался недостаток воды. В связи с тем, что в 2009 году после ввода в эксплуатацию водозабора и прокладки водопроводных сетей с «Лаптевских ключей до п. Лебяжье воды на станцию второго подъема подается достаточно. В 2012 году по проекту ППМИ (поддержки местных инициатив) была произведена закольцовка улиц – дополнительная врезка с прокладкой водопроводных сетей, что увеличило подачу воды в поселок и сняло проблему снабжения водой населения поселка, особенно в летний период. Источником водоснабжения поселка является водозабор: «Лаптевские ключи» с 2 станциями подъема: ВНС № 1, (водонасосная станция 1-го подъема, 1 ключ), год постройки – 2009, проектная мощность - 2160 куб. м/сут., фактическая мощность составляет 1080 куб.м/сут. ВНС № 2 (водонасосная станция 2-го подъема, хлораторное помещение, бытовое помещение), год постройки – 2009, проектная мощность - 2160 куб. м/сут., расположена в районе ул. П.Казанцева . Артезианские скважины: 1.район Тулубайки (действующая) и резервная на ул. Первомайская. Водозабор «Лаптевские ключи» и резервная скважина на ул. Первомайская работают в единой гидравлической системе. Протяженность водопроводных сетей составляет 26,2 км.

Физический износ водопроводных сетей на территории поселения составляет около 60 %. Питьевая вода Лаптевских ключей и скважин имеет хорошее качество и соответствует ГОСТ.

На территории пгт Лебяжье имеются 2 водозаборные скважины, находящиеся в хозяйственном ведении МУП «Коммунсервис» - № 4913 (действующая по ул.Заречная) и № 2539 (резервная по ул.Кооперативная, стадион школы). Необходимо по представлению прокуратуры Лебяжского района № 02-04-2016 от 19.04.2016 года зарегистрировать право собственности на объекты и поставить на баланс администрации Лебяжского городского поселения.

### **Водоотведение**

Существующая система производственно-бытовой канализации обеспечивает прием и очистку сточных вод от учреждений и жилых многоквартирных домов. Протяженность канализационной сети поселка – 1,17 км. Физический износ канализационной сети составляет около 50 %.

Очистка сточных вод осуществляется тремя песчано-гравийными фильтрами. ПГФ были введены в эксплуатацию в 1981 году. ПГФ за весь период эксплуатации не заменялись, физически и морально устарели и не соответствуют санитарным требованиям и требуют замены. Водоотведение поселке от учреждений и населения многоквартирных домов составляет 10,0 м<sup>3</sup> в сутки.

### **Теплоснабжение**

Теплоснабжение объектов социальной сферы, многоквартирных жилых домов осуществляется от котельных, находящихся в собственности Лебяжского городского поселения и переданных в хозяйственное ведение муниципального унитарного предприятия МУП «Коммунсервис» производится от котельных. Огневые котельные в основном работают на твердом топливе (каменный уголь, дрова). С целью экономии топлива, обеспечения утилизации отходов лесопереработки от предприятий лесопиления котельная по ул. Кооперативная переведена на сжигание опила. Для этого установлены специальные котлы. Данный вид топлива дает большой экономический эффект, что дает возможность сдерживать рост себестоимости 1 ГКал. В перспективе имеется возможность переоборудования котельной по ул. Мира, также перевести на сжигание отходов переработки, что в свою очередь решит вопросы энергосбережения и утилизации дополнительных объемов отходов( опила, щепы). Разбросанность и удаленность котельных по поселку к сожалению не позволяет оптимизировать число данных объектов, хотя по имеющимся производственным площадям данных объектов(котельных) такую работу нужно бы проводить. **Установленные тепловые мощности** представлены в таблице:

Адрес котельной	Год ввода в эксплуатацию	Тепловая мощность, Гкал/ч
ул. Мира д.(РТП)	1973	0,6
ул. Советская д.38	1978	2,2

ул. Кооперативная	1978	1,6
-------------------	------	-----

Динамика выработки и отпуска тепловой энергии определялась МУП «Коммунарсервис» обслуживаемых котельных и потребностями пгт Лебяжье. До 2009 гг. произошло снижение отпуска тепловой энергии потребителям, который уменьшился в 1,5 раза соответственно, что было вызвано отключением потребителей от централизованного отопления.

На этом фоне сохраняется среднегодовое энергопотребление, которое составило:

- электроэнергии - 245000 кВт/ч;  
 - тепла - 3092 Гкал

### Структура отпуска тепла

Котельная	Установленная мощность, Гкал/год	Располагаемая мощность, Гкал/год	Подключенная Расчетная мощность Гкал/год	Максимум потребления, Гкал/год
ул.Мира	3413	3413	483	483
ул. Советская	12514	12514	1588	1588
ул. Кооперативная	9100	9100	1021	1021

В системе теплоснабжения от котельных применяется отпуск тепла на отопление по двухтрубным водяным тепловым сетям. Действующая схема тепловых сетей городского поселения выполнена в основном в 80-х 90-х годах прошлого века и имеет значительный износ.

Общая протяженность тепловых сетей городского поселения в однотрубном исчислении и двухтрубном исчислении составляет 3,0 км. В 2008 г. магистральные тепловые сети переданы в полное хозяйственное ведение МУП «Коммунарсервис». Существующая система теплоснабжения обладает следующими особенностями:

1. Качество теплоносителя в водяной системе теплоснабжения не всегда соответствует установленным требованиям, что во многом определяется физическим состоянием тепловых сетей.

2. Изношенность тепловых сетей: разрушение подающих теплоноситель труб и утеплителя является причиной дополнительных тепловых потерь на пути теплоносителя от источника тепловой энергии к потребителю. Основной причиной повреждений является внутренняя и наружная коррозия трубопроводов, которая определяет степень всех повреждений, разрушение утеплителя.

### Организация сбора и вывоза ТБО

С целью решения данной проблемы в 2009 году около п. Лебяжье был введен в эксплуатацию полигон по утилизации ТБО. В 2012 году приобретен автомобиль мусоровоз (на эти цели из бюджета выделено 400 тыс. руб.), в 2012-2013 году приобретено около 60 штук контейнеров – на эти цели выделено и израсходовано около 200 тыс. рублей из бюджета городского поселения. Организацией сбора и вывоза ТБО занимается муниципальное предприятие МУП «Коммунсервис». На территории посёлка установлено более 100 контейнеров.

### **Электроснабжение**

Электроснабжение пгт Лебяжье осуществляется от ПС «Лебяжье» (110/35/10 кВ). Схема внутреннего электроснабжения выполнена с применением ЛЭП напряжением 10,35, 110 кВ и трансформаторных подстанций 10/0,4 кВ.

Годовое энергопотребление Лебяжского городского поселения

Наименование потребителя	Электропотребление (кВт/ч)
Промышленные предприятия	2102,8
Сельскохозяйственные предприятия	28,3
Жилой сектор	4924,5

### **Направления развития системы электроснабжения**

Проектные предложения выполнены в соответствии с «Инструкцией по проектированию электрических сетей» (РД 34.20.185-94).

Рост нагрузок в коммунально-бытовом секторе происходит за счёт строительства жилых зданий, объектов соцкультбыта, общественных, административных, спортивных сооружений и объектов коммунального хозяйства, а так же реконструкции и модернизации существующего жилого фонда. Растёт нагрузка и в связи с увеличением уровня электрификации быта в сохраняемом жилом фонде.

Задачи:

1. Строительство новых трансформаторных подстанций для планируемых жилых кварталов и социально-бытовых объектов;
2. Прокладка ЛЭП 0,4 кВ на территории развития жилищного строительства;
3. Реконструкция старых линий передач для уменьшения потерь.

### **Противопожарное водоснабжение**

На территории поселения для хранения противопожарного запаса воды ( в кварталах жилой застройки и на территориях промпредприятий ) имеются пожарные водоёмы. Пожарных водоёмов на территории -38, из них муниципальных водоёмов -8. Пожарных гидрантов- 6.

### **Газоснабжение**

Центрального газоснабжения на территории пгт Лебяжье на данный период нет. Население обеспечивается сжиженным углеводородным газом, поставляемым АО «Газпром газораспределение Киров» в Уржуме с газонаполнительной станции г.Киров.

### **Телефонизация (связь)**

Телефонная связь обеспечивается через АТС (АЛС-4096С). Телефонная связь выполнена по радикальному принципу, по одноступенчатой схеме построения. Соединительные линии организованы по воздушным и кабельным сетям. Так же на территории пгт Лебяжье проходит оптоволокно, которое позволяет увеличить уровень качества телефонной связи.

Сотовая связь стандарта GSM 900/1800 на территории пгт Лебяжье представлена ведущими российскими операторами сотовой связи, такими как : ОАО «Вымпелком» (торговая марка «Билайн»), ОАО «Мобильные Теле Системы» (торговая марка «МТС»), ОАО «Мегафон», сотовый оператор «Теле 2») и другие зоны обслуживания данных операторов полностью покрывают территорию городского поселения и обеспечивают сотовую связь на хорошем уровне.

Информатизация: подавляющее большинство пользователей сети подключены через провайдера ПАО «Ростелеком». Так же доступ в интернет может осуществляться через мобильные сети GSM, спутниковый канал или в местах общественного доступа.

## **2. План развития поселения, план прогнозируемой застройки и прогнозируемый спрос на коммунальные ресурсы на период действия генерального плана**

Основной целью стратегического развития посёлка является создание комфортной социальной среды для развития человеческого потенциала, обеспечение развития коммунальных систем и объектов в соответствии с потребностями жилищного и промышленного строительства, повышение качества оказываемых потребителям коммунальных услуг, улучшение экологической ситуации. Это определяет следующие направления комплексного развития МО:

- создание условий для улучшения демографической ситуации;
- содействие занятости населения и ограничение безработицы;
- формирование условий для повышения уровня доходов населения;
- обеспечение доступности и качества услуг в сфере образования, здравоохранения и социальной защиты населения;
- развитие культурно-досуговой деятельности;
- обеспечение общественной безопасности.

Основным обстоятельством, препятствующим приходу заинтересованных потенциальных инвесторов, является отсутствие развитой инфраструктуры. Негативное влияние на инвестиционную привлекательность посёлка также оказывают:

- острый дефицит квалифицированных кадров и рабочих специальностей;
- постоянный и непрогнозируемый рост цен и тарифов на материальные и энергетические ресурсы, высокий уровень инфляции;
- повышение трудовой миграции в связи с сокращением рабочих мест в поселке;
- отсутствие в поселении крупных промышленных предприятий;
- финансовая зависимость бюджета МО от областного и федерального бюджета.

Среди факторов, способствующих улучшению сложившейся ситуации можно выделить:

- выгодное географическое положение – пгт Лебяжье является административным центром Лебяжского района Кировской области, в нем расположены все необходимые социально-значимые объекты, в связи с чем решение поставленных задач важно как для поселка Лебяжье, так и для всего района в целом;
- наличие свободных земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, под ведение личного подсобного хозяйства и организацию малого предпринимательства;
- наличие устойчивого предпринимательства в ряде отраслей экономики;
- наличие потенциальных внешних доноров для инвестирования;
- сохранение окружающей среды.

Архитектурно-планировочная организация муниципального образования предполагает сохранение сложившейся застройки с частичной реконструкцией и освоение новых территорий. Поэтапное освоение территории предполагает первоочередное размещение жилых зон с учетом развития транспортной и инженерной инфраструктуры. Типология нового жилищного строительства включает в себя следующие виды застроек: усадебная застройка с ведением подсобного хозяйства

- жилые зоны с участками до 0,15 га, застроенные индивидуальными жилыми домами в 1-2 этажа на 1 семью общей площадью 100-150 м и более. Территория застройки предназначена для ведения личного подсобного хозяйства; Для новой жилой застройки на территории поселения предлагается следующая типология жилого фонда.

-Преимущественный тип застройки - малоэтажная индивидуальная жилая застройка с возможностью ведения личного подсобного хозяйства. Площадь участка до 0,2 га. Для укрупненных расчетов средняя площадь 1 индивидуального малоэтажного жилого дома принимается в размере 120-150 кв.м общей площади.

- Небольшое количество застройки средней этажности предлагается использовать для создания архитектурного облика поселений. В этих типах застройки более рационально размещать преимущественно социальное жилье повышенной комфортности (застройка средней этажности). На планируемой, свободной от застройки территории, размещается индивидуальная жилая застройка. Эта площадка экологически чистая, имеет хорошие транспортные и пешеходные связи с местами приложения труда и зоной отдыха.

Кроме этого предполагается средне-этажное жилищное строительство в зонах уплотнения застройки. При разработке генерального плана предусматривалась: -осуществление ряда мероприятий, направленных на устранение, по возможности, дефектов современной организации территорий и обеспечение благоприятных условий для дальнейшего нормального развития посёлка; -упорядочение застройки посёлка, создание четкой структуры улиц и дорог, зеленых насаждений; -вывод ряда жилых зданий, попадающих в неблагоприятные условия для проживания населения, из жилой застройки на другие площадки, благоприятные для проживания; - создание санитарно – защитных зон от промышленных предприятий и других источников вредности; -упорядочение движения грузового транспорта.

В генплане новые жилые группы органично включены в существующую жилую застройку и окружающую природную среду. При существующем плане прогнозируемой застройки, повысится спрос на коммунальные ресурсы (водоснабжение, водоотведение, газоснабжение). В связи с этим необходимо провести мероприятия для повышения надежности и стабильности работы систем водоснабжения и водоотведения посёлка, снижения показателей аварийности и утечек воды, повышения качества питьевой воды, рационального использования водных ресурсов, обеспечения экологической безопасности системы водоотведения, обеспечения антитеррористической защищенности объектов водоснабжения.

### **3. Перечень мероприятий и целевых показателей программы**

Основные группы показателей инвестиционных программ:

#### **1. Надежность (бесперебойность) снабжения потребителей товарами (услугами):**

- Количество аварий на системах коммунальной инфраструктуры
- Протяженность сетей
- Продолжительность отключений потребителей от предоставления товаров (услуг)
- Количество потребителей, страдающих от отключений
- Количество часов предоставления услуг за отчетный период
- Протяженность построенных сетей
- Протяженность сетей, нуждающихся в замене

- Суммарная продолжительность

пожаров на объектах для утилизации твердых бытовых отходов

- Суммарная площадь объектов, подверженных пожарам

- Накопленный объем захороненных твердых бытовых отходов

- Количество произведенных анализов проб атмосферного воздуха

## **2. Сбалансированность системы коммунальной инфраструктуры:**

- Фактическая производительность оборудования

- Установленная производительность оборудования

## **3. Доступность товаров и услуг для потребителей:**

- Численность населения, получающего коммунальные услуги

- Численность населения муниципального образования

- Численность населения, получающего услуги организации

- Среднемесячный платеж населения за коммунальные услуги

- Денежные доходы населения

- Объем реализации товаров и услуг населению

## **4. Эффективность деятельности:**

- энерго- и ресурсосбережение, в том числе на уровне применяемого оборудования, сокращение использования земельных, водных и иных ресурсов, сохранение и восстановление зеленых насаждений

- Финансовые результаты деятельности организации коммунального комплекса

- Выручка организации коммунального комплекса

- Объем средств, собранных за товары и услуги организаций коммунального комплекса

- Объем начисленных средств за товары и услуги организаций коммунального комплекса

- Средний фактический объем твердых бытовых отходов, размещаемых на одной рабочей карте

- Средняя площадь рабочей карты объекта, используемого для захоронения твердых бытовых отходов

- Численность персонала, человек

- Объем реализации товаров и услуг

- Объем выручки от реализации

- Объем дебиторской задолженности

## **5. Источники инвестирования инвестиционной программы:**

- Заемные средства

- Бюджетные средства

- Прочие средства

При проведении мониторинга выполнения инвестиционных программ за отчетный период организации коммунального комплекса ежеквартально направляют в соответствующие органы регулирования информацию по показателям мониторинга инвестиционных программ.

Органы регулирования проводят анализ показателей мониторинга и публикуют информацию о результатах мониторинга в официальных средствах массовой информации. Информация должна публиковаться с указанием отчетного периода мониторинга, содержать динамику изменения индикаторов за период реализации инвестиционной программы с характеристикой публикуемых индикаторов.

Достижение целей Программы осуществляется путем скоординированного выполнения комплекса взаимоувязанных по срокам, ресурсам, исполнителям и результатам мероприятий. Задачи программы будут решаться в рамках Программы. В рамках Программы реализуются следующие мероприятия:

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

№ п/п	Наименование мероприятий	в том числе по годам, тыс. руб.					
		2016	2017	2018	2019	2020	2021-2025
1.	Дорожный фонд	300 313	300 313	300 313	300 313	300 313	300 313
2.	Содержание и ремонт автомобильных дорог	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000
3.	Уличное освещение	220 000	220 000	200 000	220 000	220 000	220 000
4.	Ремонт муниципальных жилых помещений	49 000	49 000	49 000	49 000	49 000	50 000
5.	Снос старых жилых построек	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000
6.	ППМИ	280 000	250 000	250 000	250 000	250 000	250 000
7.	Регистрация права собственности и постановка на баланс водозаборных скважин, установление относительно их санитарных и эпидемиологических	0	20 000	20 000	10 000	10 000	5000

норм							
Итого	896	910	910	900	900	895	
	313	313	313	313	313	313	

#### 4. Анализ фактических и плановых расходов на финансирование инвестиционных проектов с разбивкой по каждому источнику финансирования с учетом реализации мероприятий, предусмотренных программой

Недостаточное бюджетное финансирование приводит к недостаточному техническому обслуживанию и низкому объему выполняемых ремонтных работ и как следствие приводит к большому физическому износу объектов коммунальной инфраструктуры, к высокой аварийности и увеличению непроизводительных потерь.

В настоящее время для Лебяжского городского поселения проведен анализ планируемых расходов в системах коммунальной инфраструктуры для системы водоснабжения и системы обращения с ТБО. Расчетные по укрупненным показателям и расходы приведены в таблицах ниже.

*Примерная сметная стоимость работ для улучшения системы водоснабжения*

Наименование мероприятий и объектов	Необходимый объем вложений, тыс.руб. (на конец отчетного года)					
	всего	2016	2017	2018	2019	2020
Установка приборов контроля учета подаваемой воды.	2800	2800				
Установка блочно-комплектной станции очистки	6000	6000				
Автоматизация системы контроля и управления	3000	3000				
Разработка проектов зон санитарной охраны	700	700				
Разработка ПСД на закольцовку существующих водопроводных сетей.	512	512				
Формирование ограждения зон санитарной охраны существующих водозаборов	800	800				
Установка регуляторов давления на сетях водопровода в соответствующих точках	960	336	336	288		
Монтаж новых погружных насосов	1000	1000				
Промывка фильтровых колонн существующих скважин	850	850				
Установка датчиков уровня воды в насосных станциях второго подъема	280	280				
<b>Итого по водоснабжению</b>	<b>90492</b>	<b>4672</b>	<b>41616</b>	<b>2153</b>		

*Примерная сметная стоимость реконструкции и строительства объектов системы электроснабжения в разрезе системы водоснабжения*

Наименование мероприятий и объектов	Необходимый объем вложений, тыс.руб. (на конец отчетного года)				
	всего	2016	2019	2020	2024
<b>Электрооборудование и электросети</b>					
Размещение дизель генераторной установки для обеспечения второй категории электроснабжения	1600	1600			
Замена наружных светильников на объектах на энергосберегающие	510	170	170	170	

Замена электросчетчиков с истекшим сроком поверки	40		40						
Замер сопротивления изоляции и контура заземления	40		40						
<b>Итого по электрооборудованию на 1 нас. пункт</b>	<b>2190</b>	<b>1770</b>	<b>250</b>	<b>170</b>					
<b>Итого по электрооборудованию</b>	<b>3960</b>	<b>3370</b>	<b>1000</b>	<b>680</b>					
<i>Итоговая сумма капиталовложений по системе обращения с ТБО.</i>									
наименование	всего	стоимость мероприятий, тыс. руб. с разбивкой по годам							
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2021-2025	2025-
спецтехника									
мусоровоз КО-440-3	810		810						
дополнительное оборудование									
отвал коммунальный	80	40						40	
отвал роторный	150	75						75	
отвал фронтальный	230	115						115	
щетка коммунальная	140	70						70	
тележка тракторная	190	95						95	
контейнеры									
объемом 0,75м <sup>3</sup>	42	12	6	3	6	6			9
объемом 3 м <sup>3</sup>	160	120							40
объемом 5 м <sup>3</sup>	260	195							65
контейнерные площадки									
для контейнеров 5м <sup>3</sup>	72	27	18	9	9	9			
для контейнеров 3 м <sup>3</sup>	81	81							
для контейнеров 5 м <sup>3</sup>	120	120							
мусоросортировочное оборудование									
пресс-уплотнитель	300	150	150						
свалки									
рекультивация	6000								6000
<b>ИТОГО:</b>	<b>8635</b>	<b>1100</b>	<b>984</b>	<b>12</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>0</b>	<b>395</b>	<b>6114</b>

Обозначенная стоимость проектов рассчитана по укрупненным критериям и может измениться по результатам подготовленной проектной и сметной документации. Обозначенные источники инвестиций не исключают возможности реализации проектов при вложении инвестиций сторонними организациями (инвесторами).

Финансирование мероприятий Программы может осуществляться из двух основных групп источников: бюджетных и внебюджетных.

Бюджетное финансирование указанных проектов осуществляется из бюджета Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и другими нормативно-правовыми актами.

Дополнительная государственная поддержка может быть оказана в соответствии с законодательством о государственной поддержке инвестиционной деятельности, в том числе при реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. Внебюджетное финансирование осуществляется за счет собственных средств энергоснабжающих и энергосетевых предприятий, состоящих из прибыли и амортизационных отчислений.

В соответствии с действующим законодательством и по согласованию с органами тарифного регулирования в тарифы энергоснабжающих и энергосетевых организаций может включаться инвестиционная составляющая, необходимая для реализации указанных выше мероприятий.

Эффективность реализации Программы оценивается ежегодно на основе целевых показателей эффективности реализации муниципальной программы (далее - целевой показатель), представленных в приложении N 1, исходя из соответствия фактических значений показателей их плановым значениям.

Оценка эффективности каждого целевого показателя определяется по формуле:

$$Э_i = \frac{\Phi_{zi}}{N_{zi}} \times 100\%, \text{ где:}$$

$i$  - номер показателя;

$Э_i$  - эффективность реализации  $i$ -го целевого показателя, процентов;

$\Phi_{zi}$  - фактическое значение  $i$ -го целевого показателя, достигнутое в ходе реализации муниципальной программы в отчетном периоде;

$N_{zi}$  - плановое значение  $i$ -го целевого показателя, предусмотренное муниципальной программой в отчетном периоде.

Интегральная оценка эффективности реализации муниципальной программы определяется по формуле:

$$Э = \frac{\sum_{i=1}^n Э_i}{n}, \text{ где:}$$

$Э$  - интегральная оценка эффективности реализации муниципальной программы;

$n$  - количество целевых показателей.

Эффективность муниципальной программы оценивается по следующей шкале значений интегральной оценки:

от 80% и выше - муниципальная программа эффективна;

от 60% до 80% включительно - муниципальная программа требует корректировки объемов финансирования и (или) целевых показателей эффективности;

менее 60% - муниципальная программа считается неэффективной и требует корректировки цели, задач, мероприятий и показателей эффективности реализации муниципальной программы.

По итогам финансового года, ответственным исполнителем муниципальной программы в срок до 1 марта года, следующего за отчетным предоставляет годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальной программы.

Прекращение действия Программы предусматривается в случае исполнения либо досрочной реализации всех запланированных мероприятий.

В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень социально-экономического развития посёлка в рамках выделенных приоритетов проводится и ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

## **5. Обосновывающие материалы.**

### **- Обоснование прогнозируемого спроса на коммунальные ресурсы.**

Наряду с прогнозами территориального развития поселения важное значение при разработке программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры играет оценка потребления товаров и услуг организаций коммунального комплекса. Во-первых, объемы потребления должны быть обеспечены соответствующими производственными мощностями организаций коммунального хозяйства. Системы коммунальной инфраструктуры должны обеспечивать снабжение потребителей товарами и услугами в соответствии с требованиями к их качеству, в том числе круглосуточное и бесперебойное снабжение. Во-вторых, прогнозные объемы потребления товаров и услуг должны учитываться при расчете надбавок к тарифам, которые являются одним из основных источников финансирования инвестиционных программ организаций коммунального комплекса.

Совокупное потребление коммунальных услуг определяется как сумма потребления услуг по всем категориям потребителей. Оценка совокупного потребления для целей программы комплексного развития проводится по трем основным категориям:

- население;
- бюджетные учреждения;
- прочие предприятия и организации.

Потребление товаров и услуг коммунального комплекса осуществляется не только населением, но и предприятиями и организациями на территории поселения. Учитывая, что рассматриваемые отрасли являются инфраструктурными, потребление товаров и услуг обуславливается темпами роста экономики поселения.

Для оценки перспективных объемов был проанализирован сложившийся уровень потребления товаров и услуг коммунального комплекса на территории поселения.

### **Характеристика состояния и проблем соответствующей системы коммунальной инфраструктуры.**

#### **> Система водоснабжения**

Основными проблемами системы водоснабжения городского поселения:

- Изношенность трубопроводов в процессе длительной эксплуатации;
- Изношенность запорной и регулирующей арматуры на сетях;
- Отсутствие резерва мощности;
- Низкая степень автоматизации технологических процессов;
- Низкая энергоэффективность оборудования;
- Недостаточное оборудование зданий и сооружений приборами учета;
- Отсутствие полной и достоверной информации о водопроводных сетях и источниках водоснабжения;
- Не определен правообладатель водопроводной сети;

#### **> Система водоотведения**

На территории Лебяжского поселения выявлены следующие проблемы в отношении водоотведения:

- отсутствие централизованного водоотведения на всей территории поселения;
- отсутствие локальных очистных сооружений;
- недостаточная организация сбора поверхностных стоков;

Все это отрицательно сказывается на общем санитарно-экологическом состоянии территории и уровне жизни населения.

Вышеперечисленные проблемы, связанные с длительным периодом недофинансирования отрасли, не позволяют обеспечить предоставление услуг по водоотведению в соответствии с установленными требованиями.

#### **> Система электроснабжения**

Состояние системы наружного освещения поселения в настоящее время требует проведения мероприятий по модернизации и развитию сетей наружного освещения. Основное оборудование сетей наружного освещения находится в эксплуатации достаточно долго, поэтому частично не соответствует технологическим и функциональным требованиям. Ремонты и техническое обслуживание, проводимые в течение года, обеспечивают освещение, но не обеспечивают бесперебойности и надежности работы систем наружного освещения.

В результате анализа существующего положения электросетевого хозяйства были выявлены следующие основные проблемы:

- Необходимо строительство новых и реконструкция существующих ВЛ и разводящих сетей с применением энергосберегающих технологий и современных материалов;
- Необходимо строительство новых трансформаторных подстанций;

#### > *Система газоснабжения*

Аварийных участков газопроводов нет. Эксплуатирующей организацией ведется постоянное обслуживание и контроль за состоянием системы газопроводов, сооружений и технических устройств на них.

#### > *Система теплоснабжения*

Основными недостатками в сфере теплоснабжения являются недостаточный уровень теплоизоляции зданий (строений), загрязнение трубопроводов и отопительных приборов отопительной системы и отсутствие автоматизированного регулирования подачи тепловой энергии на отопительные приборы.

В результате наблюдается низкая температура теплоносителя, потери тепла и неэффективная теплоотдача отопительных приборов.

Таким образом, целью устранения данных недостатков является сокращение расходов на теплоснабжение за счет повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов

#### > *Система обращения с ТБО*

При анализе существующей системы санитарной очистки территории были выявлены следующие ее недостатки:

- Недостаточная оснащенность мусороуборочной техникой и оборудованием;
- Отсутствие технологии раздельного сбора ТБО;
- Недостаточная организация уборки территории от смета, снега.

Так же необходимо контролировать очаги загрязнения, такие, как несанкционированные свалки, т.к. загрязнение поверхностных вод и утилизация бытовых и производственных отходов тесно сплетены в единый узел. Загрязнение почв и поверхностных вод в свою очередь наносит ущерб здоровью населения, приводит к ограничению использования территорий для жилищного строительства и рекреационных целей.

**- Оценка реализации мероприятий в области энерго- и ресурсосбережения, мероприятий по сбору и учету информации об использовании энергетических ресурсов в целях выявления возможностей энергосбережения и повышения энергетической эффективности.**

В рамках реализации программы планируется реализация следующих технических мероприятий:

- в бюджетной сфере: установка приборов учета воды;
- в сфере повышения энергетической эффективности жилищного фонда: установка коллективных приборов учета воды; замена ламп накаливания на энергосберегающие;

Установка приборов учета позволяет исключить потери энергоресурсов от источника вырабатываемой энергии до здания при расчетах с ресурсоснабжающими организациями, выявить утечки в системах водоснабжения, а также обеспечить реальные возможности для ресурсосбережения.

Для реализации комплекса энергоресурсосберегающих мероприятий в жилищном фонде поселения необходимо организовать работу, включающую:

- установку энергосберегающих светильников, в т.ч. на базе светодиодов;
- регулировку систем коммунальной инфраструктуры; оптимизацию работы вентиляционных систем; автоматизацию включения-выключения внешнего освещения; внедрение энергоэффективного внутриподъездного освещения; утепление чердачных перекрытий и подвалов; утепление входных дверей и окон; установку теплоотражателей;
- перевод отопления на дежурный режим во внерабочее время; регулировку систем отопления; утепление фасадов; установку водосберегающей арматуры.

Детальный перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности может быть разработан после проведения 100% энергетических обследований жилых домов.

Возможные к реализации технические и технологические мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в бюджетных учреждениях:

- повышение тепловой защиты зданий, строений, сооружений при капитальном ремонте, утепление зданий, строений, сооружений;
- перекладка электрических сетей для снижения потерь электрической энергии в зданиях, строениях, сооружениях;
- тепловая изоляция трубопроводов и оборудования, разводящих трубопроводов отопления и горячего водоснабжения в зданиях, строениях, сооружениях;
- повышение теплозащиты/реконструкция тепловых сетей;
- обеспечение сервисного обслуживания и метрологического обследования систем учета, контроля и управления энергопотребления;
- централизованная замена ламп на энергосберегающие;
- рационализация расположения источников света в помещениях;
- автоматическое регулирование электрического освещения путём использования сенсоров освещенности помещений (для учёта погодных условий и времени суток);
- автоматическое и выключение электрического освещения за счёт использования датчиков присутствия людей в помещениях.

В целях экономии бюджетных средств, целесообразно проведение выборочных энергетических обследований. Полный перечень необходимых работ, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности в бюджетных учреждениях, может быть сформирован после полного проведения энергетических обследований бюджетных учреждений.

В предварительных оценках при установке приборов учета холодного водоснабжения в бюджетных учреждениях экономия затрат достигнет 20% за счет учета фактически потребленной холодной воды в отличие от нормативного усредненного расчета. При замене ламп накаливания на энергосберегающие экономия затрат на электроэнергию потребляемую освещением в верхних пределах оценивается в 40%.

Общий объем необходимых финансовых средств для реализации Программы планируется из местного бюджета.

### **- Обоснование целевых показателей развития соответствующей системы коммунальной инфраструктуры**

Результатом реализации разработанной программы будет являться достижение целевых показателей развития систем коммунальной инфраструктуры.

Показатели в отношении каждой системы коммунальной инфраструктуры определены Методикой проведения мониторинга выполнения производственных и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, утвержденной приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 14.04.2008 г. №48 «Об утверждении Методики проведения мониторинга выполнения производственных и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса».

**- Перечень инвестиционных проектов в отношении соответствующей системы коммунальной инфраструктуры (со ссылками на схемы и программы развития единой национальной (общероссийской) электрической сети на долгосрочный период, генеральную схему размещения объектов электроэнергетики, федеральную программу газификации, соответствующие межрегиональные, региональные программы газификации, схемы теплоснабжения, схемы водоснабжения и водоотведения, программы по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов, программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, инвестиционные программы организаций, осуществляющих электро-, газо-, тепло-, водоснабжение и водоотведение, и организаций, оказывающих услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов) (далее - инвестиционные проекты).**

Финансирование мероприятий Программы будет осуществляться за счет местного бюджета, средств организаций коммунального комплекса (включает средства, заложенные в тариф, собственные средства, кредиты) и инвесторов.

Общий объем финансирования мероприятий по Программе на 2016-2025 годы (включая внебюджетные источники) составляет **130087 т. рублей.**

Реализация мероприятий Программы будет осуществляться посредством следующих механизмов:

1. Инструментом реализации Программы являются инвестиционные и производственные программы организаций коммунального комплекса (в том числе в сферах электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, газоснабжения). Одним из источников финансирования таких программ организаций коммунального комплекса являются тарифы, в том числе долгосрочные, надбавки к тарифам, инвестиционные составляющие в тарифах, утвержденные с учетом их доступности для потребителей, а также Тариф на подключение (плата за подключение) к системе коммунальной инфраструктуры, получаемая от застройщиков.
2. При недоступности тарифов или надбавок частичное финансирование осуществляется за счет бюджетных источников и привлеченных средств, в т.ч. заемных средств (кредит) и собственных капиталов инвестора.

## **- Предложения по организации реализации инвестиционных проектов.**

Инвестиционные программы (мероприятия) утверждаются представительным органом городского поселения с учетом соответствия мероприятий и сроков инвестиционных программ. При этом уточняются необходимые объемы финансирования и приводится обоснование по источникам финансирования:

- собственные средства;
- привлеченные средства;
- средства внебюджетных источников;
- прочие источники.

Для софинансирования проектов (мероприятий) Программы могут быть привлечены средства областного и федерального бюджета. В указанных случаях привлечение дополнительных средств предполагает наличие соответствующих соглашений, после чего эти расходы будут учтены в ежегодно утверждаемых объемах финансирования мероприятий Программы.

### **- Обоснование использования в качестве источников финансирования инвестиционных проектов тарифов, платы за подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к системам коммунальной инфраструктуры.**

Установление тарифов на товары (услуги) организаций коммунального комплекса в сферах электро-, тепло-, водоснабжения, водоотведения, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, на долгосрочную перспективу, а также надбавок к тарифам (инвестиционных составляющих) должно сопровождаться регулироваться Региональной службы по тарифам (электроснабжение, газоснабжение).

*Описание платы за подключение к системам коммунальной инфраструктуры и поступлений денежных средств от существования указанной деятельности.*

Плата за подключения к системам коммунальной инфраструктуры - плата, которую вносят лица, осуществляющие строительство зданий, строений, сооружений, подключаемых к системам инфраструктуры, а так же плата, которую вносят лица, осуществляющие реконструкцию зданий, строений, сооружений, в случае, если данная реконструкция влечет за собой увеличение нагрузки реконструируемых зданий, строений, сооружений (далее также - плата за подключение);

Органы местного самоуправления поселений, городских округов могут наделяться законом субъекта Российской Федерации полномочиями на государственное регулирование цен (тарифов), в частности платы за подключение к системам коммунальной инфраструктуры.

Подключение - совокупность организационных и технических действий, дающих возможность подключаемому объекту потреблять ресурс системы коммунальной инфраструктуры.

Подключение к системам коммунальной инфраструктуры осуществляется на основании договоров о подключении.

По договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение, а заявитель обязуется выполнить действие по подготовке объекта к подключению и оплатить услуги по подключению.

Основанием для заключения договора о подключении является подача заявителем заявки на подключение к системе.

Решением существующей проблемы с определением платы за подключение к системам на период до принятия соответствующих нормативных правовых актов возможно путем обращения в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), которые наделены полномочиями по установлению платы за подключение к системам коммунальной инфраструктуры.

Плата за подключение может быть осуществлена как на основе фиксированного размера платежа на определенный срок, так и с подготовкой по каждому отдельному объекту капитального строительства индивидуальной программы, составлением сметы затрат для дальнейшего согласования и утверждения тарифа на подключение к системам инфраструктуры в индивидуальном порядке с заявителем в органе регулирования субъекта РФ.

#### **- Результаты оценки совокупного платежа граждан за коммунальные услуги на соответствие критериям доступности**

##### *Измерительно-расчетная система коммунальной инфраструктуры*

По состоянию на начало 2016 г. в городском поселении отсутствует Единая база информационных ресурсов.

Учет, расчет и начисление платежей за коммунальные услуги осуществляются по квитанциям МУП «Коммунсервис», ОАО «Кировэнергосбыт Плюс». Для осуществления деятельности по учету, расчету и начислению платежей за жилищно-коммунальные услуги в МУП «Коммунсервис», «Кировэнергосбыт Плюс» используют различные программные продукты. Используемые при этом для расчетов базы данных, сформированы организациями с учетом собственных требований и поставленных задач. Это обуславливает содержание баз данных и их наполнение.

В системе взаимоотношений сторон в сфере производства и потребления жилищно-коммунальных услуг можно выделить следующих участников:

- жители посёлка (потребители коммунальных услуг);

- организации и предприятия;
- ресурсоснабжающие организации;

На данный момент тарифы на услуги ЖКХ в поселении не содержат инвестиционной надбавки, позволяющей финансировать из тарифов на строительство и (или) модернизацию систем коммунальной инфраструктуры.

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» при установлении тарифов (цен) на товары и услуги коммунального комплекса следует учитывать доступность для потребителей данных товаров и услуг.

Плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодное и водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопление (теплоснабжение).

Оценка доступности для граждан прогнозируемой совокупной платы за потребляемые коммунальные услуги основана на объективных данных о платежеспособности населения, которые должны лежать в основе формирования тарифной политики и определения необходимой и возможной бюджетной помощи на компенсацию мер социальной поддержки населения и на выплату субсидий малообеспеченным гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг.

Для определения доступности приобретения и оплаты потребителями соответствующих товаров и услуг организаций коммунального комплекса использованы данные об установленных ценах (тарифах) для потребителей и надбавках к ценам (тарифам) с учетом среднегодового дохода населения поселения.

Наименование целевого показателя	Годы						
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2021-2025
<b>Критерии доступности коммунальных услуг для населения</b>							
Объём жилищно-коммунальных услуг на душу населения, руб.	1881	1994	2114	2241	2375	2518	3154

Совокупный прогнозный платеж населения по всем видам коммунальных услуг определен путем суммирования платежей населения по каждому из видов коммунальных услуг, оказываемых населению. Платеж населения по каждому виду услуг определен произведением объема оказываемых населению коммунальных услуг по каждому виду коммунальных услуг на проект тарифа на соответствующую услугу для населения с учетом реализации долгосрочных инвестиционных проектов.

№ пп	Наименование критерия доступности	2013-2015 гг		2016-2017гг		2018-2025гг	
		значение	показатель	значение	показатель	значение	показатель
1.	Доля расходов на коммунальные услуги в совокупном	12,2-11,4	доступный	10,7-10,3	доступный	9,82	доступный

	доходе семьи, %						
3.	Уровень собираемости платежей за коммунальные услуги, %	93-95	доступный	96-97	доступный	98	доступный

К организационной доступности жилищно-коммунальных услуг можно также отнести их информационную доступность, гарантирующую легкость поиска данных потребителем и прозрачность информации.

Доступность поиска информации обеспечивается:

Через разработку сайтов с удобным и понятным интерфейсом;

Использование интерактивных электронных возможностей (например, калькулятора для расчета тарифов на жилищно-коммунальные услуги, размера субсидий и пр.);

Создание многоканальной бесплатной телефонной линии для консультаций;

Сбор информации о проблемах, объемах и качествах предоставляемых услуг;

Создание доступной для потребителей базы организаций, оказывающих жилищные и коммунальные услуги в регионе, с возможностью сравнения тарифов и оценки их составляющих.

**- Прогнозируемы расходы бюджетов всех уровней на оказание мер социальной поддержки, в том числе предоставление отдельным категориям граждан субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.**

Финансовые потребности на реализацию мероприятий программы комплексного развития распределены между источниками финансирования без учета платежей за пользование инвестированными средствами и налога на прибыль, размер которых должен быть учтен при расчете надбавок к тарифам (инвестиционных составляющих в тарифах) на товары и услуги и тарифов на подключение.

Источниками финансирования мероприятий Программы являются средства бюджета Лебяжского городского поселения, а также внебюджетные источники. Объемы финансирования мероприятий из регионального бюджета определяются после принятия областных программ в области развития и модернизации систем коммунальной инфраструктуры и подлежат ежегодному уточнению после формирования областного бюджета на соответствующий финансовый год с учетом результатов реализации мероприятий в предыдущем финансовом году.

Внебюджетными источниками в сферах деятельности организаций коммунального комплекса (водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов) являются средства организаций коммунального комплекса, получаемые от потребителей за счет установления тарифов, надбавок к тарифам (инвестиционной составляющей в тарифе) и тарифов на подключение (платы за подключение). Условием привлечения данных внебюджетных источников является обеспечение доступности оплаты ресурсов потребителями с учетом надбавок к тарифам (инвестиционной составляющей в тарифе) и тарифов на подключение (платы за подключение).

В случае, когда реализация мероприятия ведет одновременно к достижению целей повышения качества товаров (услуг), улучшения экологической ситуации и подключения новых потребителей (объектов капитального строительства), мероприятие отражается так же в программе энерго- и ресурсосбережения. При этом количественные показатели приведены полностью в каждом направлении, стоимостные показатели распределены пропорционально подключаемым нагрузкам.

Собственные средства организаций коммунального комплекса, направленные на реализацию мероприятий по повышению качества товаров (услуг), улучшению экологической ситуации представляют собой величину амортизационных отчислений (кроме сферы теплоснабжения), начисленных на основные средства, существующие и построенные (модернизированные) в рамках соответствующих мероприятий.

Средства, полученные организациями коммунального комплекса в результате применения надбавки (инвестиционной составляющей в тарифе), имеют целевой характер и направляются на финансирование инвестиционных программ в части проведения работ по модернизации, строительству и восстановлению коммунальной инфраструктуры, осуществляемых в целях повышения качества товаров (услуг), улучшения экологической ситуации, или на возврат ранее привлеченных средств, направленных на указанные мероприятия.

Средства, полученные организациями коммунального комплекса в результате применения платы за подключение, имеют целевой характер и направляются на финансирование инвестиционных программ в части проведения работ по модернизации и новому строительству коммунальной инфраструктуры Лебяжского городского поселения, связанным с подключением объектов капитального строительства, или на возврат ранее привлеченных средств, направленных на указанные мероприятия.

*Совершенствование бюджетного финансирования Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры.*

Бюджетное финансирование Программы должно осуществляться в рамках оптимизации и совершенствования бюджетного планирования, направленного на решение следующих задач:

- формирование источников финансирования Программы на уровне бюджета Лебяжского района и бюджета городского поселения;
- создание механизма мониторинга экономии бюджетных средств от реализации Программы;
- создание механизма аккумуляции полученной экономии с использованием аккумулированных средств на цели реализации Программы: погашения обязательств, рефинансирования мероприятий, материального поощрения участников.

Без формирования бюджетной поддержки (районный и областной бюджет) реализации мероприятий Программы, привлечение внебюджетных источников проблематично.

Для формирования бюджетных источников финансирования мероприятий необходимо выделить в республиканском бюджете и бюджете района статью: «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры». По данной статье возможно перечисление следующих средств:

- бюджетные средства, выделяемые на подготовку к отопительному периоду;
- не менее 10% средств, выделяемых на дотации на возмещение разницы в тарифах;
- не менее 10% средств областного и местных бюджетов, выделяемых на: субсидии на приобретение топлива и пр., предоставления социальной поддержки гражданам по оплате ЖКУ;
- не менее 10% затрат на электро-, газо-, тепло- и водоснабжение/водоотведение бюджетных учреждений;

Для налаживания процесса планирования и учета расходов и экономии по Программе необходимо включить в перечень обязательных приложений к бюджету района и поселения специальной справки «Прохождение средств по Подпрограмме комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Лебяжского городского поселения» с выделением в ней следующих статей.

- В доходной части:
  - «Получение средств по кредитам и займам»;
  - «Получение средств из бюджетов других уровней, областного фонда энергосбережения»;
  - «Экономия средств от реализации мероприятий Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры»;
- В расходной части:
  - затраты на реализацию Программы;
  - затраты на погашение кредитов, займов, договоров в рамках Программы.

Для налаживания процесса мониторинга экономии бюджетных средств необходимо уточнить базовый объем потребления ЖКУ, используемый в процессе бюджетного планирования.

Создание механизма аккумуляции полученной экономии позволит использовать часть средств на цели рефинансирования, погашения обязательств и материального поощрения ее участников.

### **Оценка эффективности реализации программы**

Реализация предлагаемой программы определяет наличие основных положительных эффектов: бюджетного, коммерческого, социального.

Коммерческий эффект - это развитие малого и среднего бизнеса, развитие деловой инфраструктуры, повышение делового имиджа.

Бюджетный эффект - развитие предприятий приведет к увеличению бюджетных поступлений.

- Экономический результат:
  - плановое развитие коммунальной инфраструктуры в соответствии с документами территориального планирования развития;
  - повышение инвестиционной привлекательности организаций коммунального комплекса.
- Социальный результат:
  - рациональное использование природных ресурсов;
  - создание новых рабочих мест, повышение качества коммунальных услуг;
  - повышение надежности работы системы коммунальной инфраструктуры поселения.
- Технологическими результатами реализации мероприятий Программы комплексного развития предполагается:
  - обеспечение устойчивости системы коммунальной инфраструктуры поселения;
  - снижение уровня износа объектов системы коммунальной инфраструктуры:
  - создание надежной коммунальной инфраструктуры поселения, имеющей необходимые резервы для перспективного развития;
  - оптимизация управления энергосбережением поселения;
  - внедрение энергосберегающих технологий;
  - снижение удельного расхода электроэнергии для выработки энергоресурсов;
  - снижение потерь коммунальных ресурсов в производственном процессе.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Реализация Программы строится на сочетании функций, традиционных для органов управления поселением (оперативное управление функционированием и развитием систем поселения), и новых (нетрадиционных) функций: интеграция субъектов, ведомств, установления между ними партнерских отношений, вовлечение в процесс развития новых субъектов (например, других муниципальных образований, поверх административных границ), целенаправленного использования творческого, культурного, интеллектуального, экономического потенциалов городского поселения.

Ожидаемые результаты:

- 1.Снижение степени износа объектов коммунальной инфраструктуры, повышение надежности их работы.
- 2.Развитие систем водоснабжения.
- 3.Повышение качества обслуживания населения.
4. Повышение эффективности управления коммунальной инфраструктурой.

Реализация Программы позволит:

1) повысить качество жизни жителей Лебяжского городского поселения, сформировать организационные и финансовые условия для решения проблем поселения;

2) привлечь население поселения к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни;

3) повысить степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления.

Разработка и принятие данной долгосрочной Программы позволяет закрепить приоритеты социальной, финансовой, инвестиционной, экономической политики, определить последовательность и сроки решения накопившихся за многие годы проблем.

---