

БЮДЖЕТНОЕ ПОСЛАНИЕ
главы Лебяжского района Лебяжской районной Думе
на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов

Уважаемые депутаты!

Настоящее Бюджетное послание подготовлено в соответствии Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Лебяжский муниципальный район Кировской области и определяет основные задачи и планы в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и долговой политики в 2016 году.

Развитие района в 2015 году происходит в непростых условиях, сложившихся в российской экономике, поэтому, особенностью бюджета следующего года, по отношению к предыдущим, будет то, что мы возвращаемся к годичному циклу формирования бюджета.

Прежде чем перейти к приоритетам предстоящего периода, несколько слов о выполнении тех задач, которые мы ставили перед собой год назад.

Основными направлениями бюджетной политики 2013-2015 годов были обозначены меры, направленные на обеспечение устойчивого экономического роста, улучшение качества жизни населения, развитие местного самоуправления.

В 2014 году была начата и в 2015 году продолжена работа, направленная на повышение бюджетной устойчивости района за счет сохранения и увеличения налогового потенциала доходов бюджета, а также создания условий для поддержки предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В консолидированный бюджет района за 2014 год привлечено 38,3 млн. руб. налоговых и неналоговых доходов. В текущем году поступление собственных доходов прогнозируется на уровне прошлого года (ожидаемое поступление 38,0 млн. руб.).

Объем собственных доходов консолидированного бюджета на 2016 год согласован с Департаментом финансов в сумме 29.2 млн. руб., с ростом к уровню текущего на 101,1 %.

Начиная с 1 января 2016 года, в Кировской области вступят в силу новые принципы налогообложения недвижимого имущества юридических и физических лиц, которые будут основаны на кадастровой стоимости объекта.

В связи с этим до 1 декабря текущего года органам местного самоуправления необходимо организовать работу по утверждению порядка определения налоговой базы имущества физических лиц, исходя из кадастровой стоимости на своих территориях, включая экономически обоснованные размеры ставок налога.

На протяжении ряда лет Правительство области проводит политику межбюджетного регулирования, направленную на повышение заинтересованности органов местного самоуправления к наращиванию налогового потенциала.

Начиная с 2015 года, распределение средств на выравнивание местных бюджетов поставлено в зависимость от эффективности работы местных властей с хозяйствующими субъектами по выводу из тени скрытой от налогообложения заработной платы. В соответствии с коэффициентом, рассчитанным Департаментом экономического развития на 2015 год, доля скрытой заработной платы по нашему району составляет 14,3%. Правительством Кировской области определены контрольные показатели:

- по снижению неформальной занятости населения в количестве 259 человек (необходимо трудоустроить в 2015 году);

- по повышению поступления налога на доходы физических лиц (в сумме 1319,1 тыс.руб.) и страховых взносов на обязательное пенсионное страхование.

На 2016 год при расчете налогового потенциала консолидированного бюджета применен аналогичный коэффициент. Работу в этом направлении необходимо продолжать.

При достижении положительных результатов работы органов местного самоуправления по увеличению поступлений доходов в областной и местные бюджеты предусмотрено ежегодное стимулирование муниципальных образований за счет средств областного бюджета в виде дополнительных межбюджетных трансфертов, выделяемых местным бюджетам.

Результативность деятельности органов местного самоуправления оценивается:

- по величине поступления доходов от проведения мероприятий по легализации налоговой базы по налогу на доходы физических лиц и налогу на прибыль;

- по сокращению задолженности по налоговым платежам;

- по увеличению поступлений имущественных налогов;

- по проведению работы с хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере торговли, по замещению ими ввозимой из других субъектов Российской Федерации алкогольной продукции (пива) продукцией местных производителей.

По итогам работы за 2014 год муниципальному образованию выделено межбюджетных трансфертов в сумме 348 тыс. руб.

Проводимая работа по увеличению поступлений доходов особенно важна сейчас, когда собственных средств недостаточно. Поэтому

муниципальным образованием аналогичное Соглашение заключено и на 2015 год. В 2016 году работа в этом направлении также будет продолжена.

Не смотря на то, что работа по повышению собираемости налогов ведется постоянно в рамках ежегодно утверждаемого администрацией Лебяжского района плана мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки, задача по максимальному привлечению текущих платежей по налогам и взысканию задолженности продолжает оставаться одной из основных.

В районе по-прежнему острой является проблема налоговой дисциплины. На сегодняшний день недоимка перед консолидированным бюджетом района по налоговым и неналоговым платежам составляет около 942,8 тыс. руб. (НДФЛ – 137,4 тыс. руб., земельный налог – 344,6 тыс. руб., арендная плата за землю – 172,4 тыс. руб.), что отрицательно влияет на исполнение бюджета, как по доходам, так и по расходам.

Вопрос ликвидации задолженности по платежам в бюджет, а также своевременность уплаты текущих платежей ежемесячно рассматривается на заседаниях комиссии по обеспечению доходов в бюджет, но ситуация остается напряженной.

Администрации района и администрациям сельских поселений необходимо принять все меры к сокращению недоимки и недопущению ее роста.

Первоочередной задачей для органов местного самоуправления остается укрепление доходной базы путем повышения качества администрирования налоговых и неналоговых доходов и привлечения к налогообложению неучтенных объектов недвижимости и земельных участков.

В 2016 году сохранены основные цели бюджетной политики. Это обеспечение устойчивого экономического роста, улучшение качества жизни населения района, развитие местного самоуправления.

Учитывая сложность формирования бюджета, в 2016 году возможности бюджета района по увеличению расходов будут ограничены. И поэтому, основным направлением бюджетной политики на предстоящий период должно явиться повышение эффективности расходования бюджетных ресурсов. Для этого администрации района необходимо увязать премиальные выплаты главным распорядителям бюджетных расходов с эффективностью их расходования.

В 2016 году, как и в текущем году, бюджетная политика будет направлена на решение важнейших социальных задач, поэтому при формировании бюджета на 2016 год необходимо предусмотреть в полном объеме средства на обеспечение социальных расходов, связанных с оплатой труда, социальными выплатами.

Развитие системы муниципального и финансового контроля должно идти в направлении контроля эффективности и результативности бюджетных расходов, включающего контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования муниципальных финансовых

ресурсов, анализ результативности использования ресурсов. Данная деятельность должна быть направлена на профилактику возможных нарушений законодательства и оцениваться по уровню снижения административных нарушений бюджетного кодекса.

Повышение эффективности бюджетных расходов должно просматриваться уже на стадии подготовки бюджетных решений, для этого необходимо использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе их планирования.

В настоящее время на областном уровне используется единый электронный комплекс управления государственными закупками с увязкой планирования и исполнения областного бюджета и средств, выделенных муниципалитетам из областного бюджета, что позволит осуществлять жесткий контроль над расходованием бюджетных средств на всех этапах закупочного цикла.

Чтобы лучше разобраться во всех нюансах бюджетных отношений, на сайте района открыта рубрика «Бюджет для граждан».

Расходы на содержание органов власти находятся на постоянном контроле. Так, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2015 год утвержден Правительством Кировской области в сумме 28 млн. 371 тыс. руб. Расходы на содержание органов местного самоуправления предусмотрены в консолидированном бюджете района на 2015 год в объеме 24 млн. 920 тыс. руб., что составляет 87,8% от установленного норматива. Экономия средств 3 млн. 451 тыс. руб..

Одним из направлений эффективного расходования средств является оптимизация сети учреждений и штатной численности работников, проведение мероприятий по энергосбережению. В текущем году экономия средств по данному направлению составит около 700,0 тыс. руб.. В 2016 году необходимо продолжить исполнение мероприятий по энергосбережению.

Важным вопросом для района остается повышение доступности качественного образования. Образовательная сеть Лебяжского района состоит из 11 учреждений, в том числе 8 общеобразовательных учреждений, Дом детского творчества, Детско-юношеская спортивная школа, Детский сад № 1. В школах района обучается 657 детей. За последние 5 лет на приведение в соответствии с современными требованиям школ села Лаж и посёлка Лебяжье затрачено на ремонт 35 млн. руб.. Кроме этого приобретено спортивное оборудование и компьютерная техника, оборудование для организации медицинского обслуживания обучающихся и для школьных столовых, пополнены фонды школьных библиотек.

Необходимо проводить работу по увеличению числа обучающихся в базовых школах, где условия и качество образовательных услуг выше и наиболее соответствует требованиям образовательных стандартов и требованиям к безопасности учебного процесса. Необходимо продолжить проведение мероприятий, направленных на гражданско-патриотическое воспитание школьников.

Программы дошкольного образования осваивают 334 воспитанника в возрасте от 1,5 до 7 лет. В районе отсутствует очередность в образовательные учреждения, реализующие программы дошкольного образования.

В 2016 году необходимо оснастить школьные автобусы тахографами, продолжить предоставление первоочередных муниципальных услуг по приему заявлений, постановке на учет и зачислению детей в муниципальные образовательные учреждения.

В сфере культуры и спорта несмотря на недостаточное финансирование проводится работа по сохранению объектов культуры и спорта. В 2016 году необходимо увеличить количество и качество проводимых мероприятий, соответственно объём платных услуг, предоставляемых данными учреждениями, и за счёт этого стимулировать деятельность учреждений.

В преддверии 70-летия Победы был обустроен Парк имени 50-летия Победы, созданы условия для отдыха детей и взрослых. В рамках государственной и муниципальной программ развития культуры в Кировской области и в Лебяжском районе выполнен ремонт 3 памятников воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны – в посёлке Лебяжье, с. Лаж и с. Мелянда на общую сумму 283тыс. 600 руб.. Установлен памятник участнику Великой Отечественной войны Тасаеву, останки которого были найдены поисковым отрядом в Смоленской области, и доставлены на родину. В 2016 году нам необходимо продолжать патриотическую и просветительскую работу, направленную на сохранение исторического прошлого Лебяжского района.

В целях повышения развития системы физкультуры и спорта в текущем году район участвует в реализации государственных и муниципальных программ. В 2015 году в рамках проекта по поддержке местных инициатив в Кировской области проведено обустройство стадиона «Олимп» в пгт Лебяжье.

С 11 января вступает Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом». Автоперевозчики области переживают не лучшие времена и наше МУП «Лебяжская автоколонна» не исключение. Необходимо принять меры к сохранению транспортного обслуживания населения района, своевременному выполнению всех требований законодательства.

Производством сельскохозяйственной продукции занимаются 6 сельскохозяйственных предприятий, 13 крестьянских (фермерских) хозяйств, 1 структурное подразделение (ОАО «Мокинское» Советского района) и более 3 тысяч личных подсобных хозяйств. Приоритетными направлениями в развитии сельского хозяйства в районе является производство зерновых культур, рапса, многолетних трав; развивается мясное скотоводство и овцеводство. Площадь посевов в районе в 2016 году составит 16,5 тыс. га (без ЛПХ) и останется на уровне 2015 года. Наибольшую долю в структуре посевной площади района будут занимать многолетние травы – 62 % от всей посевной площади, зерновые культуры – 25%, рапс – 11%, однолетние культуры – 2%. В районе активно развивается семеноводство многолетних

трав, общая площадь которых составит уже более 10 000 га. Лебяжский район сохранит за собой 2-ое место в области по сбору однолетних трав на семена и 3-е место по сбору многолетних трав на семена.

Производством продукции животноводства в районе будут заниматься 2 сельскохозяйственных организации (ООО «Лебяжское» и ООО «Удача») и 8 фермерских хозяйств. В 2016 году общее поголовье крупного рогатого скота в сельхозпредприятиях и КФХ составит 750 голов, в том числе коров - 145.

Благодаря государственной поддержке в районе развивается мясное скотоводство и овцеводство. В 2016 году поголовье КРС мясного направления достигнет 250 голов, в том числе 90 коров. В 2012 году за счет средств гранта пять фермеров приобрели 203 головы племенных овец романовской породы, в 2016 году поголовье овец в этих хозяйствах превысит 1100 голов.

Продолжается вложение инвестиций в сельское хозяйство Лебяжского района. в 2015 году ООО «Лебяжское» закончит установку двух новых сушильных комплексов финского производства, увеличит выпуск продукции завода по переработке рапса.

На финансирование сельского хозяйства в бюджете района ежегодно предусматриваются денежные средства, в том числе на возмещение части затрат на приобретение техники, на погектарную поддержку сельхозтоваропроизводителей, уплату процентов по привлеченным кредитам и другие направления. В 2015 году на эти цели было выделено 23,8 млн. Рублей (2011 год - 4,2 млн.).

Сохранение положительной динамики в экономике невозможно без продолжения реализации программы содействия занятости населения. Ежегодно для смягчения ситуации на рынке труда Центром занятости населения Лебяжского района совместно с администрацией района реализуются мероприятия программы содействия занятости населения. В 2016 году на финансирование данных мероприятий из районного бюджета планируется выделить 80,0 тыс. руб.

Заметную роль в расширении налоговой базы играет малое предпринимательство. Именно работа с сектором малого и среднего бизнеса является сегодня устойчивой основой роста собственной доходной базы муниципальных образований и области в целом.

Задача органов местного самоуправления – продолжить работу в направлении дальнейшего укрепления финансовой самостоятельности, повышения заинтересованности в развитии собственного налогового потенциала. Как можно больше вопросов должно решаться на муниципальном уровне, в том числе на уровне городских и сельских поселений. Это позволит повысить уровень доверия граждан, ответственность муниципальных властей перед населением за принятые решения, повысить эффективность работы.

Остро стоит вопрос по благоустройству населенных пунктов. В районе ежегодно проводится смотр-конкурс «Лебяжане за чистоту и благоустройство своего района» по номинациям «Лучшая улица», «Лучший дом» и «Лучшая

клумба». Но, наравне с лучшими улицами, домами, клумбами, появляющимися в районе, продолжает оставаться большое количество домохозяйств, хозяева которых нарушают правила благоустройства населенных пунктов. Органам местного самоуправления поселений необходимо активизировать работу в этом направлении, составлять административные протоколы в отношении злостных нарушителей.

В 2015 году завершена реализация пяти проектов по поддержке местных инициатив: «Доступная среда», ремонт тротуаров по ул. Пионерской в пгт Лебяжье, «Многолетняя мечта», ремонт участков дорог в д. Индыгойка, Ремонт водопроводной сети в с. Красное, Модернизация скважин в с. Вотское, «Быстрее, выше, сильнее», обустройство стадиона в пгт Лебяжье.

В целях активизации деятельности органов местного самоуправления в привлечении населения к решению вопросов местного значения в 2016 году будет продолжена работа по реализации проектов по поддержке местных инициатив.

Подводя итоги, можно сказать, что ориентиры выбраны нами уже давно и, несмотря на общую нестабильность, мы стараемся им неуклонно следовать, чтобы в конечном итоге это привело к повышению качества жизни жителей района.

Уважаемые депутаты, представители органов местного самоуправления! Нам вместе предстоит реализовывать те планы, о которых сегодня было сказано. Не сомневаюсь в том, что мы будем работать во взаимопонимании и сотрудничестве.