

ИНФОРМАЦИЯ

о мониторинге сельских и городского поселений Лебяжского района
в рамках осуществления ими бюджетного процесса и бюджетного
законодательства за 2016 год

В целях выполнения постановлений главы Лебяжского района от 26.04.2010 № 7 «Об оценке качества организации и осуществления бюджетного процесса в Лебяжском муниципальном районе» (с изменениями в редакции от 31.03.2014 № 7), от 28.06.2010 № 9 «О Порядке осуществления мониторинга соблюдения поселениями требований бюджетного законодательства» финансовым управлением администрации Лебяжского района проведен мониторинг показателей поселений за 2016 год (прилагается).

Мониторинг качества организации и осуществления бюджетного процесса и бюджетного законодательства показал:

- поселения района принимали бюджеты на один год и в одном чтении. Все поселения района провели публичные слушания проектов бюджетов и сроки принятия бюджетов соблюдены всеми поселениями;

- согласно ст.217 Бюджетного кодекса, порядка составления и ведения бюджетной росписи поселения, роспись должна быть утверждена до начала финансового года постановлением (распоряжением) главы администрации поселения, все муниципальные образования своевременно её утвердили;

- при составлении ежеквартальных кассовых планов по доходам достоверность планируемых данных соблюдена; по расходам есть отклонения из-за остатков средств, сложившихся в муниципальных образованиях на начало текущего года;

- поселениями соблюдены требования ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ по предельному объёму дефицита бюджета, запланированный дефицит не превышал 5 процентов утвержденного объёма годового дохода местного бюджета без учета утвержденного объёма безвозмездных поступлений. На 2016 год у всех поселений запланирован дефицит из-за остатков средств, сложившихся на начало текущего года и направленных решениями Дум на расходы.

Фактически во всех поселениях при исполнении бюджета за 2016 год сложился профицит при поступлении дополнительных доходов и целевых межбюджетных трансфертов, так у Михеевского СП +965,8 тыс.руб., Лажского СП + 22,1 тыс.руб., Ветошкинского СП + 253,1 тыс.руб. и у Лебяжского городского поселения дефицит +3169,1 тыс.руб., в том числе за счет средств, поступивших на переселение граждан из аварийного фонда.

- в бюджетах поселений на 2016 год установлен предельный объём муниципального долга в сумме 0 рублей. Лебяжским городским поселением не соблюдены требования статья 107 Бюджетного кодекса РФ по предельному объёму муниципального долга, так как в отчетном году поселением был привлечен кредит кредитной организации в сумме 700,0 тыс.руб. (он должен составлять не более 50 процентов утвержденного общего годового объёма доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений);

- верхний предел муниципального долга на 01.01.2017 года в поселениях установлен в сумме 0,00 руб., так в сельских поселениях долговых обязательств нет, а в Лебяжском городском поселении на конец года остался муниципальный долг кредитной организации в сумме 500,0 тыс.руб., чем нарушен п.6 статьи 7 Бюджетного кодекса РФ ;

- расходы в бюджетах сельских поселений на обслуживание муниципального долга не были запланированы, так как долговых обязательств в сельских поселениях нет. В Лебяжском городском поселении объём расходов на обслуживание муниципального долга составил 70,4 тыс.руб. при плановых ассигнованиях 110,0 тыс.руб., что составляет 0,8% объёма расходов бюджета за исключением объёма расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ (при норме 15%);

- установленные Правительством Кировской области нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений за 2016 год соблюдены всеми поселениями района. По Лебяжскому городскому поселению норматив не доведен;

- администрации сельских и городского поселений района по мере необходимости готовили изменения и дополнения в местные бюджеты, для этого выходили с предложениями в представительные органы местного самоуправления. Так, за 2016 год, проведено 6 решений Дум в Ветошкинском сельском поселении, по 7 изменений в бюджет внесли Лажское сельское и Лебяжское городское поселения, 9 изменений и дополнений в Михеевском сельском поселении;

- показатель уточненного плана за 2016 год по налоговым и неналоговым доходам бюджетов поселений к показателю первоначального плана увеличился по всем сельским поселениям и составил 176,4 % в Михеевском сельском поселении, в Ветошкинском – 148,7%, в Лажском сельском поселении 119,2% и Лебяжском городском поселении – 102,0% за счет дополнительных поступлений налоговых и неналоговых доходов;

- соотношение фактически поступивших в бюджеты поселений налоговых и неналоговых доходов к показателям **кассового плана** колеблется в диапазоне от 88,8 % по Лебяжскому городскому поселению, 89,0 % по Лажскому поселению, 105,8 % по Ветошкинскому сельскому поселению и 107,4 % по Михеевскому сельскому поселению в зависимости от поступивших доходов;

- динамика соотношения объёма налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений и объёма дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотации на сбалансированность бюджетов поселений за 2016 год к аналогичному уровню прошлого года колеблется по поселениям: от - 207,6% по Лебяжскому городскому поселению, - 202,9 % по Ветошкинскому сельскому поселению, - 145,5 % по Лажскому сельскому поселению до +56,8% по Михеевскому сельскому поселению;

- задолженность по налоговым платежам (без учета пеней и штрафных санкций) в бюджетах всех поселений за 2016 год к аналогичному периоду прошлого года увеличилась, так по Михеевскому сельскому поселению на 522,2 тыс.руб., по Ветошкинскому сельскому поселению на 360,3 тыс.руб., по Лебяжскому городскому поселению на 288,2 тыс.руб., Лажскому сельскому поселению на 116,3 тыс.руб.;

- отклонение расходов бюджетов поселений в 4 квартале от среднего объёма расходов за 1-3 кварталы составляет: по Лебяжскому городскому поселению + 2797,4 тыс.рублей – в 4 квартале произведены расходы по ремонту дороги по улице Октябрьской пгт. Лебяжье, оплачено авансом на расходы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств Фонда содействия реформирования ЖКХ и областного бюджета; по Михеевскому сельскому поселению +805,1 тыс.руб. – произведены расходы по ремонту дороги в д. Елизарово в рамках реализации инвестиционных программ и проектов развития

общественной инфраструктуры муниципальных образований области, а также за счет увеличения доходной базы профинансированы другие первоочередные расходы; по Ветошкинскому сельскому поселению + 322,7 тыс.руб.- за счет увеличения доходной базы профинансированы все текущие расходы поселения; по Лажскому сельскому поселению + 329,0 тыс.руб., в том числе за счет дополнительной дотации районного бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета в сумме 175,0 тыс.руб., средства израсходованы на выплату заработной платы;

- просроченной кредиторской задолженности на 01.01.2017 года в поселениях нет;

- в поселениях района (кроме Лажского СП) по сравнению с аналогичным периодом увеличилась динамика удельного веса дебиторской задолженности к объёму расходов бюджетов от 4,4% по Михеевскому сельскому поселению, 14,2% по городскому поселению и 26,7% по Ветошкинскому поселению;

- наличия фактов использования средств не по целевому назначению не установлено (проведенными ревизиями в отчетном периоде);

- бюджетная отчетность по исполнению бюджетов поселения сдается своевременно;

- основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов является программно-целевой принцип организации деятельности органов местного самоуправления, планирование и использование бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных программ, направленных на достижение непосредственных результатов деятельности муниципальных учреждений. В 2016 года расходы бюджетов поселений запланированы в рамках муниципальных программ, за исключением расходов на функционирование глав поселений. Изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению администрацией поселения до даты рассмотрения сельской (городской) думой проекта решения думы по внесению изменений в решение о бюджете муниципального образования. Своевременное внесение изменений в муниципальные программы проводятся не всеми поселениями, в отчетном периоде не вносились изменения Ветошкинским сельским и Лебяжским городским поселениями.

Нормативная база по организации и осуществлению бюджетного процесса в поселениях района разработана.

Всеми поселениями приняты решения Дум в части введения местных налогов на территории поселения («Об установлении налога на имущество физических лиц» и «О земельном налоге»).

Все поселения района своевременно, до начала финансового года, утвердили Порядки составления и ведения бюджетной росписи, составления кассового плана, составления, утверждения и ведения бюджетной сметы поселения.

В связи с планированием и исполнением сельскими и городским поселениями района бюджетов в рамках муниципальных программ, всеми поселениями в 2013 году постановлениями администраций приняты Порядки разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ на территории муниципальных образований.