**ЛЕБЯЖСКАЯ ПОСЕЛКОВАЯ ДУМА**

**ЛЕБЯЖСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА**

#### РЕШЕНИЕ

#### 15.12.2015 №177

пгт Лебяжье

**О бюджетном послании главы Лебяжского городского поселения.**

В соответствии с Федеральным законом 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом муниципального образования Лебяжское городское поселение, Лебяжская поселковая Дума РЕШИЛА:

1. Заслушать бюджетное послание главы Лебяжского городского поселения на 2016 год. Прилагается.

2. Принять к сведению бюджетное послание Лебяжского городского поселения на 2016 год, администрации Лебяжского городского поселения принять к исполнению.

3.Настоящее решение подлежит обязательному опубликованию (обнародованию) и вступает в силу в соответствии с действующим законодательством.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель Лебяжской  поселковой Думы | А.И. Подволоцкий |  |
| Глава Лебяжского  городского поселения | Г.А.Каменицкий |  |

# 

**БЮДЖЕТНОЕ ПОСЛАНИЕ**

**ГЛАВЫ ЛЕБЯЖСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**НА 2016 ГОД**

Настоящее Бюджетное послание подготовлено в соответствии со ст.23 Положения о бюджетном процессе Лебяжского городского поселения и определяет основные планы и задачи на следующий год в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений в 2016 году. В послании отражены вопросы и проблемы, которые считаю важными и принципиальными, требующими решения в 2016 году. Основная цель – решение текущих вопросов, имеющих, в основном, социальную направленность и задач развития поселения в условиях сильно ограниченных бюджетных ресурсов.

Основными направлениями бюджетной политики на 2016 год являются меры, направленные на создание благоприятных условий проживания жителей посёлка, улучшения качества их жизни в планируемом периоде, удержание существующего социально-экономического положения поселения, и в ближайшем будущем - создание условий устойчивого экономического роста, развитие местного самоуправления.

Важнейшими условиями следования выбранным направлениям являются:

- осуществление бюджетного планирования на уровне умеренно оптимистических оценок ситуации в экономике поселения в целом;

- интеграция бюджетного планирования на уровне поселения в процесс формирования и реализации программы стабилизации социально- экономического развития поселения;

- повышение эффективности бюджетных расходов;

- создание стимулов на наращивание доходной базы местного бюджета.

1. **ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА.**

Перед органами местного самоуправления поселения стоит задача принятия значительных усилий, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов как в бюджет поселения, так и бюджеты других уровней. При планировании доходов бюджета на следующий год необходимо работать не только над сохранением налоговой базы, но и над увеличением собственных доходов бюджета.

Налог на доходы физических лиц – основной источник формирования собственной доходной базы местного бюджета - наиболее существенен по размерам поступления (59,6%), стабилен, но в последние годы не выполняется на 100% по независящим от деятельности ОМС поселения причинам.

Особо значимыми в формировании собственной доходной базы являются вопросы землепользования на территории поселения: налог на землю, доходы от продажи земли, аренда земли – 17,1% доходов.

Следующим по значимости в размерах собственных доходов бюджета и также трудно выполнимым является налог на имущество - 11,1% .

Усилия ОМС поселения в вопросе мобилизации собственных доходных источников бюджета и их наращивания должны быть сконцентррованы и эффективны за счёт:

- совершенствования земельных и имущественных отношений;

- осуществления мероприятий по привлечению средств федерального и областного бюджетов;

- увеличения налогооблагаемой базы за счет создания условий для развития малого и среднего бизнеса в поселении – дополнительные рабочие места и повышение собираемости налогов;

- других внебюджетных поступлений. Значительными суммами доходов бюджета, поддерживаемые большинством жителей посёлка, являются: добровольные пожертвования и инвестиции населения и бизнес-структур для участия в проекте поддержки местных инициатив, участие населения на условиях софинансирования в ремонтах муниципальных жилых помещений, реконструкции дорожного покрытия на улицах, в устройстве уличного освещения, благоустройстве территории. Эти направления необходимо всемерно поддерживать и развивать.

Для обеспечения полного поступления средств в местный бюджет администрации поселения следует продолжить и усилить совместную работу с налоговыми и другими контролирующими органами, направленную на соблюдение налогоплательщиками действующего налогового законодательства, активнее и с большим охватом проводить мероприятия по всем муниципальным видам контроля. Администрации поселения следует повысить бюджетную отдачу от использования земельных ресурсов, в том числе за счет усиления контроля над выполнением условий договоров аренды, за внесением арендной платы за землепользование. Необходимо обеспечить полный учет имущества, находящегося в собственности поселения. Для этого должна быть продолжена работа по выявлению объектов недвижимого имущества, земельных участков, на которые не зарегистрированы права собственности или землепользования, т.е. по пользованию которыми не оформлены никакие договорные отношения.

По - прежнему важной остаётся задача привлечения средств других бюджетов путём участия поселения в различных программах со своей долей софинансирования, которую необходимо учесть при планировании расходной части бюджета 2016 года.

1. **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ**

При составлении проекта бюджета муниципального образования особенно важно определить приоритеты в планировании его расходной части, учитывая при этом скромные возможности бюджета поселения. Это не только обеспечит стабильность работы, но и позволит получить конкретные и ощутимые результаты на тех направлениях, которые являются наиболее значимыми и решение которых является наиболее важным и необходимым для жителей нашего посёлка. К сожалению, возможности бюджета не безграничны, и именно поэтому количество приоритетных направлений должно быть четко обозначено.

В планируемом периоде должны сохраниться муниципальные программы, имеющие социальную направленность:

Дорожная деятельность.

Муниципальная Программа «Развитие транспортной системы Лебяжского городского поселения на 2014-2017 год» - это и капитальный ремонт улиц, ямочный ремонт, содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (очистка улиц от снега), содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на условиях софинансирования населения. Необходимо предусмотреть финансирование ремонтно-восстановительных работ по ул. Пионерской (дорожное полотно, выезд на проезд к больничному городку), требуется строительство тротуаров для прохода жителей юго-восточной части посёлка – ул. Комарова, Полевая, часть ул. Кооперативная. Есть просьбы от населения произвести устройство дорожного полотна ул. Герцена, ул. Производственная, ул. Милицейская, ул. Труда. На все эти цели в бюджете запланировано всего 788,2 тыс. руб. Выделяемых денежных средств явно недостаточно. В основном запланированные средства уйдут на очистку от снега в зимний период, в то время как общая минимальная потребность - не менее 1,5 млн. руб. Востребована жителями поселения ежегодная муниципальная программа благоустройства территории проживания (на 1 рубль от населения 3 рубля из бюджета), итог выделения средств в 2015 году – около 84 тыс.750 руб., на плановый период средства в бюджетных расходах запланированы в размере - 50 тыс. руб., при потребности – не менее 150 тыс. руб.

В области безопасности дорожного движения важную роль играет состояние дорог и инженерных сооружений на них, поэтому в рамках бюджетных средств 2016 года для поддержания муниципальных дорог в надлежащем состоянии необходимы средства: на ямочный ремонт асфальтного покрытия улиц посёлка - не менее 400 тыс. руб.; кап. ремонт оставшейся части улицы ул. Октябрьская (640 м.) 2 млн. 500 тыс. руб.. Необходимо дополнительно произвести установку дорожных знаков и нанести дорожную разметку «Пешеходный переход» вблизи детских и школьных учреждений посёлка (не менее 400 тыс. руб.); необходимо устройство не менее 8 водоотводящих труб в кюветной части улиц (350 т. руб.). Необходимо решение вопроса строительства новых улиц в местах активного строительства индивидуальных жилых домов (ул. Восточная, улицы без названия в южной, юго-западной и западной частях посёлка). Давно требуют решения обустройство проезда с водопроводящей трубой от ул.Западной (или от региональной трассы) к ул.Гагарина и Родниковой.

Расчистка (содержание) тротуаров по ул. Пионерская в зимний период требует расходов в сумме не менее 15 тыс. рублей.

Необходимо проведение паспортизации автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории поселения, стоимость паспортизации не менее 737.500 руб.

Всего необходимо около 5,5 млн. руб.

Жилищные вопросы.

Поселение планирует участвовать в Программе переселения из ветхого и аварийного жилищного фонда в 2016 году – в плане расселение из двух

жилых домов - это ул. Комарова 25б и ул. Пионерская 12. Строительство МКД - за счет средств федерального и областного бюджетов, но необходимо запланировать средства на снос старых построек (не менее 150 тыс. руб.).

В бюджете поселения на 2016 год необходимо предусмотреть:

- участие в мероприятиях по проведению капитального ремонта и реконструкции общего имущества многоквартирных домов в рамках Областной целевой программы «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области на 2014-2043 годы» - требуется выделение из местного бюджета на 8 муниципальных квартир площадью - 283 кв. м. (7.10 руб. за 1 кв. м.) 24 тыс. 111 руб. 60 копеек;

- капремонт муниципального жилищного фонда на территории Лебяжского городского поселения Лебяжского района Кировской области на условиях софинансирования, желающие на 2016 год имеются (необходимо не менее 100 тыс. руб.);

- возможны расходы по судебным решениям в пользу жителей муниципальных квартир, произведших ремонт жилых помещений самостоятельно, в размере не менее 300 тыс. руб.

Общественная инфраструктура. Развитие коммунального и жилищного хозяйства и благоустройство территории Лебяжского городского поселения.

Считаю важным участие нашего муниципального образования в Проекте поддержки местных инициатив 2016 года - ремонт переулка Больничный, соединяющего ул. Комарова и части ул. Советская в районе КОГБУЗ «Лебяжская ЦРБ» - 354,5 м. Необходимо - 275 799 рублей.

Откладывается планирование и выделение средств на строительство контейнерных площадок по территории посёлка, а также на приобретение дополнительных контейнеров для улучшения ситуации по организации сбора и вывоза ТБО – всего около 3 млн. руб.

На организацию уличного освещения, кроме ежегодных расходов на оплату за минимальный вариант вечернего освещения в сумме необходимо не менее 930 тыс. руб. Необходимы: дополнительные средства на организацию наружного освещения улиц Родниковая и Гагарина ( не менее 480 тыс. без учета оплаты труда), оснащение имеющихся светильников в посёлке энергосберегающими лампами - не менее 150 ламп в год (стоимость 1-й энергосберегающей лампочки соответствующей мощности со стандартным цоколем Е 27 - около 600 рублей, с увеличенным – более 1000 рублей)- не менее 100 тыс. руб.. Оснащение фонарями (+ кронштейн) ЛЭП участков улиц, которыми не оснащены - (20 штук) - не менее 50 тыс. руб, уличное освещение не менее 300 тыс. руб..

Разработана и принята муниципальная Программа «Развитие коммунального и жилищного хозяйства и благоустройства территории Лебяжского городского поселения на 2014 -2017 годы» с общим объёмом средств – 739.576 руб. Мероприятия программы: Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры в Лебяжском городском поселении (75741 руб.); Проведение капитального ремонта муниципальных жилых помещений Лебяжского городского поселения(42000 руб.); Развитие общественной инфраструктуры Лебяжского городского поселения (321855 руб.) Обеспечение мероприятий по благоустройству территории Лебяжского городского поселения (621 855 руб); Уличное освещение (300 тыс. руб.).

В плановом периоде нам необходимо обеспечение и повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, обеспечить контроль, а, при необходимости, и требовать от ресурсоснабжающих организаций исполнения действующего законодательства. В этой связи необходимо уделить внимание вопросам укрепления материальной базы муниципального предприятия – это: помощь в приобретении техники; средства на кап. ремонт в бане; реконструкцию водопроводных серей. На сегодняшний день в МУП «Коммунсервис» выработали свой ресурс оба трактора (ЮМЗ и ДТ -75- срок эксплуатации обоим - более 30 лет), которые были задействованы на очистке улиц посёлка от снега, транспортных работах - необходимо оказание помощи в приобретении многоцелевой коммунальной техники требуется не менее 1 млн. руб.. В муниципальной бане требуется замена печей в парилках, декоративные ремонты парилок и моечных отделений, капитальный ремонт стены фойе женского моечного отделения, необходимо около 200 тыс. руб.

Давно необходимо выполнить устройство разделительного узла и смотрового колодца на углу ул. Советская и Кооперативная, реконструкцию водопровода по ул. Советская от ул. Кооперативной до водопроводной колонки 250 метров - 220 тыс. руб., реконструкция водопроводных сетей по всей улице Советская от ул.Кооперативная до бывшего Элеватора – около 600 метров, по ул. Профсоюзная -120 м – 80 тыс. руб.., закольцовку водопровода от ул.Авиационная по ул. Южная, по ул. Комсомольской до колодца у д. № 20 - 600 метров, - на все это требуется более 1 млн.руб. Средства бюджета в сектор экономики «Поддержка коммунального хозяйства» должны направляться только при условии определения и достижения целевых показателей вложения средств – снижение потерь и снижение затрат на производство энергетических ресурсов и, соответственно, тарифов. Целевые показатели результатов вложения бюджетных средств в этот сектор экономики в рублевом суммовом выражении, в метрах ремонтируемых сетей, единицах транспорта и котельных – недопустимы.

В области благоустройства территории поселения считаю необходимым предусмотреть средства на ликвидацию несанкционированных свалок по периметру посёлка в размере 50 тыс. рублей и около 300 тысяч рублей по решению Советского районного суда от 31.08.2015 года о ликвидации несанкционированной свалки (300 м3) на территории Лебяжского городского поселения в районе сельскохозяйственного поля в с правой стороны автодороги Лебяжье-Золотавино.

Постановка на учёт и ремонтные работы на очистных сооружениях по требованию прокуратуры необходимо не менее 650 тыс. рублей.

Пожарная безопасность.

Так же необходимо обеспечить финансирование первоочередных противопожарных мероприятий. Программой по пожарной безопасности на территории Лебяжского городского поселения предусматривается бюджетное финансирование в сумме 50 тыс. рублей, но это только средства на заполнение пожарных водоёмов после пожаров и зимнюю очистку подъездов к ним. Требуется строительство двух пожарных водоемов в местах массовой индивидуальной застройки – не менее 100 тыс. рублей.

Резервный фонд.

На предупреждение и ликвидацию непредвиденных расходов, связанных с проведением аварийно-восстановительных работ при ликвидации ЧС, в бюджете необходимо предусмотреть средства резервного фонда - до 3% собственных доходов -150 тыс. руб.

|  |
| --- |
|  |

Социальная поддержка населения

Создание условий для своевременного и оперативного реагирования на актуальные потребности жителей поселения, оказание социальной поддержки гражданам и их семьям, повышение активности администрации поселения в решении проблем и задач, направленных на совершенствование качества жизни населения – это основная цель программы «Социальная поддержка населения», с помощью которой должны решаться задачи:

- материальная поддержка молодых семей;

- содействие в организации и проведении культурно-массовых мероприятий

- улучшение демографической ситуации, укрепление института семьи;

- оздоровление и физическое воспитание жителей, пропаганда здорового образа жизни;

- участие в проведении мероприятий, посвященных праздничным и памятным датам;

- повышение уровня жизни населения;

Целевыми показателями эффективности реализации муниципальной программы будут являться:

-количество граждан, получающих адресную помощь;

-количество участников социально значимых мероприятий;

-уровень физического развития и физической подготовленности населения.

Достижение поставленной цели и решение вышеперечисленных задач возможно при условии планирования в расходной части бюджета средств в размере не менее 250 тыс. рублей**.**

Занятость.

Необходимо продолжить работу по организации общественных работ, временного трудоустройства, содействия развитию малого и среднего предпринимательства и самозанятости населения. Использовать данные рабочие места в сфере благоустройства территории поселения и организации летнего отдыха детей. В 2016 году в бюджете поселения необходимо предусмотреть по этой статье расходов порядка 50 тысяч рублей.

Молодежная политика.

В сфере молодежной политики надлежит активно вовлекать молодежь в социальную практику. В целях предупреждения правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних в области физической культуры и спорта на территории поселения необходимо решать задачи развития инфраструктуры физической культуры и спорта и создания условий для массового занятия физической культурой и спортом:

- строительство детских, спортивно – игровой площадки в районе парка Победы, начиная с изготовления проектной документации по стадиону;

-посильное участие в создании туристско - оздоровительных зон;

- финансовая поддержка на организацию соревнований, конкурсов и других праздничных мероприятий в рамках программы 2016 года

( всего необходимо не менее 300 тыс. руб.)

Программа «Муниципальное управление».

Мероприятия по развитию муниципальной службы:

В целях оптимизации структуры аппарата администрации, необходимо:

- постоянно совершенствовать и приводить в соответствие с действующим законодательством Устав и Положение об администрации Лебяжского городского поселения, должностные инструкции, регламентирующие деятельность муниципальных служащих;

- совершенствовать процедуру проведения конкурсов, аттестации и квалификационных экзаменов на муниципальной службе;

- формировать на конкурсной основе кадровый резерв на замещение должностей муниципальной службы в муниципальном образовании;

- проводить мероприятия по совершенствованию подготовки, переподготовки и повышению квалификации и получению дополнительного профессионального образования муниципальных служащих;

- участвовать в платных обучающих семинарах, курсах повышения квалификации;

- своевременно приобретать программные продукты, осуществлять модернизацию имеющегося или производить замену устаревшего оборудования и оргтехники.

Подвести итог по планируемым суммам доходов

необходимым расходам.

Учитывая сложности формирования бюджета, ограниченные возможности местного бюджета по увеличению расходов в ближайшее время, ключевым направлением бюджетной политики на предстоящий период должно стать повышение эффективности расходования бюджетных ресурсов. Эффективное выстраивание бюджетных расходов - это важнейший критерий, по которому можно судить о качестве муниципального управления. Подводя итоги, хочу еще раз отметить, что предстоящий 2016 год, не окажется простым, поэтому органы местного самоуправления поселения должны проводить ответственную бюджетную политику, обеспечивающую максимальную эффективность бюджетных расходов.

Уважаемые коллеги! Благодарю за внимание, выражаю уверенность в том, что при выполнении этих целей и задач мы с вами будем работать как единая команда, преследующая общую цель – благополучие жителей Лебяжского городского поселения.

Глава Лебяжского городского поселения Г.А. Каменицкий.