с изменениями от 26.12.2013 №513, 20.02.2014 №73, 24.03.2014 №144, 04.08.2014 №380, 17.11.2014 №546, 29.12.2014 №637, 21.05.2015 №177, 05.06.2015 №215, 27.10.2015 №387, 03.11.2015 №401, 30.12.2015 №480, 01.06.2016 №231, 27.06.2016 №261, 09.08.2016 №310, 15.11.2016 №437, 21.12.2016 №506, 26.12.2016 №522, 17.03.2017 №110, 18.04.2017 №159, 07.06.2017 №264, 01.08.2017 №342, 09.11.2017 №555

ПАСПОРТ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ
«Развитие агропромышленного комплекса Лебяжского района на 2014-2020 годы»

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Администрация Лебяжского района
Соисполнители муниципальной программы	отсутствуют
Наименование подпрограммы	отсутствуют
Цели муниципальной программы	- сохранение и развитие экономики аграрного сектора; - обеспечение стабильной благополучной эпизоотической обстановки в районе.
Задачи муниципальной программы	- стимулирование развития базовых и перспективных в долгосрочном периоде отраслей сельского хозяйства; - поддержка малых форм хозяйствования; - организация проведения мероприятий по предупреждению возникновения и ликвидации вспышек заразных и массовых незаразных заболеваний животных.
Целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы	- доля фактически используемой пашни сельскохозяйственными организациями в общей площади пашни района; - удельный вес прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе; - средняя урожайность зерновых культур в сельскохозяйственных организациях; - организация и проведение совещаний, семинаров с руководителями, специалистами предприятий агропромышленного комплекса; - количество обустроенных (ликвидированных) скотомогильников; - количество отловленных безнадзорных домашних животных; - количество созданных санитарно-защитных зон закрытых скотомогильников.
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	2014 - 2020 годы. Выделение этапов не предусматривается.
Объемы ассигнований муниципальной программы	Общий объем финансирования 36033254 рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 13229478 рублей, средства областного бюджета – 22803776 рублей, средства местных бюджетов – 0 рублей,

	внебюджетные источники финансирования – 0 рублей (по соглашению)
Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы	К 2020 году будут достигнуты: - увеличение доли фактически используемой сельскохозяйственными организациями пашни в общей площади пашни района до 18%; - обеспечение удельного веса прибыльных сельскохозяйственных организаций в их общем числе до 85%; - обеспечение средней урожайности зерновых культур в сельскохозяйственных организациях не менее 19 центнеров с гектара. - организация и проведение не менее 4 совещаний, семинаров с руководителями, специалистами предприятий агропромышленного комплекса; - увеличение количества обустроенных (ликвидированных) скотомогильников до 12; - увеличение количества отловленных безнадзорных домашних животных до 17; - увеличение количества созданных санитарно-защитных зон закрытых скотомогильников до 5.

Раздел 1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз развития агропромышленного комплекса Лебяжского района.

Анализ текущей ситуации в сельском хозяйстве Лебяжского района.

Сельскохозяйственное производство района представлено хозяйствами трех категорий: сельскохозяйственными организациями (далее СХО), крестьянскими (фермерскими) хозяйствами (далее КФХ) и личными подсобными хозяйствами населения (далее ЛПХ). Производством сельскохозяйственной продукции занимаются восемь действующих сельскохозяйственных предприятий, тринадцать крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей - глав КФХ, один сельскохозяйственный кредитный кооператив «Лебяжье», также около 30 индивидуальных предпринимателей, 2985 личных подсобных хозяйств.

В 2012 году объем валовой продукции сельского хозяйства составил 261309,4 тысяч рублей, что на 22% ниже уровня 2011 года. В структуре валовой продукции 9,5% занимает продукция СХО, 4,1% - продукция КФХ и 86,4% - ЛПХ.

Вклад каждой категории хозяйств в общие объемы производства отдельных видов продукции сельского хозяйства неравнозначен, так же как различны направления и темпы их динамики *(таблица 1).*

Таблица 1

Динамика производства продукции сельского хозяйства в Лебяжском районе по категориям хозяйств в 2011-2013 годах

Вид с/х продукции, категории хозяйств	2011 год факт	2012 год факт	2013 год оценка	2013 в % к 2011	2013 в % к 2012
Зерновые и зернобобовые культуры (после доработки), тонн					
Все категории хозяйств	12489,2	5206,9	3996	31,9	76,7
в т.ч. СХО	11399,3	4138,9	2760	24,2	66,6
КФХ	871,6	912,2	950	108,9	104,1
ЛПХ	218,3	155,8	156	71,4	100,1
Картофель, тонн					
Все категории хозяйств	4581,1	4143,5	4135	90,2	99,8
в т.ч. СХО	11,1	8,7	0	0	0
КФХ	10	0	0	0	0
ЛПХ	4560	4134,8	4135	90,6	100
Овощи, тонн					
Все категории хозяйств	878,7	886	875	99,5	98,7
в т.ч. СХО	11,7	11,2	0	0	0
КФХ	0	0	0	0	0
ЛПХ	867	874,8	875	100,9	100
Молоко, тонн					

Все категории хозяйств	3470,7	2407,7	2408,5	69,4	100
в т.ч. СХО	676,5	0	0	0	0
КФХ	81,7	95,2	95,5	116,8	100,3
ЛПХ	2712,5	2312,5	2313	85,3	100
Скот и птица на убой в (ж. в.), тонн					
Все категории хозяйств	925,6	743,9	742,5	80,2	99,8
в т.ч. СХО	91,8	1,5	0	0	0
КФХ	13,3	24,4	24,5	184,2	100
ЛПХ	820,5	718	718	87,5	100
Яйцо, тыс. шт.					
Все категории хозяйств	1377	1239	1240	90	100
в т.ч. СХО	0	0	0	0	0
КФХ	0	0	0	0	0
ЛПХ	1377	1239	1240	90	100

Сохраняются неблагоприятные общие условия функционирования сельского хозяйства. Высокая степень изношенности производственных фондов, нестабильность цен на сельскохозяйственную продукцию и ежегодный рост цен на ГСМ, электроэнергию и другие товароматериальные ценности, потребляемые отраслью, недостаточная бюджетная поддержка. И, как, следствие финансовая неустойчивость сельскохозяйственных предприятий, недостаточный приток частных инвестиций. Кроме того риски в аграрном секторе выше, чем в других отраслях экономики.

Анализируя объёмы производства сельскохозяйственной продукции за последние годы, видим сокращение посевных площадей, в том числе зерновых и зернобобовых, производства молока и мяса *(таблица 2)*. Сокращение произошло за счет прекращения производственной деятельности в обществах с ограниченной ответственностью "Вятка" и "Хлебный дар" в 2011 году, а также полной ликвидации поголовья КРС в этих хозяйствах. В результате ситуация в животноводстве остается очень сложной. Продолжает снижаться поголовье скота и соответственно объемы производства продукции животноводства. К настоящему времени только в одном хозяйстве из восьми действующих производят продукцию животноводства.

Таблица 2

Показатели финансово-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных предприятий Лебяжского района за 2011 –2012 годы

№ п/п	Показатели	2011 г.	2012 г.	2012/2011, в %	ожид. 2013 г.
1.	Стоимость всех основных фондов, тыс. руб.	30907	13551	43,8	15000
2.	Энергетические мощности, тыс. л. с.	7,1	5,4	76	6
3.	Посевная площадь всего, га	12126	8092	66,7	11335
4.	в т. ч зерновых, га	9342	4516	48,3	4317
5.	Валовое производство зерна (бунк. вес), т	12815,0	4884,3	38,1	5831
6.	урожайность ц/га	13,6	10,4	76,4	13,1
7.	Поголовье КРС – всего, гол.	2	9	450	10
8.	в т. ч. коров, гол.	0	0	0	0

9.	Свиней, гол.	48	43	89,6	0
10.	Производство молока, тонн	676,8	0	0	0
11.	Скот и птица на убой в (ж. в.), тонн	91,8	1,5	1,1	0
12.	Вспахано зяби, га	0	3179	0	3000
13.	Посев озимых, га	2015	1410	70	1793
14.	Среднесписочная численность работающих, чел	127	70	69	94
15.	Среднемесячная з/плата, рублей	8061	8103,5	100,5	8396
16.	Выручка от реализации, тыс. руб.	48135	33076	68,7	62390
17.	Кредиторская задолженность, тыс. руб.	1421	8268	582	8000
18.	Дебиторская задолженность, тыс. руб.	559	11747	2101	11000
19.	Уплата налогов во все уровни бюджетов, тыс. руб.	1359	3109	229	2500
20.	Получено субсидий из бюджетов всех уровней, тыс. руб.	290	7	2,4	2000
21.	Прибыль (+), тыс. руб.	0	748	0	4056
22.	Убыток (-), тыс. руб.	1236	0	0	0
23.	Уровень рентабельности, %	-2,5	2,3	0	6,95

Большинство сельскохозяйственных организаций функционирует в режиме острого дефицита инвестиций и оборотных средств. Коэффициент абсолютной ликвидности (платежеспособности) в 2012 году составил 0,07, против 0,2 по нормативу. Недостаток финансовых ресурсов, необходимых для расширенного воспроизводства, сдерживает развитие сельскохозяйственного производства.

Доля обрабатываемой пашни в общей ее площади в 2012 году в сельскохозяйственных организациях снизилась на 40% к аналогичному периоду предыдущего года и составила 6,8 тыс. га, доля фактически используемой пашни в общей площади пашни района - 11%.

Сократилось поголовье крупного рогатого скота как в сельскохозяйственных предприятиях района, так и в личных подсобных хозяйствах населения. По состоянию на 01.01.2013 года общее поголовье КРС во всех категориях хозяйств составило 1030 гол., в том числе коров 520 гол. (снижение на 14% или на 168 голов - крупного рогатого скота, в том числе на 7,4% или на 42 голов-коров).

Сокращение численности маточного поголовья в сельхозпредприятиях привело к снижению объемов производства продукции. В 2012 году не произведено молока (снижение на 100% к предыдущему году), реализовано на убой скота и птицы – 1,5 тонн (снижение на 98% к уровню 2011 года).

Продолжает ухудшаться техническая оснащенность сельского хозяйства. Так, за последний год парк тракторов и зерноуборочных комбайнов сократился по сравнению с предыдущим годом на 12%. Темпы выбытия техники значительно опережают темпы ее обновления. В большинстве хозяйств средний срок эксплуатации тракторов и комбайнов вплотную приблизился к черте полного износа и требует больших затрат на поддержание его в работоспособном состоянии. Руководители хозяйств ООО "Лебяжское" и ООО "АгроХолдинг "Советский" для проведения полевых работ арендуют высокопроизводительную энергоёмкую технику, что снизит агротехнические сроки проведения полевых работ, увеличению урожая сельскохозяйственных культур.

В течение двух последних лет наблюдались темпы роста заработной платы работников, занятых в сфере сельского хозяйства района. Средняя заработная плата в 2012 году по сравнению с 2011 годом возросла на 0,5% и составила 8104 рубля.

Рентабельность сельскохозяйственного производства в 2012 году составила 2,3%.

Финансово-экономическое состояние сельскохозяйственных предприятий остается не стабильным, размер прибыли и уровень рентабельности в значительной степени зависит от агроклиматических условий года и от состояния цен на рынке сельскохозяйственной продукции. При отсутствии государственной поддержки в период рисков финансовое состояние предприятий резко ухудшится, что может повлечь за собой продажу скота и имущества.

Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели развиваются неоднородно и имеют различный уровень развития. Из 38 зарегистрированных и получивших в пользование землю фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей реально производят товарную сельскохозяйственную продукцию растениеводства 13 хозяйств, остальные занимаются производством на уровне личных подсобных хозяйств или сельскохозяйственную деятельность не ведут.

Личные подсобные хозяйства населения занимают небольшую долю в производстве зерна. Однако, в связи с сокращением в сельскохозяйственных предприятиях посевных площадей, а также поголовья скота, доля производства этих видов продукции увеличилась. Увеличивается доля производства меда и продукции пчеловодства. В ЛПХ наметилась тенденция резкого сокращения производства продуктов сельского хозяйства, что связано со старением сельского населения и оттоком молодежи в города, отсутствием доступа их к рынкам сбыта, невысокой эффективностью производства из-за низких цен их реализации, частично за счет увеличения пенсий сельских жителей. На территории поселений, где прекращают функционирование сельскохозяйственные предприятия и КФХ, более быстрыми темпами сокращается численность граждан, ведущих ЛПХ и объемы производимой ими продукции.

На территории Лебяжского района Кировской области расположены 12 скотомогильников (биотермических ям), из них 7 - действующие (с.Лаж, д.Шайтаны, с.Красное, д.Большие Шоры, д.Глекмашор, д.Фролово (недалеко от д.Кокорево), д.Мари-Байса) и 5 – недействующие (в том числе 0 сибиреязвенных). Все 12 скотомогильников являются бесхозяйными. Бесхозяйные скотомогильники являются источником потенциальной опасности, которая может выйти из-под контроля в случае неправильного оборудования и эксплуатации этих объектов, и, соответственно, должны иметь конкретных собственников, обеспечивающих содержание и обустройство скотомогильников в соответствии с требованиями действующего ветеринарного законодательства Российской Федерации.

Основные проблемы развития сельскохозяйственного производства.

Основными проблемами в агропромышленном комплексе (далее АПК) являются:

- банкротство крупных сельскохозяйственных предприятий, что повлекло за собой снижение посевных площадей и поголовья крупного рогатого скота;
- недостаточная господдержка по технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства;
- недостаточно высокий уровень конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия по ценовым параметрам (высокий уровень затрат), в связи с этим сохраняется высокая степень зависимости сельхозпредприятий района от бюджетного финансирования;
- снижение закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию, особенно на молоко, мясо и возрастающий диспаритет цен;
- закредитованность сельскохозяйственных товаропроизводителей, отсутствие свободных средств и высокая процентная ставка по инвестиционным кредитам;
- высокие темпы роста на энергоносители (электроэнергия, горюче-смазочные материалы, газ, уголь и т. п.), несравнимые с ростом цен на сельхозпродукцию.

Прогноз развития агропромышленного комплекса Лебяжского района.

Развитие агропромышленного комплекса предполагает переход на агро-эколого-экономические основы его ведения за счет концентрации ограниченных финансовых ресурсов на наиболее перспективных направлениях:

1. Организация семеноводства:

- создание семеноводческого хозяйства по производству семян многолетних трав на базе ИП Вараксин А. И. глава КФХ.

2. Довести посев элитными семенами зерновых и зернобобовых культур до 10%, а репродукционными семенами до 100% засеваемых площадей.

3. Расширение ассортимента и увеличение объемов внедрения нетрадиционных культур, наиболее востребованных на рынке: тритикале, рапса.

4. Остановка спада производства продукции животноводства и восстановление численности поголовья скота до уровня 1500 голов.

5. Увеличение численности и повышение продуктивности сельскохозяйственных животных, улучшение породных качеств скота во всех категориях хозяйств за счет:

- приобретения племенных животных в ООО «Удача», ООО «Лебяжское», разведения высокопродуктивных пород в коллективных хозяйствах и ЛПХ граждан района;

- совершенствования технологии кормозаготовки, повышения качества заготавливаемых кормов;

6. Создание условий для формирования и развития мясного скотоводства, как перспективной в долгосрочном периоде отрасли животноводства района (КФХ «Исток», КФХ «Лада»).

7. Развитие на территории района других отраслей животноводства: кролиководства, овцеводства, пчеловодства.

Раздел 2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы, описание ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов реализации муниципальной программы.

Муниципальная программа «Развитие агропромышленного комплекса Лебяжского района на 2014-2020 годы» разработана в целях мобилизации ресурсного и административного потенциала Лебяжского района на восстановление процесса расширенного воспроизводства в сельском хозяйстве. Муниципальная программа определяет цели, задачи и основные направления развития АПК района, механизмы реализации предусматриваемых мероприятий, показатели их результативности.

Муниципальная программа базируется на положениях Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717, Государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10 декабря 2012 года № 185/735 и Государственной программы Кировской области «Предупреждение возникновения, распространения и ликвидация заразных и незаразных заболеваний животных и птицы, в том числе общих для человека и животных», утверждённой постановлением Правительства Кировской области от 28 декабря 2012 года № 189/831.

Сектор государственной поддержки сельского хозяйства администрации Лебяжского района Кировской области, в соответствии с Законом Кировской области от 17.09.2005 №361-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области государственными полномочиями области по поддержке сельскохозяйственного производства», осуществляет государственные полномочия области по поддержке сельскохозяйственного производства, предусмотренные законами и иными правовыми актами области. Решает вопросы местного значения Лебяжского района,

связанные с содействием в развитии сельскохозяйственного производства и (или) созданием условий для развития малых форм сельского предпринимательства.

Ветеринарное благополучие области как основа развития животноводства способствует достижению основных целей государственной аграрной политики Российской Федерации, указанных в статье 5 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2006 N 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства".

Для снижения угрозы возникновения особо опасных заболеваний животных и человека Законом Кировской области от 03.11.2011 N 79-ЗО "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Кировской области отдельными государственными полномочиями Кировской области по защите населения от болезней, общих для человека и животных" органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Кировской области наделены на неограниченный срок отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части организации и содержания в соответствии с требованиями действующего ветеринарного законодательства Российской Федерации скотомогильников на территории муниципальных районов и городских округов.

Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Кировской области наделяются на неограниченный срок отдельными государственными полномочиями Кировской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению в части организации и проведения отлова, учета, содержания и использования безнадзорных домашних животных на территории муниципальных районов и городских округов, указанных в Законе Кировской области от 18.06.2014 №416-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Кировской области отдельными государственными полномочиями Кировской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению».

Основными приоритетами развития АПК Лебяжского района являются:

- наращивание объемов производства сельскохозяйственной продукции;
- повышение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- повышение стабильности обстановки по эпизоотическому благополучию на территории района;
- повышение эффективности и качества выполнения отдельных государственных полномочий области по поддержке сельскохозяйственного производства.

Целями муниципальной программы являются:

- сохранение и развитие экономики аграрного сектора;
- обеспечение стабильной благополучной эпизоотической обстановки в районе.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

- стимулирование развития базовых и перспективных в долгосрочном периоде отраслей сельского хозяйства;
- поддержка малых форм хозяйствования;
- организация проведения мероприятий по предупреждению возникновения и ликвидации вспышек заразных и массовых незаразных заболеваний животных.

Количественные значения целевых показателей эффективности реализации муниципальной программы определяются на основе следующих данных:

- доля фактически используемой сельскохозяйственными организациями пашни в общей площади пашни района по данным сводной годовой бухгалтерской отчётности сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- удельный вес прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе, по данным сводной годовой бухгалтерской отчётности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- средняя урожайность зерновых культур в сельскохозяйственных организациях области, по данным сводной годовой бухгалтерской отчётности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- организация и проведение семинаров с руководителями, специалистами предприятий агропромышленного комплекса по фактическим документальным данным;

- количество обустроенных (ликвидированных) скотомогильников по фактическим документальным данным;

- количество отловленных безнадзорных домашних животных по фактическим документальным данным;

- количество созданных санитарно-защитных зон закрытых скотомогильников.

Сведения о целевых показателях эффективности реализации мероприятий муниципальной программы и их значениях, приведены в приложении № 1.

К концу 2020 года планируется обеспечить следующие результаты:

- увеличение доли фактически используемой сельскохозяйственными организациями пашни в общей площади пашни района до 16,4%;

- обеспечение удельного веса прибыльных сельскохозяйственных организаций в их общем числе до 65%;

- обеспечение средней урожайности зерновых культур в сельскохозяйственных организациях не менее 15 центнеров с гектара.

- организация и проведение не менее 2 совещаний, семинаров с руководителями, специалистами предприятий агропромышленного комплекса;

- увеличение количества обустроенных (ликвидированных) скотомогильников до 10;

- увеличение количества отловленных безнадзорных домашних животных до 15;

- увеличение количества созданных санитарно-защитных зон закрытых скотомогильников до 5.

Срок реализации муниципальной программы:

Срок реализации муниципальной программы рассчитан на 7 лет – с 2014 по 2020 год. Разделение муниципальной программы на этапы не предусматривается.

Раздел 3. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы.

Реализация муниципальной программы осуществляется посредством выполнения следующих мероприятий:

- развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства;

- развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства;

- поддержку малых форм хозяйствования;

- защита населения от болезней, общих для человека и животных в части организации, содержания и ликвидации скотомогильников (биотермических ям);

- организация проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению в части организации и проведения отлова, учёта, содержания и использования безнадзорных животных;

- выполнение государственных полномочий области по поддержке сельскохозяйственного производства (на выполнение управленческих функций).

«Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» направлено на:

- возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) и организациям АПК части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), полученным на развитие подотрасли растениеводства, переработку ее продукции.

«Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» направлено на:

- возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) и организациям АПК части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), полученным на развитие подотрасли животноводства;

- производство и реализацию сельскохозяйственной продукции собственного производства и продуктов ее переработки.

«Поддержка малых форм хозяйствования» направлена на:

- кредитование малых форм хозяйствования;

- возмещение малым формам хозяйствования, в том числе гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство части затрат на уплату процентов по кредитам (займам).

«Защита населения от болезней, общих для человека и животных в части организации, содержания и ликвидации скотомогильников (биотермических ям)» направлена на:

- организацию и содержание в соответствии с требованиями действующего ветеринарного законодательства РФ скотомогильников (биотермических ям) на территории Лебяжского района.

«Организация проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению в части организации и проведения отлова, учёта, содержания и использования безнадзорных животных» направлена на:

- организацию отлова, учёта, содержания и использования безнадзорных животных в соответствии с законодательством Кировской области.

«Выполнение государственных полномочий области по поддержке сельскохозяйственного производства (на выполнение управленческих функций)», которое направлено на:

- обеспечение осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий области по поддержке сельскохозяйственного производства на территории Лебяжского района (участие в распределении бюджетных средств, выделяемых на реализацию областных целевых программ; предоставление и учет средств поддержки сельскохозяйственного производства их получателям; обеспечение целевого расходования средств поддержки сельскохозяйственного производства).

- осуществление комплекса мероприятий по: созданию условий для развития сельскохозяйственного производства на территории Лебяжского района; расширению рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; содействию развития малого и среднего предпринимательства на селе; разработке и представлению на утверждение в установленном порядке муниципальные программы по направлению своей деятельности; разработке текущих планов и перспективных прогнозов развития сельского хозяйства; оценке итогов работы предприятий агропромышленного комплекса; координации взаимодействия предприятий всех форм собственности и хозяйствования на селе; содействию в установлении взаимовыгодных экономических отношений между хозяйствующими субъектами; организации научного инновационного и информационного обеспечения развития отраслей АПК Лебяжского района; оказанию содействия в освоении передовых технологий, техническому перевооружению сельхозпредприятий; управлению и распоряжению имуществом, находящемся в оперативном управлении; осуществлению иных исполнительно-распорядительных полномочий, предусмотренных федеральным, областным законодательством и Уставом района, Положением о муниципальном казённом учреждении управление сельского хозяйства Лебяжского района Кировской области.

В рамках муниципальной программы планируется предоставлять межбюджетные трансферты в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий муниципальной программы.

4. Основные меры правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы

В связи с изменением законодательства Российской Федерации в сфере сельского хозяйства, в целях эффективного осуществления мероприятий муниципальной программы в ходе её реализации, с учётом ежегодного формирования бюджета на очередной финансовый год, ответственный исполнитель и соисполнители муниципальной программы планируют разрабатывать нормативные правовые акты Лебяжского района в сфере её реализации.

В муниципальную программу будут вноситься изменения с учётом изменений, вносимых в законодательство Российской Федерации в сфере сельского хозяйства.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы представлены в приложении №2.

Раздел 5. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Общий объем финансирования муниципальной программы составит 36033254 рублей, в том числе средства федерального бюджета – 13229478 рублей; средства областного бюджета – 22803776 рублей; средства местных бюджетов – 0 рублей (по соглашению); внебюджетные источники финансирования – 0 рублей (по соглашению).

Средства федерального бюджета для реализации муниципальной программы будут выделяться в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы.

Объем ежегодных расходов, связанных с финансовым обеспечением муниципальной программы за счет областного бюджета, устанавливается законом Кировской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Доля областного бюджета составляет 79% общего объема финансирования мероприятий муниципальной программы.

Объём ежегодных расходов, связанных с финансовым обеспечением муниципальной программы за счет районного бюджета, устанавливаются при формировании районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Расходы на реализацию муниципальной программы за счет средств районного бюджета приведены в приложении № 3.

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования приведена в приложении № 4.

Внебюджетными источниками финансирования являются средства сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций АПК района.

Объемы финансирования по основным направлениям финансирования муниципальной программы относятся к капитальным вложениям и прочим расходам *(таблица 3)*.

Таблица 3

Объемы финансирования по основным направлениям финансирования муниципальной программы

(рублей)

Основные направления финансирования	Объемы финансирования в 2014-2020 годах, в том числе по годам:							
	Всего	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.
Муниципальная программа «Развитие агропромышленного комплекса Лебяжского района на 2014 – 2020 годы» – всего, в том числе:	36033254	2396272	4054340	6841870	12342372	3689800	3404800	3303800

капитальные вложения	0	0	0	0	0	0	0	0
прочие расходы	36033254	2396272	4054340	6841870	12342372	3689800	3404800	3303800

Объем финансирования муниципальной программы рассчитан в действующих ценах каждого года с применением индексов-дефляторов по отрасли «Сельское хозяйство», установленных Министерством экономического развития Российской Федерации.

6. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками

Реализации целей и задач муниципальной программы по выполнению прогнозируемых темпов роста развития сельского хозяйства на 2014 – 2020 годы могут помешать негативные природные факторы и имеющиеся в агропромышленном секторе социально-экономические проблемы.

К основным рискам относятся следующие виды рисков:

Экономические риски оцениваются как высокие и связаны с возможностью ухудшения макроэкономических показателей, в том числе повышения уровня инфляции, снижения темпов экономического роста и доходов населения, ростом цен на энергоресурсы и материально-технические средства, потребляемые в отрасли, существенным возрастанием конкуренции в результате вступления России во Всемирную торговую организацию и усилением ограничения по принятию различных мер аграрной политики, в том числе по внутренней поддержке сельского хозяйства, что может сказаться на результатах сельскохозяйственной деятельности. В результате негативных экономических процессов может снизиться спрос на продукцию агропромышленного комплекса и отразится на финансовой устойчивости агропромышленного комплекса.

Природные риски, связанные с тем, что Лебяжский район Кировской области находится в зоне рискованного земледелия, могут быть оценены как высокие. Изменения погодных условий оказывают серьезное влияние на урожайность сельскохозяйственных культур, объемы их производства, на обеспеченность животноводства кормовыми ресурсами, что может привести к существенным потерям объемов производства, снижению доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей и недостижению прогнозируемых показателей. Зависимость функционирования отрасли от природных условий снижает ее инвестиционную привлекательность.

Деятельность управления сельского хозяйства Лебяжского района будет направлена на своевременное выявление и предотвращение или снижение рисков на основе следующих мер, приведенных в таблице 4 *(таблица 4)*.

Таблица 4

Меры управления рисками, влияющими на реализацию Муниципальной программы

Наименование риска	Уровень влияния	Меры по снижению риска
1	2	3
Экономические риски	высокий	осуществление прогнозирования развития ситуации в сфере агропромышленного комплекса с учетом возможного ухудшения экономической ситуации; предоставление государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, способствующей повышению их доходности

Природные риски	высокий	осуществление прогнозирования развития ситуации в сфере агропромышленного комплекса с учетом возможного колебания погодных условий; обеспечение перехода к новым технологиям, своевременной технической модернизации; использование страховых механизмов в производстве и переработке сельскохозяйственной продукции

Таким образом, вышеперечисленная система рисков может оказать существенное отрицательное влияние на реализацию Муниципальной программы, проводимой в области сельского хозяйства, как в целом, так и в ходе выполнения отдельных программных мероприятий.

7. Методика оценки эффективности реализации Муниципальной программы

Методика оценки эффективности муниципальной программы (далее – Методика) представляет собой алгоритм оценки в процессе (по годам реализации муниципальной программы) и по итогам реализации муниципальной программы в целом как результативности муниципальной программы, исходя из оценки соответствия текущих значений показателей их целевым значениям, так и объема ресурсов, направленных на реализацию муниципальной программы.

Методика включает проведение количественных оценок эффективности по следующим направлениям:

- степень достижения запланированных результатов (достижения целей и решения задач) муниципальной программы (оценка результативности);
- степень соответствия запланированному уровню затрат на реализацию мероприятий муниципальной программы;
- оценка эффективности реализации муниципальной программы.

Степень достижения запланированных результатов муниципальной программы осуществляется путем расчета результативности реализации муниципальной программы в целом по формуле:

$$P = \frac{\sum_{i=1}^{n} P_i}{n}, \text{ где:}$$

P – результативность реализации муниципальной программы, процентов;

P_i - степень достижения i-го показателя эффективности реализации муниципальной программы, процентов;

n – количество показателей эффективности реализации муниципальной программы.

Расчет степени достижения i-того показателя эффективности реализации муниципальной программы проводится по формуле:

$$P_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100\%, \text{ где:}$$

P_i – степень достижения i-го показателя эффективности реализации муниципальной программы, процентов;

Φ_i – фактическое значение показателя эффективности реализации муниципальной программы (в соответствующей единице измерения);

Π_i – установленное муниципальной программой значение показателя эффективности реализации муниципальной программы (в соответствующей единице измерения).

В случае, если значения показателей эффективности являются относительными (выражаются в процентах), то при расчете эти показатели отражаются в долях единицы.

Расчет степени соответствия запланированному уровню затрат на реализацию мероприятий муниципальной программы производится по следующей формуле:

$$УФ = \frac{З_ф}{З_п} \times 100\%$$, где:

УФ – уровень финансирования муниципальной программы, процентов;

$З_ф$ – фактический объем финансовых ресурсов за счет всех источников финансирования, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы в отчетном периоде, рублей;

$З_п$ – плановый объем финансовых ресурсов за счет всех источников финансирования на реализацию мероприятий муниципальной программы на отчетный период, установленный муниципальной программой, рублей.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы производится по формуле:

$$Э = \frac{Р + УФ}{2}$$, где:

Э – эффективность реализации муниципальной программы, процентов;

Р – результативность реализации муниципальной программы, процентов;

УФ – уровень финансирования муниципальной программы, процентов;

В целях оценки эффективности реализации муниципальной программы устанавливаются следующие критерии:

если значение показателя Э равно или более 80,0 процентов, то эффективность реализации муниципальной программы оценивается как высокая.

если значение показателя Э менее 80,0 процентов, но равно или более 50 процентов, то такая эффективность реализации муниципальной программы оценивается как средняя.

если значение показателя Э менее 50,0 процентов, то такая эффективность реализации муниципальной программы оценивается как низкая.

Оценка эффективности муниципальной программы осуществляется ответственным исполнителем и соисполнителями ежегодно до 01 марта года, следующего за отчетным.

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальной программы подготавливается ответственным исполнителем совместно с соисполнителями муниципальной программы, и в срок до 01 марта года, следующего за отчетным, представляется ответственным исполнителем в управление по экономике и прогнозированию развития и финансовое управление.

При необходимости ответственный исполнитель муниципальной программы может привлекать независимых экспертов для проведения анализа хода реализации муниципальной программы и подготовки предложений по повышению эффективности реализации муниципальной программы.

Приложение №1
к Муниципальной программе

Сведения о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы

№ п/п	Наименование муниципальной программы, подпрограммы, отдельного мероприятия, наименование показателей	Единица измерения	Значение показателей эффективности								
			2012 год (базовый)	2013год (оценка)	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	Муниципальная программа «Развитие										

№ п/п	Наименование муниципальной программы, подпрограммы, отдельного мероприятия, наименование показателей	Единица измерения	Значение показателей эффективности								
			2012 год (базовый)	2013год (оценка)	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	агропромышленного комплекса Лебяжского района на 2014-2020 годы»										
1.1	Доля фактически используемой сельскохозяйственными организациями пашни в общей площади пашни района	процент	17,9	18,9	19,5	16,4	16,4	16,6	16,7	16,8	18,0
1.2	Удельный вес прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе	процент	62,5	63	64	65	65	65	70	80	85
1.3	Средняя урожайность зерновых культур в сельскохозяйственных организациях области	центнеров с гектара	10,4	11,1	12,0	12,5	13,0	15,0	17,0	18,0	19,0
1.4	Организация и проведение совещаний, семинаров с руководителями, специалистами предприятий агропромышленного комплекса	единиц	4	4	4	4	2	2	2	3	4
1.5	Количество обустроенных (ликвидированных) скотомогильников	единиц	0	0	9	1	0	2	0	0	0
1.6	Количество отловленных безнадзорных домашних животных	голов	0	0	0	0	5	12	0	0	0
1.7	Количество созданных санитарно-защитных зон закрытых скотомогильников	единиц	0	0	0	0	0	5	0	0	0

Приложение №2
к Муниципальной программе

Сведения об основных мерах правового регулирования
в сфере реализации муниципальной программы
«Развитие агропромышленного комплекса Лебяжского района на 2014-2020 годы»

№ п/п	Вид правового акта (в разрезе подпрограмм, отдельных мероприятий)	Основные положения правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия нормативного акта
1	2	3	4	5
1	Постановление администрации Лебяжского района Кировской области	Изменения в муниципальную программу «Развитие агропромышленного комплекса Лебяжского района на 2014-2020 годы», касающиеся внесения дополнений и уточнений мероприятий и объемов финансирования, в соответствии с Государственной программой Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013-2020 годы.	Администрация Лебяжского района	ежегодно

Приложение №3
к Муниципальной программе

Расходы на реализацию Муниципальной программы за счет средств районного бюджета

№ п/п	Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы, отдельного мероприятия, наименование показателей	Главный распорядитель бюджетных средств	Расходы, рублей							
				2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Итого
1	Муниципальная программа	«Развитие агропромышленного комплекса Лебяжского района на 2014-2020 годы»	всего	0	0	0	0	0	0	0	0
			администрация Лебяжского района	0	0	0	0	0	0	0	0
1.1	Мероприятие	«Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»	всего	0	0	0	0	0	0	0	0
			администрация Лебяжского района	0	0	0	0	0	0	0	0
1.2	Мероприятие	«Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции животноводства»	всего	0	0	0	0	0	0	0	0
			администрация Лебяжского района	0	0	0	0	0	0	0	0
1.3	Мероприятие	«Поддержка малых форм хозяйствования»	всего	0	0	0	0	0	0	0	0
			администрация Лебяжского района	0	0	0	0	0	0	0	0
1.4	Мероприятие	«Защита населения от болезней, общих для человека и животных в части организации, содержания и ликвидации	всего	0	0	0	0	0	0	0	0
			администрация Лебяжского района	0	0	0	0	0	0	0	0

№ п/п	Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы, отдельного мероприятия, наименование показателей	Главный распорядитель бюджетных средств	Расходы, рублей							
				2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Итого
		скотомогильников (биотермических ям)»									
1.5	Мероприятие	«Организация проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению в части организации и проведения отлова, учёта, содержания и использования безнадзорных животных»	всего	0	0	0	0	0	0	0	0
			администрация Лебяжского района	0	0	0	0	0	0	0	0
1.6	Мероприятие	«Выполнение государственных полномочий области по поддержке сельскохозяйственного производства (на выполнение управленческих функций)»	всего	0	0	0	0	0	0	0	0
			администрация Лебяжского района	0	0	0	0	0	0	0	0
1.7	Мероприятие	«Осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи»	всего	0	0	0	0	0	0	0	0
			администрация Лебяжского района	0	0	0	0	0	0	0	0

Приложение №4
к муниципальной программе

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования

№ п/п	Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы, отдельного мероприятия, наименование показателей	Источники финансирования	Оценка расходов (рублей)							
				2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Итого
1	Муниципальная программа	«Развитие агропромышленного комплекса Лебяжского района на 2014-2020 годы»	всего	2 396 272	4 054 340	6 841 870	12 342 372	3 689 800	3 404 800	3 303 800	35 634 454
			федеральный бюджет	298 660	2 207 500	2 834 816	7 782 302	35 400	35 400	35 400	12 811 478
			областной бюджет	2 097 612	1 846 840	4 007 054	4 560 070	3 268 400	3 268 400	3 268 400	22 822 976
			местный бюджет	0	0	0	0	0	0	0	0
			внебюджетные источники	0	0	0	0	0	0	0	0
1.1	Мероприятие	«Развитие подотрасли растениеводства,	всего	0	1 190 205	3 832 546	10 088 316	2 004 100	2 004 100	2 004 100	20 702 321

№ п/п	Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы, отдельного мероприятия, наименование показателей	Источники финансирования	Оценка расходов (рублей)							
				2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Итого
		переработки и реализации продукции растениеводства»	федеральный бюджет	0	979 500	1 734 100	7 123 800	0	0	0	9 437 400
			областной бюджет	0	210 705	2 098 446	2 964 516	2 004 100	2 004 100	2 004 100	11 264 921
			местный бюджет	0	0	0	0	0	0	0	0
			внебюджетные источники	0	0	0	0	0	0	0	0
1.2	Мероприятие	«Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»	всего	0	1 020 000	1 429 268	922 856	216 300	216 300	216 300	4 043 270
			федеральный бюджет	0	865 000	1 006 816	602 002	0	0	0	2 455 818
			областной бюджет	0	155 000	422 452	320 854	216 300	216 300	216 300	1 587 452
			местный бюджет	0	0	0	0	0	0	0	0
			внебюджетные источники	0	0	0	0	0	0	0	0
1.3	Мероприятие	«Поддержка малых форм хозяйствования»	всего	351 272	559 035	127 656	80 200	43 400	43 400	43 400	1 248 363
			федеральный бюджет	298 660	363 000	93 900	56 500	35 400	35 400	35 400	918 260
			областной бюджет	52 612	196 035	33 756	23 700	8 000	8 000	8 000	330 103
			местный бюджет	0	0	0	0	0	0	0	0
			внебюджетные источники	0	0	0	0	0	0	0	0
1.4	Мероприятие	«Защита населения от болезней, общих для человека и животных в части организации, содержания и ликвидации скотомогильников (биотермических ям)»	всего	175 000	62 000	0	125 000	300 000	15 000	0	677 000
			федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0	0	0
			областной бюджет	175 000	62 000	0	125 000	300 000	15 000	0	677 000
			местный бюджет	0	0	0	0	0	0	0	0
			внебюджетные источники	0	0	0	0	0	0	0	0
1.5	Мероприятие	«Организация проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению в части организации и проведения отлова, учёта, содержания и использования безнадзорных животных»	всего	0	100	31 400	86 000	86 000	86 000	0	289 500
			федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0	0	0
			областной бюджет	0	100	31 400	86 000	86 000	86 000	0	289 500
			местный бюджет	0	0	0	0	0	0	0	0
			внебюджетные источники	0	0	0	0	0	0	0	0

№ п/п	Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы, отдельного мероприятия, наименование показателей	Источники финансирования	Оценка расходов (рублей)							
				2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Итого
1.6	Мероприятие	«Выполнение государственных полномочий области по поддержке сельскохозяйственного производства (на выполнение управленческих функций)»	всего	1 870 000	1 223 000	943 400	1 040 000	1 040 000	1 040 000	1 040 000	8 196 400
			федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0	0	0
			областной бюджет	1 870 000	1 223 000	943 400	1 040 000	1 040 000	1 040 000	1 040 000	8 196 400
			местный бюджет	0	0	0	0	0	0	0	0
			внебюджетные источники	0	0	0	0	0	0	0	0
1.7	Мероприятие	«Осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи	всего	0	0	477 600	0	0	0	0	477 600
			федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0	0	0
			областной бюджет	0	0	477 600	0	0	0	0	477 60
			местный бюджет	0	0	0	0	0	0	0	0
			внебюджетные источники	0	0	0	0	0	0	0	0