

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Лебяжского района

от 19.09.2017 № 441

## МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

### «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Лебяжском районе» на 2018-2030 годы

(в редакции постановления от 19.09.2019 №405)

#### ПАСПОРТ

#### муниципальной программы

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Администрация Лебяжского района
Соисполнители муниципальной программы	Лебяжское районное управление образования Управление по культуре, физкультуре и делам молодежи МУП «Лебяжская автоколонна» Городское и сельские поселения
Наименование подпрограмм	отсутствуют
Цель муниципальной программы	Повышение уровня экологической безопасности граждан и сохранение природных систем, развитие и рациональное использование природных ресурсов Предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы
Задачи муниципальной программы	совершенствование системы муниципального регулирования в сфере обращения с отходами; повышение экологического сознания и уровня экологической культуры населения в сфере обращения с отходами; ликвидация накопленного экологического ущерба в

	<p>части объектов размещения бытовых отходов; создание эффективных механизмов управления сферой обращения с отходами производства и потребления; снижение уровня загрязнения окружающей среды и улучшение экологической обстановки на территории района; предотвращение загрязнения подземных вод; обеспечение рационального использования и охраны земель, в том числе для восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель</p>
Целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы	<p>Количество проведённых мероприятий, обеспечивающих экологическое просвещение населения в сфере обращения с отходами; Количество мероприятий по повышению уровня экологической культуры и экологического образования населения; Количество населения, принявшего участие в мероприятиях по экологическому образованию и просвещению; Количество мероприятий по благоустройству земельных участков</p>
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	<p>2018-2021 годы, разделение на этапы не предусмотрено</p>
Объемы ассигнований муниципальной программы	<p>объём финансирования Программы составит 0 рублей, в том числе: средства областного бюджета – 0 рублей; средства местного бюджета – 0 рублей.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы	<p><b>К 2030 году ожидается:</b> Количество проведённых мероприятий, обеспечивающих экологическое просвещение населения в сфере обращения с отходами - 63 шт.; Количество мероприятий по повышению уровня экологической культуры и экологического образования населения - 74 шт.; Количество населения, принявшего участие в мероприятиях по экологическому образованию и просвещению – 2210 человек; Количество мероприятий по благоустройству земельных участков ежегодно составит – 120 шт.</p>

## **1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной Программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития**

Одной из проблем человечества является нарастание объемов отходов производства и потребления (далее - отходов). Темпы роста образования отходов опережают их переработку, обезвреживание и утилизацию.

В современных условиях окружающая среда испытывает огромную антропогенную нагрузку, теряет способность к самовосстановлению, все более истощаются природные ресурсы.

Существующая система сбора твердых бытовых отходов не позволяет в полной мере удалять их из мест образования. В свою очередь, это приводит к несанкционированному размещению твердых бытовых отходов в окружающей среде.

Для решения поставленных задач и достижения цели по обращению с отходами производства и потребления на территории Лебяжского района необходима реализация первоочередных мероприятий:

усиление административной ответственности за несоблюдение принимаемых на местном уровне правил благоустройства;

определение нормативными актами района приоритетов и условий предоставления льгот для хозяйствующих организаций, оказывающих услуги по сбору, транспортировке, переработке и размещению отходов производства и потребления;

обеспечение экологического образования и воспитания населения района.

К основным проблемам, определяющим экологическую безопасность района, относятся:

1) наличие бездействующих, заброшенных, потерянных на местности скважин в результате ликвидации или банкротства их владельцев, бесхозные скважины являются потенциальным источником загрязнения окружающей среды (вскрытых ими водоносных горизонтов);

2) Полигон твердых бытовых отходов в пгт Лебяжье не обеспечивает полный охват населения в муниципальных образованиях при обращении с твердыми бытовыми отходами. При наличии построенного объекта размещения твердых бытовых отходов не обеспечивается направление потоков отходов на полигон с целью их размещения. В целях экологической безопасности района при обращении с твердыми бытовыми отходами необходима реализация проектов в муниципальных образованиях по обеспечению направления твердых бытовых отходов на полигоны и свалки ТБО;

Охрана окружающей среды - это деятельность органов государственной

власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (статья 1 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды").

Важнейшим фактором, определяющим отношение человека к окружающей природной среде, является уровень экологической культуры и грамотности населения, который в настоящее время остается крайне низким. Реализация мероприятий Программы позволит частично исправить сложившееся положение.

Охрана и использование земель. Земля используется и охраняется в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Использование и охрана земель заключаются в создании благоприятных условий, обеспечивающих реализацию государственной политики эффективного и рационального использования и охраны земельных ресурсов в интересах укрепления экономики района.

По состоянию на 1 июля 2017 года в собственности муниципального образования Лебяжский муниципальный район находится 47 земельных участков общей площадью 43 га. Из них 29 земельных участков закреплены за муниципальными учреждениями, 1 земельный участок – за муниципальным унитарным предприятием, 13 земельных участков находится в казне муниципального образования. По оценке администрации Лебяжского района к муниципальной собственности муниципального образования Лебяжский муниципальный район Кировской области в порядке разграничения государственной собственности на землю в соответствии со статьёй 3.1 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса» относятся ориентировочно ещё 79 земельных участков.

Кроме того, к полномочиям администрации Лебяжского района в соответствии со статьёй 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса» отнесено распоряжение земельными участками, находящимися в государственной собственности, не прошедшей разграничение, и расположенными на территории сельских поселений. Общая площадь таких земель по состоянию на 01.01.2017 составляет 35727 га.

Целями охраны земель являются предотвращение и ликвидация

загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель, в том числе для восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель. В 2016 году муниципальными организациями, находящимися в собственности муниципального района, проведено 110 мероприятий по благоустройству и очистке земельных участков. В период с 2018 года по 2021 год планируется ежегодно проводить не менее 120 мероприятий по благоустройству земельных участков, включая их очистку от мусора, сорной и древесно-кустарной растительности.

В сфере использования и охраны земель имеются следующие проблемы, которые необходимо решить в ближайшей перспективе:

а) Необходимость проведения кадастрового учёта в соответствии с земельным законодательством в отношении значительной части земельных участков. Данное обстоятельство сдерживает процесс регистрации прав на земельные участки, что отрицательно сказывается на вовлечении земельных участков в хозяйственный оборот, принятии решений об их предоставлении заинтересованным лицам.

В целях решения данной проблемы правообладателями земельных участков планируются мероприятия по межеванию земельных участков.

б) Сокращение населения района, уменьшение хозяйственной деятельности, оптимизация муниципальных организаций. В результате идет высвобождение земельных участков из хозяйственной деятельности.

В целях решения данной проблемы муниципальным образованием планируются мероприятия по привлечению потенциальных покупателей (арендаторов), заинтересованных в свободных земельных участках.

## **2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы, описание ожидаемых конечных результатов реализации муниципальной программы, сроков и этапов реализации муниципальной программы**

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставу муниципального образования Лебяжский муниципальный район Кировской области целью развития Лебяжского района является создание условий для последовательного повышения уровня и качества жизни населения, реализация региональной экологической политики в сфере обращения с

отходами производства и потребления.

К документам, формирующим правовую основу муниципальной программы, а также определяющим основные механизмы ее реализации, относятся:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Целями Программы является:

Повышение уровня экологической безопасности граждан и сохранение природных систем, развитие и рациональное использование природных ресурсов;

Предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы.

Для достижения указанных целей в рамках Программы решаются следующие задачи:

совершенствование системы муниципального регулирования в сфере обращения с отходами;

повышение экологического сознания и уровня экологической культуры населения в сфере обращения с отходами;

ликвидация накопленного экологического ущерба в части объектов размещения бытовых отходов;

создание эффективных механизмов управления сферой обращения с отходами производства и потребления;

снижение уровня загрязнения окружающей среды и улучшение экологической обстановки на территории района;

предотвращение загрязнения подземных вод;

обеспечение рационального использования и охраны земель, в том числе для восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель.

Целевыми показателями, позволяющими оценить ход реализации Программы, являются:

количество проведенных мероприятий, обеспечивающих экологическое просвещение населения в сфере обращения с отходами.

количество мероприятий по повышению уровня экологической культуры и экологического образования населения;

количество населения, принявшего участие в мероприятиях по экологическому образованию и просвещению;

количество мероприятий по благоустройству земельных участков.

Данные показатели эффективности предоставляются на основании отчетности предоставляемой в департамент экологии и природопользования.

Значение целевых показателей муниципальной программы по годам ее реализации представлено в Приложении 1.

«В результате реализации муниципальной программы планируется достичь к 2030 году:

Количество проведённых мероприятий, обеспечивающих экологическое просвещение населения в сфере обращения с отходами, составит 63 шт.;

Количество мероприятий по повышению уровня экологической культуры и экологического образования населения составит 74 шт.;

Количество населения, принявшего участие в мероприятиях по экологическому образованию и просвещению, составит 2210 человек;

Количество мероприятий по благоустройству земельных участков ежегодно составит – 120 шт.

Улучшить экологическую обстановку в районе, увеличить доходы районного бюджета от платежей за негативное воздействие на окружающую среду, обустроить природные территории в районе».

### **3. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы**

В целях решения задач муниципальной программы будут осуществляться следующие мероприятия:

Проведение мероприятий экологической направленности.

В рамках мероприятия планируется проведение семинаров, марафонов добрых дел, просвещение населения в сфере обращения с отходами;

Проведение мероприятий по благоустройству земельных участков в целях их защиты от загрязнения и зарастания.

В рамках мероприятия планируется проведение субботников и иных мероприятий по очистке участков от мусора, сорной и древесно-кустарниковой растительности.

### **4. Основные меры правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы**

Правовое регулирование муниципальной программы будет осуществляться посредством принятия постановлений администрации Лебяжского района.

Будут вноситься изменения в действующую программу с целью её корректировки.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы представлены в Приложении №3.

В дальнейшем разработка и утверждение нормативных правовых актов будут обусловлены:

изменениями федерального законодательства;

изменениями регионального законодательства;

принятыми управленческими решениями.

В случае изменения законодательства Российской Федерации в сфере обращения с отходами администрацией Лебяжского района Кировской области будут разработаны проекты нормативных правовых актов администрации Лебяжского района в целях приведения в соответствие с законодательством.

## 5. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Финансирование муниципальной программы будет осуществляться за счет средств областного и местного бюджетов.

Объем ежегодных расходов, связанных с финансовым обеспечением муниципальной программы за счет местного бюджета устанавливается решением Лебяжской районной Думы о бюджете муниципального образования Лебяжский муниципальный район на очередной финансовый год и плановый период.

Общий объем финансирования муниципальной программы составит 0 рублей, в том числе средства областного бюджета – 0 рублей, средства местного бюджета – 0 рублей.

Объемы финансирования муниципальной программы уточняются ежегодно при формировании местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Расходы на реализацию муниципальной программы за счет средств районного бюджета приведены в Приложении №2 .

Расходы на реализацию муниципальной программы за счет всех источников финансирования приведены в Приложении № 4.

## 6. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками

Риски	Меры управления рисками
Внутренние риски	
Неэффективное управление и организация реализации муниципальной программы, неэффективное использование бюджетных средств, недофинансирование муниципальной программы	разработка и внедрение эффективной системы контроля и управления реализацией мероприятий муниципальной программы, оценка эффективности использования бюджетных средств. Мониторинг результативности и эффективности реализации муниципальной программы
Внешние риски	
Снижение темпов экономического роста, ухудшение внутренней и внешней конъюнктуры, усиление инфляции, кризис банковской системы	проведение комплексного анализа внешней и внутренней среды в ходе исполнения муниципальной программы с дальнейшим пересмотром критериев оценки и мероприятий муниципальной программы. Оперативное реагирование и своевременное внесение изменений в муниципальную программу с целью снижения воздействия негативных факторов на выполнение целевых показателей муниципальной программы.



## 7. Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы

Эффективность реализации муниципальной программы оценивается ежегодно на основе целевых показателей эффективности реализации муниципальной программы (далее - целевой показатель), представленных в [приложении N 1](#), исходя из соответствия фактических значений показателей их плановым значениям.

Оценка эффективности каждого целевого показателя определяется по формуле:

$$\text{Э}_i = \frac{\text{Фз}_i}{\text{Нз}_i} \times 100 \%, \text{ где:}$$

$i$  - номер показателя;

$\text{Э}_i$  - эффективность реализации  $i$ -го целевого показателя, процентов;

$\text{Фз}_i$  - фактическое значение  $i$ -го целевого показателя, достигнутое в ходе реализации муниципальной программы в отчетном периоде;

$\text{Нз}_i$  - плановое значение  $i$ -го целевого показателя, предусмотренное муниципальной программой в отчетном периоде.

Интегральная оценка эффективности реализации муниципальной программы определяется по формуле:

$$\text{Э} = \frac{\sum_{i=1}^n \text{Э}_i}{n}, \text{ где:}$$

$\text{Э}$  - интегральная оценка эффективности реализации муниципальной программы;

$n$  - количество целевых показателей.

Эффективность муниципальной программы оценивается по следующей шкале значений интегральной оценки:

от 80% и выше - муниципальная программа эффективна;

от 60% до 80% включительно - муниципальная программа требует корректировки объемов финансирования и (или) целевых показателей эффективности;

менее 60% - муниципальная программа считается неэффективной и требует корректировки цели, задач, мероприятий и показателей эффективности реализации муниципальной программы.

По итогам финансового года, ответственным исполнителем муниципальной программы в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, в управление по экономике предоставляется годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальной программы.

Прекращение действия муниципальной программы предусматривается в случае исполнения либо досрочной реализации всех запланированных мероприятий.



	населения, принявшего участие в мероприятиях по экологическому образованию и просвещению																
1.4.	Количество мероприятий по благоустройству земельных участков	шт	110	110	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120

---







**Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы  
«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Лебяжском районе» на 2018-2030 годы.**

№ п/п	Вид правового акта	Основные положения правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия правового акта
1	постановление администрации Лебяжского района	Изменения в МП ««Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Лебяжском районе» на 2018-2021 годы», касающиеся внесения дополнений и уточнений мероприятий и объемов финансирования	администрация Лебяжского района (управление по строительству и жизнеобеспечению)	ежегодно
2	постановление администрации Лебяжского района	План реализации муниципальной программы на очередной год	администрация Лебяжского района	ежегодно
3	постановление администрации Лебяжского района	Об отмене муниципальной программы « Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Лебяжском районе» на 2014 – 2019 годы	администрация Лебяжского района (управление по строительству и жизнеобеспечению)	декабрь 2017 года





	сти																
2 мероп риятие	Проведение мероприяти й по благоустрой ству земельных участков в целях их защиты от загрязнения и зарастания	местный бюджет	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
		всего	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
		областной бюджет	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

---