**БЮДЖЕТНОЕ ПОСЛАНИЕ ГЛАВЫ**

**ЛЕБЯЖСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2017 ГОД**

Настоящее Бюджетное послание подготовлено в соответствии со ст.23 Положения о бюджетном процессе Лебяжского городского поселения и определяет основные задачи и планы на 2017 год в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений. В послании отражены вопросы и проблемы, которые считаю важными и принципиальными, требующими решения в следующем году.

***Основная цель – решение текущих вопросов, имеющих, в основном, социальную направленность и задач развития поселения в условиях сильно ограниченных бюджетных ресурсов.***

Итак, основными направлениями бюджетной политики на 2017 год должны быть меры, направленные на создание благоприятных условий проживания жителей посёлка, улучшения качества их жизни в планируемом периоде, удержание существующего социально-экономического положения поселения, и в ближайшем будущем - создание условий устойчивого экономического роста, развитие местного самоуправления.

Важнейшими условиями следования выбранным направлениям являются:

- среднесрочное бюджетное планирование, что позволяет установить четкую взаимосвязь между действиями, направленными на стабильное социально-экономическое развитие и проводимую бюджетную политику;

- осуществление бюджетного планирования на уровне умеренно оптимистических оценок ситуации в экономике поселения в целом;

- интеграция бюджетного планирования на уровне поселения в процесс формирования и реализации программы стабилизации социально- экономического развития;

- повышение эффективности бюджетных расходов;

- создание стимулов на наращивание доходной базы местного бюджета.

1. ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДОВ.

На первый план выходит проведение работы по мобилизации собственных доходных источников бюджета и их наращивание, в том числе: - увеличение налогооблагаемой базы за счет создания условий для развития малого и среднего бизнеса в поселении – дополнительные рабочие места и повышение собираемости налогов;

- совершенствование земельных и имущественных отношений;

- осуществление мероприятий по привлечению средств федерального и областного бюджетов;

- другие внебюджетные поступления.

При планировании доходов бюджета на следующий год необходимо работать не только над сохранением налоговой базы, но и над увеличением собственных доходов бюджета. Перед органами местного самоуправления поселения стоит задача принятия значительных усилий, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов как в бюджет поселения, так и бюджеты других уровней.

Налог на доходы физических лиц – основной источник, формирующий собственную доходную базу местного бюджета - наиболее существенен по размерам поступления, стабилен, но в последние годы не выполняется на 100% по независящим от деятельности ОМС поселения причинам.

Вторым по значимости в собственных доходах бюджета и также трудно выполнимым является налог на имущество.

Для обеспечения полного поступления средств в местный бюджет администрации поселения следует продолжить совместную работу с налоговыми и другими контролирующими органами, направленную на соблюдение налогоплательщиками действующего налогового законодательства, активнее и с большим охватом проводить мероприятия по всем муниципальным видам контроля. Администрации поселения следует повысить бюджетную отдачу от использования земельных ресурсов, в том числе за счет усиления контроля над выполнением условий договоров аренды, за внесением арендной платы за землепользование.

Также необходимо обеспечить полный учет имущества, находящегося в собственности поселения. Для этого должна быть продолжена работа по выявлению объектов недвижимого имущества, земельных участков, на которые не зарегистрированы права собственности или землепользования, т.е. по пользованию которыми не оформлены никакие договорные отношения.

Актуальной остается задача проведения сплошной инвентаризации имущества муниципальной казны. Необходимо также своевременно актуализировать сведения об имуществе, находящемся в хозяйственном ведении у муниципального предприятия, принять решения об изъятии, реконструкции или перепрофилировании неиспользуемого, дополнительных передаче или приобретении имущества для качественного выполнения поставленных им задач по созданию благоприятных условий проживания жителей посёлка, улучшению качества их жизни.

Значительными по суммам для доходов бюджета, поддерживаемые большинством жителей посёлка, являются добровольные пожертвования и инвестиции населения и бизнес-структур для участия в проекте поддержки местных инициатив, в ремонтах муниципальных жилых помещений, в реконструкции дорожного покрытия на улицах, в устройстве уличного освещения. Эти направления необходимо также всемерно развивать.

По - прежнему первостепенной остаётся задача привлечения средств других бюджетов путём участия поселения в различных программах со своей долей софинансирования, которую необходимо учесть при планировании расходной части бюджета 2017 года.

2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ

**При составлении проекта бюджета муниципального образования особенно важно определить приоритеты в планировании его расходной части, учитывая при этом скромные возможности бюджета поселения.**

Это не только обеспечит стабильность работы, но и позволит получить конкретные и ощутимые результаты на тех направлениях, которые являются наиболее значимыми и решение которых является наиболее важным и необходимым для жителей нашего посёлка. К сожалению, возможности бюджета не безграничны, и именно поэтому количество приоритетных направлений должно быть четко обозначено.

Несмотря на всю сложность формирования бюджета, необходимо предусмотреть в необходимом объеме средства на обеспечение особо значимых социальных расходов. В планируемом периоде должны сохраниться муниципальные программы, имеющие социальную направленность:

**Дорожная деятельность.**

Муниципальная Программа Развитие транспортной системы Лебяжского городского поселения на 2014-2019 год - это и капитальный ремонт улиц, ямочный ремонт, содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (очистка улиц от снега), содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на условиях софинансирования населения. На эти цели в бюджете поселения запланировано на 2017г. - всего 1 932 506 руб. , в том числе акцизов – 584 256 руб. Выделяемых денежных средств запланированы в минимальных размерах. В основном средств хватит на очистку от снега в зимний период и грейдирование.

По ППМИ 2017г. планируется ремонт части ул. Октябрьская – 342 п.м.. Необходим ремонт пер. Дорожного 320 п.м.(щебень) по программе софинансирования с населением; а также ремонт дороги придомовой территории у МКД ул. Мира 1а. На софинансирование выше названных объектов потребуется порядка 400 тыс. руб.

Необходим капитальный ремонт подвесного моста через реку Лебедка.

В области безопасности дорожного движения важную роль играет состояние дорог и инженерных сооружений на них, поэтому в рамках бюджетных средств 2017 года для поддержания муниципальных дорог в надлежащем состоянии необходимы средства: на устройство горизонтальной разметки улиц и на установку дорожных знаков в центральной части посёлка, с проведением работ по внесению изменений в дислокацию технических средств организации дорожного движения (дорожных знаков и разметки) пгт Лебяжье. Так же необходимо дополнительно произвести установку дорожных знаков и нанести дорожную разметку «Пешеходный переход» вблизи детских и школьных учреждений посёлка (проект дислокации; разметка, установка и приобретение дорожных знаков не менее 400 тыс. руб.); необходимо устройство не менее 8 водоотводящих труб в кюветной части улиц (350 т. руб.).

Необходимо решение вопроса строительства новых улиц в местах активного строительства индивидуальных жилых домов (ул. Восточная, улицы без названия в южной, юго-западной и западной частях посёлка). Давно требуют решения обустройство проезда с водопроводящей трубой от ул.Западной (или от региональной трассы) к ул.Гагарина и Родниковой.

Разработана проектно-сметная документация по двум направлениям:

1. обустройство пешеходной зоны вдоль проезжей части ул. Комарова (4.5 млн руб)
2. строительство внутриквартальных дорог и тротуаров западной части (12.8 млн руб)

Но их реализация в условиях данного бюджета крайне затруднительна.

Расчистка (содержание) тротуаров по ул. Пионерская в зимний период требует расходов в сумме не менее 15 тыс. рублей.

Необходимо проведение паспортизации автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории поселения, стоимость паспортизации не менее 737.500 руб.

Два года не было ямочного ремонта улиц. Необходимо его провести хотя бы на двух из них – Кооперативная и Советская.

**Развитие жилищного хозяйства**

Не первый год ежемесячные взносы в ФКР (фонд капитального ремонта Кировской области) осуществляют жители МКД. В 2017 году в программе БУДУТ участвовать 4 дома: Мира 1а; Комарова 14А; Набережная 25; Путинцева 1а-ремонт системы электроснабжения.

**По программе переселения из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2016-2017 год - планируется расселение из двух жилых домов - это ул. Комарова 25б и ул. Пионерская 12. 17 человек получат новое благоустроенной жильё общей площадью 189,9 кв.м. за счет средств федерального и областного бюджета. Бюджет МО выделит 455 руб.76 к.**

«Капремонт муниципального жилищного фонда на территории Лебяжского городского поселения Лебяжского района Кировской области на 2017г.» на условиях софинансирования по заявлению (Ворошилова И.) необходимо 50 тыс. руб.

Ежегодно приходится проводить ремонтные работы межпоселенческого моста через р. Лебёдка у городище. На предстоящий год заложено 50 т.р., хотя уже по состоянию на текущую дату мост нуждается в проведении ремонта.

**Развитие коммунального хозяйства.**

**Общественная инфраструктура. Благоустройство.**

В части развития МО Лебяжское городское поселение разработаны и приняты три долгосрочные Программы **на 2016-2025 гг.**:

1. **Комплексное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования Лебяжское городское поселение** объём расходов -18 980 796,27 руб.
2. **Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Лебяжское городское поселение** с общим объёмом средств – 5 200 тыс.руб.
3. **Комплексное развитие систем транспотртной инфраструктуры муниципального образования Лебяжское городское поселение** объём расходов **-** 13.118.500 руб.

Кроме того на ряду с данными комплексными программами с 2014 года функционируют МП:

- Развитие транспортной системы (1 932 506 руб.) – это дорожный фонд, содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования (в т.ч. на условиях софинансирования), ППМИ;

- Развитие коммунального и жилищного хозяйства иблагоустройство территории Лебяжского городского поселения (565 800 руб.) – это обеспечение мероприятий по благоустройству территории Лебяжского городского поселения (523 800 руб.); проведение кап.ремонта мун.жилых помещений (42 т.р.)

Немалых затрат из бюджета поселения требует уличное освещение (300 тыс. руб.), вывоз мусора (127 477 руб.).

В плановом периоде нам необходимо обеспечение и повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, обеспечить контроль, а, при необходимости, и требовать от ресурсоснабжающих организаций исполнения действующего законодательства. В этой связи необходимо уделить внимание вопросам укрепления материальной базы муниципального предприятия – это: помощь в приобретении техники; средства на кап. ремонт крыши в бане (50 т.р.); реконструкцию водопроводных сетей. На сегодняшний день в МУП «Коммунсервис» выработали свой ресурс оба трактора (ЮМЗ и ДТ -75- срок эксплуатации обоим - более 30 лет), которые были задействованы на очистке улиц посёлка от снега, транспортных работах - необходимо оказание помощи в приобретении многоцелевой коммунальной техники требуется не менее 1 млн. руб. В муниципальной бане требуется замена печей в парилках, декоративные ремонты парилок и моечных отделений, капитальный ремонт стены фойе женского моечного отделения, ремонт крыши - необходимо около 200 тыс. руб. Населением ставится вопрос об устройстве прачечной.

Давно необходимо выполнить устройство разделительного узла и смотрового колодца на углу ул. Советская и Кооперативная, реконструкцию водопровода по ул. Советская от ул. Кооперативной до водопроводной колонки 250 метров - 220 тыс. руб., реконструкция водопроводных сетей по всей улице Советская от ул.Кооперативная до бывшего Элеватора – около 600 метров, по ул. Профсоюзная -120 м – 80 тыс. руб.., закольцовку водопровода от ул.Авиационная по ул. Южная, по ул. Комсомольской до колодца у д. № 20 - 600 метров, - на все это требуется более 1 млн.руб. Средства бюджета в сектор экономики «Поддержка коммунального хозяйства» должны направляться только при условии определения и достижения целевых показателей вложения средств – снижение потерь и снижение затрат на производство энергетических ресурсов и, соответственно, тарифов. Целевые показатели результатов вложения бюджетных средств в этот сектор экономики в рублевом суммовом выражении, в метрах ремонтируемых сетей, единицах транспорта и котельных – недопустимы.

В **области благоустройства** территории поселения считаем необходимым предусмотреть средства на ликвидацию несанкционированных свалок по периметру посёлка в размере 50 тыс. рублей. Неоднократно поднимался вопрос о введении в штат МУП спец.работников по озеленению и благоустройству территории поселения. Содержание одного такого штатного разнорабочего обойдется бюджету поселения в 117 180 руб., тем не менее вопрос актуален и требует решения. «Зачистка» территории поселения от аварийных жилых помещений, разрушающихся объектов различного назначения (башни, колодцы, заборы) – всё это неотъемлемая часть бюджетных расходов в области благоустройства.

Постановка на учёт и ремонтные работы на очистных сооружениях по требованию прокуратуры необходимо не менее 650 тыс. рублей.

**Безопасность жизнедеятельности населения.**

Необходимо обеспечить финансирование первоочередных противопожарных мероприятий. Программой по пожарной безопасности на территории Лебяжского городского поселения предусматривается бюджетное финансирование на сумму **130** тыс. рублей, это средства на заполнение пожарных водоёмов, окашивание в летний период и зимняя очистка подъездных путей к ним. Требуется строительство двух пожарных водоемов в местах массовой индивидуальной застройки – не менее 100 тыс. рублей.

На изготовление, установку и содержание информационных аншлагов на территории поселения никогда не закладывались бюджетные средства, но необходимость в данных мероприятиях есть: информационные щиты по периметру водоёмов об опасности купания, противоклещевой обработке территории, предупреждения о штрафных санкциях в местах несанкционированных свалок. Все эти мероприятия порядка 100 т.р.

В соответствии с изменившимся законодательством, на муниципалитеты поселений возложены функции координационной деятельности в сфере профилактики правонарушений. Для работы ДНД на территории поселения необходимо застраховать личный состав – 14 чел. по 500 р. = 7 т.р. на год. Это необходимый минимум для деятельности дружины.

На предупреждение и ликвидацию ЧС в бюджете предусматриваются средства резервного фонда - **40** тыс. руб.

**Социальная поддержка**

Создание условий для своевременного и оперативного реагирования на актуальные потребности жителей поселения, оказание социальной поддержки гражданам и их семьям, повышение активности администрации поселения в решении проблем и задач, направленных на совершенствование качества жизни населения – это основная цель программы «Социальная поддержка населения», с помощью которой будут решаться задачи:

- Материальная поддержка молодых семей (выдача подарков новорожденным);

- Содействие в организации и проведении культурно-массовых мероприятий

- Улучшение демографической ситуации, укрепление института семьи;

- Оздоровление и физическое воспитание жителей, пропаганда здорового образа жизни;

- Участие в проведении мероприятий, посвященных праздничным и памятным датам (проведение Дня посёлка);

- Повышение уровня жизни населения (выплата пенсий бывшим работникам);

Не смотря на большой объём мероприятий, в программу на 2017 год заложено всего 80 т.р.

**Занятость. Молодёжная политика.**

Необходимо продолжить работу по организации общественных работ, временного трудоустройства, содействия развитию малого и среднего предпринимательства и самозанятости населения. В 2017 году в бюджете поселения необходимо предусмотреть по этой статье расходы. Использовать данные рабочие места в сфере благоустройства территории поселения и организации летнего отдыха детей.

В сфере молодежной политики надлежит активно вовлекать молодежь в социальную практику. В целях предупреждения правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних в области физической культуры и спорта на территории поселения необходимо решать задачи развития инфраструктуры физической культуры и спорта и создания условий для массового занятия физической культурой и спортом:

строительство детских спортивно – игровых площадок;

посильное участие в создании туристическо-оздоровительных зон на территории поселения;

финансовую поддержку на организацию соревнований, конкурсов и других праздничных мероприятий в рамках программы.

**Программа «Муниципальное управление»**

Мероприятия по развитию муниципальной службы:

- постоянно совершенствовать и приводить в соответствие с действующим законодательством Устав и положения администрации Лебяжского городского поселения, должностные инструкции, регламентирующие деятельность муниципальных служащих;

- совершенствовать процедуру проведения конкурсов, аттестации и квалификационных экзаменов на муниципальной службе;

- проводить мероприятия по совершенствованию подготовки, переподготовки и повышению квалификации и получению дополнительного профессионального образования муниципальных служащих;

- формировать на конкурсной основе кадровый резерв на замещение должностей муниципальной службы в муниципальном образовании;

- участвовать в семинарах, совещаниях, проводимых специалистами районной и областной структур.

Учитывая сложности формирования бюджета, ограниченные возможности местного бюджета по увеличению расходов в ближайшее время, ключевым направлением бюджетной политики на предстоящий период должно стать повышение эффективности расходования бюджетных ресурсов. Эффективное выстраивание бюджетных расходов - это важнейший критерий, по которому можно судить о качестве муниципального управления.

Для этого необходимо:

1. улучшить результаты от вложения бюджетных средств, в первую очередь путем совершенствования структуры и качества оказываемых муниципальных услуг;

2. полностью перейти на программно-целевой метод планирования, каждый бюджетный рубль должен быть направлен на достижение конкретного результата, который можно оценить по объективным, а не по субъективным критериям;

3. усилить контроль над результативностью и эффективностью использования бюджетных средств, совершенствовать подходы к организации муниципального финансового контроля, осуществляемого контрольными органами;

4. продолжить работу по развитию и совершенствованию информационных систем, направленных на создание единого информационного поля для управления муниципальными финансами с целью оптимизации управленческих процессов в рамках развития информационного общества, организации предоставления муниципальных услуг в электронном виде, обеспечения высокой степени доступности и актуальности информации о бюджетном процессе в поселении, как для принятия решений, так и для осуществления общественного контроля.

Важное направление эффективности освоения бюджетных средств - размещение муниципальных заказов посредством проведения открытых аукционов в электронной форме и запросом котировок (предложений). Это одна из наиболее актуальных задач бюджетной политики поселения.

Наряду со всеми перечисленными объёмами работ, прошу обратить внимание на то, что специалисты администрации работают в кабинетах, требующих декоративного ремонта, на устаревшей и часто ломающейся технике, в штате отсутствует водитель, личного транспорта у специалистов нет, поэтому выход в отдалённые части посёлка затруднён. В 2017 году крайне необходим хотя бы ремонт пола в двух кабинетах специалистов – 18 т.р.

В течение трёх лет приходится принимать дефицитный бюджет. К сожалению, 2017-й не станет исключением – это последствия экономоческого кризиса, которые скоро пройдут, поэтому прошу с пониманием отнестись к заложенному дефициту – 200 т.р. (в сравнении с прошлым годом – 474,0 т.р.)

**Охрана земель и лесов**

Это две новые муниципальные программы, без функционирования которых невозможно в полной мере реализовывать полномочия поселения в части создания экологически комфортных условий для жизнедеятельности населения путем сохранения и улучшения состояния лесов и земель на территории Лебяжского городского поселения. В рамках программы планируется проведение работ основной целью которых будет повышение биологического потенциала земель муниципального образования, улучшение условий для устойчивого земледелия, повышение плодородия почв, улучшение гидротермического режима, сокращение поверхностного стока, увеличение поглощения углекислого и других газов, оптимизация процессов почвообразования, увеличение водности рек, обеспечение рационального использования земель.

В связи с тем, что суммы, заложенные на реализацию данных программ не достаточны, в текущем 2016 году программа по охране лесов не была реализована. Программа по охране земель реализована частично - в части изготовления карты градостроительного зонирования и новой редакции Правил землепользования и застройки территории Лебяжского городского поселения будет реализована. Всего на 2017 год запланировано на реализацию данных программ:

Охрана земель – 50 т.р.

Охрана лесов – 4 611 руб.

Подводя итоги, хочется еще раз отметить, что предстоящий 2017 год, не окажется простым, поэтому органы местного самоуправления поселения должны проводить ответственную бюджетную политику, обеспечивающую максимальную эффективность бюджетных расходов.

**Уважаемые коллеги! Благодарю за внимание, выражаю уверенность в том, что при выполнении этих целей и задач мы с вами будем работать как единая команда, преследующая общую цель – благополучие жителей Лебяжского городского поселения.**

Глава Лебяжского городского поселения Е.А. Градобоева